

**Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas (RAPLM)  
un Latvijas Pašvaldību savienības (LPS)  
2010.gada sarunu  
PROTOKOLS**

Rīgā, Lāčplēša ielā 27

2010.gada 22.jūlijā

Sarunas sāk: plkst.11<sup>00</sup>

**Sarunas vada:**

**Dagnija Staķe**

Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministre

**Andris Jaunsleinis**

LPS priekšsēdis

**Sarunās piedalās:**

**LPS pārstāvji –**

**Mudīte Priede**

LPS ģenerālsekretāre

**Jānis Piešiņš**

LPS padomnieks reģionālās attīstības jautājumos

**Saulcerīte Indričeva**

Gulbenes novada pašvaldības Domes priekšsēdētāja

**Vija Jablonska**

Priekules novada pašvaldības Domes priekšsēdētāja

**Inta Purviņa**

Olaines novada pašvaldības Domes priekšsēdētāja  
vietniece

**Andrejs Spridzāns**

Dobeles novada pašvaldības Domes priekšsēdētājs

**Gunta Lukstiņa**

LPS padomniece vides jautājumos

**Guntars Krasovskis**

LPS padomnieks informācijas tehnoloģiju jautājumos

**Sandra Bērziņa**

Kandavas novada pašvaldības Domes izpilddirektore

**Aldis Adamovičs**

Preiļu novada pašvaldības Domes priekšsēdētājs

**Irēna Timšāne**

Daugavpils novada pašvaldības Domes Finanšu  
pārvaldes vadītāja

**Edgars Priede**

Carnikavas novada pašvaldības Domes datortehnikas  
inženieris

**Dace Zvirbule**

LPS padomniece sabiedrisko attiecību jautājumos

**Pēteris Šķinķis**

Latvijas Universitātes asoc. profesors

**RAPLM pārstāvji:**

**Artis Stucka**

RAPLM valsts sekretāra vietnieks pašvaldību pārraudzības  
jautājumos

**Sandra Lāma**

reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministres padomniece

**Māris Krastiņš**

Valsts reģionālās attīstības aģentūras (turpmāk – VRAA)  
direktors

**Ingūna Urtāne**

RAPLM Telpiskās plānošanas departamenta direktore

**Aivars Draudiņš**

RAPLM Pašvaldību attīstības departamenta direktors

<b>Ilona Raugze</b>	RAPLM Valsts stratēģiskās plānošanas departamenta direktora vietniece
<b>Uģis Bisenieks</b>	RAPLM Elektroniskās pārvaldes departamenta direktors
<b>Gatis Ozols</b>	Elektronisko pakalpojumu plānošanas nodaļas vadītājs
<b>Vita Narnicka</b>	VRAA direktora vietniece pētniecības un informācijas tehnoloģiju jautājumos
<b>Ina Vārna</b>	RAPLM Pašvaldību attīstības departamenta Finanšu, ekonomikas un metodoloģijas nodaļas vadītāja
<b>Edvīns Kāpostiņš</b>	RAPLM Telpiskās plānošanas departamenta Zemes politikas nodaļas vadītājs
<b>Raivis Bremšmits</b>	RAPLM Valsts stratēģiskās plānošanas departamenta Attīstības uzraudzības nodaļas vadītājs
<b>Arina Andreičika</b>	RAPLM Attīstības instrumentu departamenta direktore
<b>Arnis Šults</b>	RAPLM Pašvaldību attīstības departamenta Reģionu tiesiskā nodrošinājuma nodaļas vadītājs
<b>Vladislavs Vesperis</b>	RAPLM Valsts stratēģiskās plānošanas departamenta vecākais eksperts

**Protokolē:** RAPLM Pašvaldību attīstības departamenta Finanšu, ekonomikas un metodoloģijas nodaļas vecākais referents H.Haru un vecākā referente I.Sniega-Sniedziņa.

## **DARBA KĀRTĪBA:**

### **1. Pašvaldību attīstības joma:**

- 1.1. Par reģionālā līmeņa pašvaldību izveidi
- 1.2. Par pašvaldību normatīvo dokumentu publicēšanu
- 1.3. Apvienotu pašvaldību institūciju veidošanas un funkcionēšanas nepieciešamība
- 1.4. Par atteikšanos atcelt pašvaldību saistošos noteikumus bez tiesas sprieduma

### **2. Reģionālās attīstības joma:**

- 2.1. Reģionālās attīstības programma
- 2.2. Par migrāciju kavējošas reģionālas politikas izstrādi
- 2.3. Eiropas Savienības struktūrfondu reģionālais aspekts
- 2.4. Par teritorijas attīstības indeksu izstrādi

### **3. Teritoriju attīstības plānošanas joma:**

- 3.1. Valsts apdzīvojuma attīstības politika
- 3.2. Pašpietiekamu (ilgtspējīgu) kopienu (apkaimju) plānošana

### **4. Elektroniskās pārvaldības jomā:**

- 4.1. Par valsts pārvaldes institūciju datu bāzu pieejamību pašvaldībām
- 4.2. Pašvaldību vienotas informācijas sistēmas izveidošanas programma
- 4.3. Valsts institūciju pakalpojumu pieejamība vienas pieturas aģentūrās
- 4.4. Par pašvaldību informācijas komunikāciju tehnoloģiju attīstības politikas izstrādi

## **5. Dažādi.**

### **1. Pašvaldību attīstības joma:**

#### **1.1. Par reģionālā līmeņa pašvaldību izveidi**

**RAPLM informē:**

**A.Stucka:** RAPLM ilggadējās darbībās saistībā ar reģionālo pašvaldību izvedi ir vērojams progress, jo RAPLM izstrādāja un iesniedza izskatīšanai Ministru kabineta (turpmāk- MK) 2009.gada 27.maija sēdē likumprojektu „Grozījumi Reģionālās attīstības likumā”, **kurš paredzēja no 2009.gada 1.jūlija izveidot apriņķu pašvaldības**, tā izpildot Rajonu pašvaldību reorganizācijas likumā un Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā noteikto. Likumprojekts tika pieņemts zināšanai (prot. Nr.34,98.§).

Apriņķu pašvaldību izveidošana netika atbalstīta. RAPLM tika uzdots sagatavot un iesniegt izskatīšanai MK grozījumus Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā, grozot tiesību normas, no kurām izriet, ka apriņķis ir administratīva teritorija, kurā pašvaldība savas kompetences ietvaros realizē pārvaldi, vienlaikus precizējot likumā noteiktos terminus par apriņķa izveidošanu un darbību. RAPLM tika uzdots arī sagatavot un iesniegt izskatīšanai MK grozījumus Reģionālās attīstības likumā par valsts reģionālās pārvaldes izveidošanu un darbību plānošanas reģionos. Šādā veidā Reģionālās attīstības likumā tiktu radīti priekšnosacījumi plānošanas reģionu funkcionālās kapacitātes stiprināšanai.

Jautājums par apriņķu pašvaldībām tika skatīts Saeimas Valsts pārvaldes un pašvaldības komisijas 2009.gada 23.septembra sēdē. Tika nolemts, ka jautājumu par apriņķa pašvaldību izveidošanu likumos jāpārceļ uz vēlāku laiku, uz 2011. vai 2012.gadu, un jāturpina funkcionāli stiprināt plānošanas reģionus, sagatavojot attiecīgus grozījumus Reģionālās attīstības likumā. Saeimas Valsts pārvaldes un pašvaldības komisijas sēdē netika atbalstīts priekšlikums plānošanas reģioniem apriņķu vietā piešķirt administratīvās teritorijas statusu.

Rezultātā Saeima ir izskatījusi tikai vienu no likumprojektiem - „Grozījumi Reģionālās attīstības likumā”, kurš stājās spēkā no 2010.gada 1.aprīļa. Minētā likuma būtība ir nostiprināt plānošanas reģionus kā valsts reģionālās pārvaldes institūciju un uzsākt reģionāla rakstura valsts funkciju decentralizāciju vai deleģēšanu. Šajā kontekstā nosakot, ka plānošanas reģioniem var deleģēt pārvaldes uzdevumus, kas ir tiešās pārvaldes iestādes kompetencē. Ja pārvaldes uzdevumu deleģē ar līgumu, tā projektu saskaņo ar reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministru, kā arī MK pastāvīgi izvērtē, kādu tiešās pārvaldes iestāžu kompetenci nodot plānošanas reģioniem, kā arī izdod nepieciešamos normatīvos aktus vai sagatavo un iesniedz attiecīgus likumprojektus Saeimai. MK ne vēlāk kā līdz 2010.gada 31.decembrim nodrošina iepriekšminēto darbību pilnīgu vai daļēju īstenošanu, kā arī iesniedz likumprojektus par grozījumiem likumos un izdod nepieciešamos MK noteikumus vai grozījumus tajos, lai nodrošinātu, ka ministriju centrālie aparāti saglabā tikai nozaru politikas veidošanas, iestāžu un pārvaldes amatpersonu uzraudzības funkcijas, bet pārējās funkcijas nodod citām institūcijām vai personām vai no tām atsakās. **Jautājumu par apriņķa pašvaldību izveidi kontekstā ar plānošanas reģionu darbības nostiprināšanu Saeimā neskatīja.** Ņemot vērā iepriekšminēto, pašreiz trūkst konsekvences starp apriņķu pašvaldību izveidošanu (kompetenci, vēlēšanām) un plānošanas reģionu darbības nostiprināšanu.

RAPLM uzskata, ka nepieciešams kopīgi ar LPS izveidot darba grupu reģionālā līmeņa pašvaldību izveidošanas programmas izstrādāšanai, kurā izvērtētu reģionālo pašvaldību iespējamo skaitu, izveides bāzi, finansiālos aspektus atbilstoši šodienas situācijai.

**D.Staķe:** uzsver, ka plānošanas reģionu darbībā nav plānotas izmaiņas.

## **LPS viedoklis**

Reģionu pašvaldībām noteikti jābūt tieši vēlētām ar neatkarīgām finansēm un funkcijām (jāizvērtē valsts pārvaldes funkciju nodošana).

Pieņem informāciju zināšanai. Atbalsta RAPLM viedokli.

## **Puses vienojas:**

Atbalstīt RAPLM priekšlikumu par darba grupas izveidi reģionālā līmeņa pašvaldību izveidošanas programmas izstrādāšanai.

## 1.2. Par pašvaldību normatīvo dokumentu publicēšanu

### RAPLM informē:

**K.Jaunzeme:** saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 45.panta piekto daļu un sesto daļu novadu pašvaldību domēm saistošie noteikumi jāpublicē vietējā laikrakstā vai bezmaksas izdevumā, savukārt republikas pilsētu pašvaldību domēm – laikrakstā „Latvijas Vēstnesis”.

Saskaņā ar Ministru kabineta 2007.gada 6.marta noteikumu nr.171 „Kārtība, kādā iestādes ievieto informāciju internetā” 10.8. un 11.8.apakšpunktu pašvaldībām savās interneta mājas lapās jāievieto normatīvie akti, kas regulē pašvaldības darbību, kā arī attīstības plānošanas dokumentus. Likuma „Par pašvaldībām” 45.panta septītā daļa paredz arī RAPLM pienākumu tās mājas lapā internetā publicēt pašvaldību saistošos noteikumus.

Saistošo noteikumu publiskošana saistāma gan ar saistošo noteikumu spēkā stāšanos (spēkā stājas tikai pēc publicēšanas), gan arī ar prezumpciju, ka ar saistošo noteikumu publicēšanu iedzīvotājiem ir darītas zināmas no saistošajiem noteikumiem izrietošās tiesības un pienākumi. Šobrīd saistošo noteikumu publikācija laikrakstā ir priekšnosacījums, lai saistošie noteikumi varētu stāties spēkā. Ne saistošo noteikumu publikācija pašvaldības mājas lapā internetā, ne arī RAPLM mājas lapā to nevar aizstāt. Saistošo noteikumu publikācija internetā šobrīd tikai veicina informācijas pieejamību par personu tiesību un pienākumu saturu, tai nav oficiālas publikācijas statuss.

Jautājumā par pašvaldību normatīvo dokumentu publicēšanu jāatzīmē arī, ka Tieslietu ministrijas izstrādātā koncepcija „Valsts oficiālo elektronisko publikāciju pieejamības veicināšanas koncepcija” (apstiprināta ar Ministru kabineta 2010.gada 13.aprīļa rīkojumu Nr.206 „Par Valsts oficiālo elektronisko publikāciju pieejamības veicināšanas koncepciju”) risina saistošo noteikumu pieejamības jautājumu. Minētā Ministru kabineta rīkojuma 1.punktā atbalstīts risinājums, ka līdz ar oficiālās elektroniskās publikācijas ieviešanu oficiālās elektroniskās publikācijas vietnē obligāti publicē visus republikas pilsētu domju pašvaldību saistošos noteikumus (to, kas šobrīd ir normatīvi noteikts), izņemot pašvaldību budžetus un nolikumus (šāds izņēmums pastāv arī šobrīd), bet citu pašvaldību saistošos noteikumus – pēc brīvprātības principa. Savukārt pēc trijiem gadiem Tieslietu ministrijai atkārtoti jāizvērtē situācija saistībā ar visu pašvaldību saistošo noteikumu izsludināšanu vienuviet oficiālajā interneta vietnē.

Jāuzsver, ka ar 2010.gada 1.oktobri stāsies spēkā grozījumi likuma "Par pašvaldībām" 45.pantā, kas paredz, ka novadu pašvaldībām vietējā laikrakstā vai bezmaksas izdevumā, bet republikas pilsētu pašvaldībām – laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” - būs jāpublicē arī pašvaldību saistošajiem noteikumiem pievienotie paskaidrojuma raksti, tādēļ RAPLM pašvaldībām sūtīs skaidrojošo vēstuli par jauno kārtību.

**J.Piešīņš:** vai ir noteiktas pašvaldību saistošo noteikumu paskaidrojuma rakstu prasības?

**K.Jaunzeme:** stingras prasības nav noteiktas, bet RAPLM izstrādās metodiskos ieteikumus, lai saistošo noteikumu paskaidrojuma rakstā uzsvērtu būtību, ietekmi, pamatojumu. Šobrīd pašvaldību saistošie noteikumi vienuviet tiek publicēti RAPLM mājas lapā internetā.

**A.Jaunsleinis:** paskaidrojuma raksti jau eksistē, jo, lai deputāti nobalsotu par saistošajiem noteikumiem, pašvaldības darbiniekiem ir jāpamato, kāpēc tie ir vajadzīgi. Šādu paskaidrojuma rakstu publicēšana uzlabos sabiedrības sapratni par pašvaldību darbību, jo būs publiski pieejams saistošo noteikumu koncentrēts apraksts. Uzsveru, ka ar drošu elektronisko parakstu parakstītus saistošos noteikumus jau tagad var publicēt tikai elektroniski kā oficiālu dokumentu.

**A.Spridzāns:** aicina ātrāk ieviest kārtību, ka obligāta un oficiāla ir tikai elektroniska saistošo noteikumu publikācija, jo par obligāto publikāciju papīra formātā pašvaldībām ir jāmaksā pārāk dārgi.

**I.Vārna:** vērs uzmanību pašvaldību gada publisko pārskatu iesniegšanas RAPLM jautājumam. Pašreiz pašvaldības gada publiskos pārskatus RAPLM iesniedz dažādos veidos - gan papīra, gan elektroniskā veidā. Ņemot vērā to, ka RAPLM šie pārskati jāievieto RAPLM mājas lapā internetā, lūdz tos iesniegt tikai elektroniski.

**A.Adamovičs:** interesējas par prasību publicēt pašvaldību mājas lapās amatpersonu algas. Vai ir prasības, kurā sadaļā mājas lapā šī informācija jāpublicē?

**K.Jaunzeme:** ar vārdiem un uzvārdiem pašvaldību mājas lapās ir jāpublicē amatpersonas, norādot tikai to atalgojuma daļu, ko saņem par amatpersonas pienākumu veikšanu. Ja algas ir publicētas pašvaldības iestādes mājas lapā, tad pašvaldības mājas lapā var norādīt tikai attiecīgo saiti. Atbilstoši Ministru kabineta 2007.gada 6.marta noteikumu Nr.171 „Kārtība, kādā iestādes ievieto informāciju internetā” 11.16.apakšpunktā noteiktajam iestādes mājas lapā informāciju par iestādes amatpersonām izmaksāto atalgojumu iekļauj sadaļā „Budžets”.

#### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai. Apņemas nosūtīt vēstuli pašvaldībām par pašvaldības gada publisko pārskatu iesniegšanu RAPLM elektroniskā formātā.

#### **Puses vienojas:**

Sadarboties, lai veicinātu un informētu pašvaldības jautājumā par pašvaldību normatīvo dokumentu publicēšanu.

### **1.3. Apvienotu pašvaldību institūciju veidošanas un funkcionēšanas nepieciešamība**

#### **RAPLM informē:**

**I.Vārna:** likuma „Par pašvaldībām” 99.pantā noteikts, ka kopīgu uzdevumu risināšanai pašvaldības, savstarpēji vienojoties, var izveidot kopīgas iestādes. Šādas iestādes darbojas uz attiecīgo domju apstiprināta nolikuma pamata, nosakot pašvaldību kopīgās iestādes kompetenci, finansēšanas, uzraudzības, likvidēšanas kārtību, kā arī kārtību, kādā notiek izstāšanās no kopīgās iestādes, un citus pašvaldību kopīgās iestādes darbības jautājumus.

Uz 2010.gada 1.jūniju, pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 69.<sup>1</sup> panta trešo daļu, reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrs devis atļauju izveidot 14 kopīgas pilsētu un pagastu pārvaldes, kā piemēru var minēt Talsu novadā – Sabiles pilsētas un Abavas pagasta pārvaldi, Valdemārpils pilsētas un Ārlavas pagasta pārvaldi u.c. Galvenais nosacījums, lai kopīgu pārvalžu izveides rezultātā nepasliktinātos iedzīvotājiem sniegto pakalpojumu pieejamība un kvalitāte.

Pēc RAPLM rīcībā esošās informācijas vairākām pagastu pārvaldēm ir viens pārvaldes vadītājs: Saldus novadā – Jaunauces un Rubas pagastu pārvaldēm, Jaunlutriņu un Šķēdes pagastu pārvaldēm; Dagdas novadā – Ķepovas un Asūnes pagastu pārvaldēm; Ciblas novadā – Ciblas un Līdumnieku pagastu pārvaldēm; Tukuma novadā – Irlavas un Lestenes pagastu pārvaldēm, Pūres un Jaunsātu pagastu pārvaldēm, Sēmes un Zentenes pagastu pārvaldēm, Slampes un Džūkstes pagastu pārvaldēm, Tumes un Degoles pagastu pārvaldēm.

Pašvaldības var izmantot arī vairākos citos tiesību aktos noteiktās pašvaldību tiesības izveidot kopīgas iestādes: Bāriņtiesu likuma 2.panta piektajā daļā - kopīgu bāriņtiesu, Civiltāvokļa aktu likuma 2.panta trešajā prim daļā - kopīgu dzimtsarakstu nodaļu, Būvniecības likuma 7.panta piektajā daļā - kopīgas būvvaldes, Izglītības likuma 18.panta trešajā daļā - konkrētā pašvaldība var veidot kopīgu iestādi vai slēgt līgumu ar citu vietējo pašvaldību par izglītības pakalpojuma saņemšanu. Savukārt likuma „Par pašvaldībām”

98.panta nosacījumus pašvaldības var izmantot atsevišķu sociālo pakalpojumu sniegšanas, atkritumu apsaimniekošanas, civilās aizsardzības u.c. jautājumu risināšanā. Jebkurā gadījumā pašvaldību iestāžu apvienošanas jautājumi tiek risināti, ņemot vērā pašvaldību priekšlikumu, tā pamatojumu un konkrēto situāciju.

**A.Spridzāns:** vai vajag RAPLM saskaņojumu, ja reorganizē pagasta pārvaldes?

**I.Vārna:** likuma „Par pašvaldībām” 69.<sup>1</sup> panta trešā daļa nosaka, ka pašvaldības dome var izveidot novada pilsētā un novada pagastā vai divos novada pagastos kopīgu pagasta vai pilsētas pārvaldi tikai ar reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministra atļauju.

**LPS viedoklis:**

Atbalsta RAPLM viedokli minētajā jautājumā. Pieņem informāciju zināšanai.

#### **1.4. Par atteikšanos atcelt pašvaldību saistošos noteikumus bez tiesas sprieduma**

**RAPLM informē:**

**K.Jaunzeme:** likuma „Par pašvaldībām” 45. un 49.pants, kā arī Teritorijas plānošanas likuma 7.<sup>1</sup> pants regulē RAPLM tiesības un pienākumus pašvaldību darbības tiesiskuma pārraudzības vienā no būtiskākajām komponentēm – pašvaldību saistošo noteikumu tiesiskuma uzraudzībā.

Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministra (turpmāk – ministrs)tiesības ar motivētu rīkojumu apturēt nelikumīgu pašvaldību saistošo noteikumu vai atsevišķu to punktu darbību vērtējamas kā ministra izņēmuma tiesības gadījumā, kad pašvaldības dome neņem vērā RAPLM atzinumu par saistošo noteikumu vai to atsevišķu normu neatbilstību augstāka juridiska spēka tiesību normām, kā rezultātā ir aizskartas sabiedrības tiesības uz likumīgu valsts pārvaldi, kā arī potenciāli, pamatojoties uz prettiesiskiem saistošajiem noteikumiem, var rasties vai jau ir radies privātpersonu interešu aizskārums.

Ministrs saistošos noteikumus neatceļ. Saistošo noteikumu darbība ir apturēta ar ministra motivēta rīkojuma publicēšanu laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” un attiecīgās domes priekšsēdētājam ir pienākums 2 nedēļu laikā no rīkojuma saņemšanas dienas sasaukt domes ārkārtas sēdi, kur attiecīgi pati dome lemj par saistošo noteikumu vai to atsevišķu punktu atcelšanu vai pieteikuma iesniegšanu Satversmes tiesā par ministra rīkojuma atcelšanu. Tikai tad, ja dome neizpilda likumā noteikto pienākumu, RAPLM laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” publicē paziņojumu par saistošo noteikumu vai to atsevišķu punktu atzīšanu par spēku zaudējušiem. Tātad pati dome izlemj – saistošos noteikumus vai to atsevišķus punktus atcelt vai vērsties Satversmes tiesā. Ja dome vērsas Satversmes tiesā, Satversmes tiesa lemj par ministra rīkojuma, ar ko apturēta saistošo noteikumu vai to atsevišķu punktu darbība, pamatotību.

Analizējot līdzšinējo praksi, ministram izdodot rīkojumus par nelikumīgu pašvaldību saistošo noteikumu vai to atsevišķu punktu darbības apturēšanu, jāsecina, ka laikposmā no 2006.gada 1.janvāra līdz šim brīdim ministrs ir apturējis 22 nelikumīgus pašvaldību saistošos noteikumus vai to atsevišķus punktus, no tiem – 18 saistošos noteikumus, ar kuriem apstiprināts teritorijas plānojums vai detālplānojums. Tikai 2 gadījumos pašvaldības vērsušās ar pieteikumiem Satversmes tiesā par ministra rīkojuma atcelšanu un abos gadījumos Satversmes tiesa ne tikai atzinusi ministra rīkojumus par tiesiskiem un pamatotiem, bet arī ministra tiesības apturēt saistošo noteikumu vai to atsevišķu punktu darbību atzinusi par kontroles mehānismu tiesiskuma nodrošināšanā, aizsargājot sabiedrības būtiskas intereses.

Kā to nosaka Eiropas Vietējo pašvaldību hartas (turpmāk – Harta) 8.panta trešā daļa, administratīvā pārraudzība pār vietējām varām tiek realizēta tikai tādā veidā, lai nodrošinātu, ka kontrolējošās varas iejaukšanās ir proporcionāla to interešu svarīgumam, kuras ir paredzēts aizsargāt. Saskaņā ar Hartas 11.pantu vietējām varām ir tiesības griezties tiesā, lai

nodrošinātu, ka kontrolējošās varas iejaukšanās ir proporcionāla to interešu svarīgumam, kuras ir paredzēts aizsargāt. Abi šie Hartas principi šajā gadījumā ir pilnā mērā īstenoti un šobrīd nav nekāda objektīva pamatojuma diskutēt par šī pašvaldību pārraudzības instrumenta atcelšanu.

**J.Piešīnš:** pareizāk būtu veikt saistošo noteikumu atcelšanu ar tiesas spriedumu.

**A.Jaunsleinis:** uzskata, ka pašvaldības vēl rūpīgāk pieņems saistošos noteikumus, ja zinās, ka var tiesā zaudēt un var nākties atmaksāt kādus nelikumīgi iekasētus maksājumus līdzīgi kā valdībai nācās atmaksāt nelikumīgi samazinātās pensijas.

**K.Jaunzeme:** atgādina, ka LPS ir sagatavojusi priekšlikumu grozījumiem likumā "Par pašvaldībām" par atteikšanos atcelt pašvaldību saistošos noteikumus bez tiesas sprieduma, tas ir - ja reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrs grib atcelt kādus pašvaldības saistošos noteikumus, tad tas jāveic caur tiesu. RAPLM uzskata, ka šo normu nevajag mainīt, jo šobrīd RAPLM pilnvaras ir samērīgas ar iedzīvotāju interesēm.

### **Puses vienojas:**

Turpināt RAPLM un pašvaldību sadarbību saistošo noteikumu izstrādes procesā, lai pašvaldību saistošos noteikumus nenāktos atcelt.

## **2.Reģionālās attīstības joma:**

### **2.1.Reģionālās attīstības programma**

### **2.2. Par migrāciju kavējošas reģionālās politikas izstrādi**

#### **RAPLM informē:**

**I.Raugze:** ņemot vērā Latvijas reģionālās attīstības tendences, reģionālās politikas rezultātu uzlabošanai ir nepieciešams veikt reģionālās politikas reformas šādos virzienos:

- publisko investīciju plānošanas pieejas maiņa, panākot investīciju koncentrāciju reģionālās politikas mērķa teritorijās (attīstības centri, pierobeža, piekraste, lauki u.c.), novirzot atbalstu atbilstoši valsts līmenī noteiktajam pakalpojumu minimālajam klāstam, kā arī piedāvājot atbalsta iespējas atbilstoši reģionālajā un vietējā līmenī identificētajām attīstības prioritātēm un vajadzībām;
- pašvaldību finansiālās un funkcionālās rīcībspējas nostiprināšana, t.sk., kontekstā ar pašvaldību lomu un iespējām virzīt un ietekmēt savas teritorijas ekonomisko attīstību.

Noteikto virzienu īstenošanai ir būtiski 3 priekšnosacījumi. Pirmais - ekonomiskais skatījums teritorijas attīstības plānošanā, pašvaldībām spējot izstrādāt tādas teritorijas attīstības plānošanas dokumentus, kas kalpotu par „pašvaldības biznesa plānu” visa veida investīciju piesaistei. Atbilstoši Reģionālās attīstības likuma pārejas noteikumu 17.punktam pašvaldībām līdz 2013.gada 1.janvārim ir jānodrošina attīstības programmu atbilstība šim likumam. Savukārt RAPLM nodrošina metodisko atbalstu vietējo pašvaldību attīstības programmu sagatavošanai. Līdz 2010.gada augustam plānots aktualizēt metodiskos ieteikumus attīstības programmu izstrādei reģionālā un vietējā līmenī, nodrošinot atbilstību pašreiz spēkā esošajam normatīvajam regulējumam teritorijas attīstības plānošanas jomā, paredzot mehānismus attīstības plānu sasaistei ar pašvaldības budžetu, kā arī ievērtējot Latvijā apkopojamo sociālekonomisko datu pieejamību pēc administratīvi teritoriālās reformas u.c.

Otrais priekšnosacījums - atbalsta instrumenti pašvaldībām biznesa vides attīstīšanai un uzlabošanai: Šajā sakarā RAPLM veic pasākumus, lai piesaistītu papildu finansējumu prioritātes „Policentriska attīstība” 3.6.2.1.aktivitātei „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”. Lai apzinātu pieprasījumu pēc papildus nepieciešamā finansējuma, RAPLM ir lūgusi pašvaldībām līdz 2010.gada 16.augustam sniegt informāciju par nepieciešamajām investīcijām, kas izriet no pašvaldības stratēģiskā redzējuma par uzņēmējdarbības attīstības

iespējām. Šai prioritātei nepieciešams LPS atbalsts papildu finansējuma piesaistei. Šobrīd šim mērķim paredzēti 9.5 milj. Ls, bet tas ir nepietiekami.

**A.Jaunsleinis:** pašvaldību atbalstā redzama nevienlīdzīga attieksme. Ja 2007.gadā 17 pašvaldībām bija atvēlēti 209 milj. Ls, tad šobrīd 18 pašvaldībām tikai 9.5 milj. Ls. Kā lai attīstās pārējās pašvaldības, kuras nav saņēmušas finansējumu?

**I.Raugze:** uzsver, ka papildu finansējums šobrīd nav iespējams, ir runa par citu ministriju aktivitāšu finansējuma pārdali. Jāņem vērā valsts iespējas un policentriskas attīstības plānošana.

**A.Jaunsleinis:** jautā, kā ar aktivitātēm Eiropas ārējās robežas attīstībai - būtu nepieciešama atsevišķa programma ar citām valstīm.

**A.Andreičika:** informē, ka Latvijas – Igaunijas - Krievijas pārrobežu sadarbības programma ietver infrastruktūras attīstību.

**I.Raugze:** norāda, ka uz nākamo programmēšanas periodu plānots veidot aktivitātes ar Latvijas austrumu robežu, jautājums jārisina nacionālā līmenī.

Trešais svarīgais priekšnosacījums ir likumdošanas šķēršļu, kas šobrīd ierobežo pašvaldību iespējas iesaistīties uzņēmējdarbībā un radīt uzņēmējdarbības attīstībai labvēlīgu vidi, novēršana.

Pašlaik RAPLM gatavo informatīvo ziņojumu par pašvaldību iespējām veicināt un iesaistīties uzņēmējdarbībā, sniedzot priekšlikumus valsts politikas un tiesību aktu izmaiņām. Ziņojuma ietvaros plānots apskatīt divas tēmas - pašvaldību tiesības iesaistīties uzņēmējdarbībā, ļaujot pašvaldībām iesaistīties uzņēmējdarbībā savas autonomās kompetences ietvaros, neparedzot ierobežojumus/ gadījumus, kuros pašvaldība var iesaistīties uzņēmējdarbībā. Otra tēma ir pašvaldību uzņēmējdarbības veicināšanas iespējas un instrumenti (saistībā ar pašvaldību tiesībām rīkoties ar savu mantu, Likums par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu), paredzot izņēmuma gadījumus un nosacījumus, kuros pašvaldības var iegādāties īpašumā vai lietošanā mantu, ņemot vērā sertificēta nekustamā īpašuma vērtētāja vērtējumu un zaudējumus, kas nodarīti mantas īpašniekam ar mantas atsavināšanu, kā arī nodot mantu par atlīdzību, kas nav naudas veidā, un atsavināt mantu iznomātājam par kadastrālo vērtību.

### **Puses vienojas:**

LPS atbalstīs RAPLM jautājumā par papildu finansējuma piesaisti prioritātes „Policentriska attīstība” 3.6.2.1.aktivitātei „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”.

LPS sniegs ekspertu viedokli par ierosinātajiem priekšlikumiem pašvaldību iespēju paplašināšanai un dažādošanai, kā arī informēs par citiem šķēršļiem un iespējamiem risinājumiem pašvaldību iespēju palielināšanai investīciju projektu īstenošanā.

## **2.3.Eiropas Savienības struktūrfondu reģionālais aspekts**

### **RAPLM informē:**

**I.Raugze:** RAPLM tehniskās palīdzības projekta ietvaros plāno piesaistīt ekspertu Eiropas Savienības fondu 2007.-2013.gadam ietekmes uz teritoriju attīstību novērtējumam. Papildus RAPLM ir uzsākusi sarunas ar Zemkopības ministrijas un Latvijas Valsts agrārās ekonomikas institūta pārstāvjiem par nepieciešamību Latvijas Lauku attīstības programmas 2007.-2013.gadam vidus posma novērtējuma ietvaros izvērtēt šīs programmas pasākumus no reģionālās attīstības viedokļa.



RAPLM veiktais Eiropas Savienības fondu 2007.-2013.gadam ieguldījumu sākotnējais novērtējums ļauj izdarīt šādas atziņas par finansējuma piesaisti reģionu ekonomiskajai attīstībai:

- finansējums cilvēkresursu attīstībai un uzņēmējdarbības veicināšanai pamatā koncentrējas Rīgā un ap Rīgu;
- atsevišķos gadījumos piedāvātās atbalsta iespējas neatbilst pašvaldību prioritārajām vajadzībām;
- atsevišķos gadījumos netiek ievērota racionāla investīciju veikšanas secība un koordinācija (vispirms rekonstruē ielas segumu, tad komunikācijas, nevis otrādi);
- atsevišķos gadījumos neveiksmīgi izvēlēti vai formāli pielietoti teritoriālie principi un kritēriji atbalsta sniegšanai nozaru atbalsta pasākumos.

Šobrīd Eiropas Savienības līmenī notiek diskusijas par teritoriālās pieejas plašāku pielietojumu 2014.-2020.gada programmēšanas periodā. Eiropas Komisijas Reģionālās politikas ģenerāldirektorāts teritoriālās kohēzijas veicināšanai 2014.-2020.gada programmēšanas periodā ierosina:

- tiesību aktos noteikt kohēzijas politikas **“teritoriālo dimensiju” kā obligātu**, t.i., nacionālajos Eiropas Savienības fondu plānošanas dokumentos obligāti jāintegrē Eiropas Savienības dalībvalsts reģionālās attīstības stratēģija (šobrīd tā ir brīvprātīga izvēle);
- kohēzijas politikas ietvaros paredzēt atbalsta iespējas **integrētu stratēģiju** izstrādei un īstenošanai Eiropas Savienības dalībvalstu/ reģionu līmenī noteiktajās **funkcionālajās teritorijās**.

Ņemot vērā Eiropas Savienības norādīto un trūkumus Latvijas līdzšinējā pieejā Eiropas Savienības fondu apgūvē, to 2014.-2020.gadam plānošanā un apgūvē jāpastiprina teritoriālā pieeja, paredzot atsevišķu Reģionālās attīstības programmu, tādā veidā piedāvājot iespēju plānošanas reģioniem un vietējām pašvaldībām īstenot savus attīstības plānošanas dokumentus.

Vienlaikus, lai nodrošinātu atbalstu teritoriālās pieejas ieviešanai Eiropas Savienības fondu plānošanā un apgūvē, kā arī veicinātu zināšanas un izpratni par teritoriālās attīstības jautājumiem, RAPLM plāno organizēt informatīvo kampaņu, t.sk.:

- rīkot tikšanās ar visu nozaru ministriju pārstāvjiem;
- organizēt semināru, pieaicinot Eiropas Savienības ekspertus, lai skaidrotu teritoriālo pieeju, Eiropas Savienības ieteikumus, to pamatojot ar praktiskiem piemēriem, labo praksi, kā Latvijā un citās valstīs ieviesti projekti saskaņā ar teritoriālo pieeju, un norādot ieguvumus no tiem;
- informatīvā materiāla sagatavošana.

**A.Jaunsleinis:** lai objektīvi novērtētu fondu ietekmi uz teritorijām, nepieciešams komplekss skatījums, ņemot vērā lauku attīstības programmas.

**A.Adamovičs:** lai Latgales plānošanas reģionā būtu efektīvāka un pozitīvāka ietekme, nepieciešams noteikt kvotas atsevišķi katram Eiropas Savienības struktūrfondam. Šobrīd kvotēšanas sistēmai ir trūkumi.

#### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai.

#### **Puses vienojas:**

LPS atbalstīs RAPLM darbu teritoriālās pieejas popularizēšanā, iesaistīsies RAPLM plānotajos pasākumos, kā arī savās plānotajās sanāksmēs ar nozaru ministrijām, pašvaldībām, uzņēmējiem, nevalstiskajām organizācijām skaidros teritoriālo pieeju, tās ieguvumus un nepieciešamību.

## 2.4. Par teritorijas attīstības indeksu izstrādi

**R.Bremšmits:** informē, ka LPS Reģionālās attīstības un sadarbības komitejas 2010.gada 13.aprīļa un 8.jūnija sēžu darba kārtībā ir bijis jautājums par teritorijas attīstības indeksa (turpmāk – indekss) pilnveidošanu, kā rezultātā secināts:

- **viens indekss nevar derēt visiem gadījumiem**, līdz ar to ir nepieciešams izstrādāt vairākus indeksus **atbilstoši lietošanas mērķiem** (jāpārskata rādītāju sastāvs un, ko tie raksturo);
- neatkarīgi no rādītāju sastāva **indeksiem būtu jāraksturo**: attīstības līmeni, attīstības tempu (bet kontekstā ar attīstības līmeni), attīstības iespējas, kā arī teritorijas potenciālu attīstībai;
- Eiropas Savienības fondu īstenošanā indeksu vajadzētu **lietot tikai atbalsta intensitātes noteikšanā, pašvaldībām līdzfinansējot projektus**. Jāizvairās no indeksa lietošanas konkrētu projektu vērtēšanā, ņemot vērā, ka projektu specifikas dēļ tos ir grūti sasaistīt ar indeksā iekļautajiem vispārīgajiem rādītājiem;
- jāizveido **darba grupa indeksa pilnveidošanai**, kuras sastāvā ir RAPLM, VRAA, LPS Reģionālās attīstības un sadarbības komitejas pārstāvji, eksperti.

### Puses vienojas:

Veidot darba grupu indeksa pilnveidošanai.

## 3.Teritoriju attīstības plānošanas joma:

### 3.1. Valsts apdzīvojuma attīstības politika

#### RAPLM informē:

**I.Urtāne:** iepriekšējo gadu laikā izveidojās situācija, ka pašvaldības, „pārprotot” savu autonomo funkciju realizēšanu attiecībā uz zemes izmantošanas un apbūves kārtības noteikšanu savā administratīvajā teritorijā, pakļaujoties attīstītāju spiedienam, teritorijas plānojumā arvien lielākas teritorijas iekļāva blīvas apbūves teritorijā, nepadomājot par to, vai pašas spēs nodrošināt inženiertehnisko nodrošinājumu, pakalpojumus un citas funkcijas, kas noteiktas likuma „Par pašvaldībām” 15.pantā.

Izstrādājot jauno likumprojektu „Teritorijas attīstības plānošanas likums” (turpmāk – likumprojekts), ir izvērtēta situācija pēc administratīvi teritoriālās reformas – jaunu, lielu novadu izveide, apvienojot vairākas pašvaldības, kā arī ņemti vērā demogrāfiskie aspekti – iedzīvotāju skaita samazināšanās pilsētās un laukos. Likumprojektā ņemts vērā arī Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam (atbalstīta Ministru kabineta 2010.gada 9.marta sēdē (prot.Nr.12, 45.§) izvirzītais nosacījums – ierobežot turpmākās apdzīvoto vietu izplešanās tendences.

Likumprojekts vietējās pašvaldības līmenī paredz vairākus savstarpēji saistītus un pakārtotus teritorijas attīstības plānošanas dokumentus, kas risina atšķirīgus uzdevumus. Attīstības plānošanai ļoti būtiska ir pašvaldības attīstības stratēģijas izstrāde ar grafiskā veidā attēlotu telpiskās attīstības perspektīvu, kurā būs parādīta apdzīvojuma struktūra ar attīstības centriem, transporta infrastruktūru un galvenajām funkcionālajām telpām. Nosakot attīstības centrus un to funkcijas, pašvaldība varēs paredzēt tajos atbilstošus pakalpojumus un labiekārtojuma līmeni, tādējādi mērķtiecīgi plānojot to attīstību.

Lai veicinātu pārdomātu apdzīvoto vietu plānošanu, likumprojektā paredzēts, ka pašvaldība, pamatojoties uz tās attīstības stratēģijā noteikto, teritorijas plānojumu varēs izstrādāt gan visai pašvaldības administratīvajai teritorijai, gan tās daļai, tomēr kā obligāta prasība noteikts, ka pilsētu un ciemu teritorijām plānojums jāizstrādā visai to teritorijai kopumā. Tas ļaus vietējām pašvaldībām racionālāk un operatīvāk plānot savu attīstību, detalizēti plānojot tās teritorijas, kur paredzama attīstība, un nesaplānojot teritorijas, kur

nekāda attīstība nav paredzama, atšķirībā no pašreizējās pieejas, kad visa pašvaldības teritorija – gan apdzīvotās vietas, gan mazapdzīvotās lauku teritorijas ar purviem un mežiem tika izplānotas ar vienādu detalizācijas pakāpi.

Ar likumprojektu saistītajos normatīvajos aktos būs iekļauts nosacījums par jauno dzīvojamās apbūves teritoriju veidošanu tikai ciemos un pilsētās. Tas ļaus stiprināt esošo pilsētu un ciemu potenciālu, racionāli izmantot to resursus – teritoriju, infrastruktūru, pakalpojumus, darbaspēku.

Papildus tam, lai atvieglotu plānošanas procesu un padarītu to elastīgāku, likumprojektā iestrādāta norma, kas nosaka, ka pašvaldība būvniecību „nesaplānotajās” teritorijās drīkst veikt, pamatojoties arī uz detālplānojumu, kas izstrādāts saskaņā ar pašvaldības attīstības stratēģijā noteiktajām vadlīnijām, vai saskaņā ar vispārīgajiem apbūves noteikumiem, kuri noteiks vispārīgas prasības teritoriju plānošanai un būvniecībai.

**J.Piešīnš:** problēmas ir ar ciema definīcijas neievērošanu. Pašreiz ir aptuveni 3 000 ciemu, bet tie ir ļoti dažādi - neizveidojusies pilsēta, iesākti ciemi, bet iedzīvotāju tajos nav, vai pat 1/3 pašvaldības definēta kā ciems.

**A.Stucka:** par šo jautājumu nepieciešama tikšanās ekspertu līmenī.

#### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai.

### **3.2. Pašpietiekamu (ilgtspējīgu) kopienu (apkaimju) plānošana**

#### **RAPLM informē:**

**I.Urtāne:** ar jēdzienu „apkaime” saprotam teritoriju ar daudzveidīgu sociālo vidi, savu apkalpi, identitāti, tā izriet no apbūves veida, fiziskajām robežām, ainavas un iedzīvotāju kopības izjūtas. Pagaidām šis jēdziens visplašāk tiek pielietots, runājot par Rīgas ģeogrāfisko iedalījumu apkaimēs, taču ne mazāk svarīga būtu tā izmantošana arī citur Latvijā – gan pilsētās, gan lauku teritorijās.

Izstrādājot likumprojektu „Teritorijas attīstības plānošanas likums” (turpmāk – likumprojekts) paredzēts, ka viens no efektīvākajiem plānošanas instrumentiem apkaimju plānošanā varētu būt lokālplānojums. Tā mērķis ir radīt priekšnoteikumus līdzsvarotas sociālekonomiskās un telpiskās politikas ieviešanai. Likumprojektā noteikts, ka lokālplānojums ir teritorijas daļas (pilsētas, ciema vai lauku teritorijas daļas) plānojums, kuru pašvaldība izstrādā kāda specifiska plānošanas uzdevuma (problēmas) lokālam risinājumam ar iespēju precizēt teritorijas plānojumā noteikto. Tādējādi būs iespējams daudz operatīvāk un mērķtiecīgāk iesaistīt sabiedrību plānošanas procesā, jo lokālplānojums orientēts uz konkrētiem risinājumiem konkrētā teritorijā. Lokālplānojums, kā radošs plānošanas instruments, īpašu interesi varētu izraisīt galvenokārt lielajās pilsētās, kurās ne vienmēr uzreiz iespējams saplānot visu kāda mikrorajona teritoriju vai citādi funkcionāli un telpiski saistītu teritoriju. Kā piemēru var minēt Andrejsalas detālplānojumu, kas pēc savas būtības jau ir lokālplānojums.

#### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai.

### **4. Elektroniskās pārvaldības joma:**

#### **4.1. Valsts pārvaldes institūciju datu bāzu pieejamības pašvaldībām veicināšana**

#### **4.2. Pašvaldību vienotas informācijas sistēmas izveidošanas programma**

#### **RAPLM informē:**

**G.Ozols:** Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10.panta astotajā daļā un Administratīvā procesa likuma 59.panta otrajā daļā ietvertās normas uzdod par pienākumu iestādēm (t.sk. pašvaldībām) pārvaldi organizēt pēc iespējas ērti un pieejami privātpersonai. Iestādēm (t.sk. pašvaldībām) pašām jāiegūst informācija, kura nepieciešama pārvaldes lēmuma pieņemšanai, kas regulē publiski tiesiskās attiecības ar privātpersonu un ir citas institūcijas rīcībā, nevis jāpieprasa to no privātpersonas.

Ministru kabineta 2010.gada 13.aprīļa noteikumi Nr.357 „Kārtība, kādā iestādes sadarbojoties veic informācijas apmaiņu elektroniskā veidā, kā arī nodrošina un apliecina šādas informācijas patiesumu” (turpmāk – noteikumi) nosaka kārtību, pamatprincipus un izmantojamās metodes iestāžu (t.sk., pašvaldības) rīcībā esošas informācijas sniegšanai citām iestādēm elektroniskā veidā: 1) informācijas apmaiņas veidus un kārtību; 2) informācijas sniegšanas termiņus; 3) sniegtās informācijas patiesuma apliecināšanas un nodrošināšanas metodes.

Galvenais pamatprincips, kas attiecas arī uz pašvaldību un valsts iestāžu informācijas apmaiņu pakalpojumu sniegšanas procesā, ir, ka informācijas sniegšanu un pieprasīšanu nodrošina ar jebkuriem iestādes (pašvaldības) rīcībā esošiem informācijas apmaiņas risinājumiem. Priekšroka ir pēc iespējas automatizētiem risinājumiem, taču noteikumi paredz - ja nav pieejami automatizēti risinājumi (piem. tieši saslēgumi ar datu bāzēm), pašvaldība izmanto citus risinājumus – t.sk., elektronisko dokumentu un elektronisko pastu.

Kā nozares ministrija RAPLM atbalsta pēc iespējas automatizētus risinājumus datu saņemšanai no valsts reģistriem (reģistru pārlūki, sistēmu integrācija). Kā vēlamo risinājumu RAPLM aicina pašvaldības izmantot VRAA pārziņā esošo Valsts informācijas sistēmu savietotāju – visus pašvaldību informācijas sistēmu komunikācijas savienojumus ar valsts reģistriem veidojot caur pašvaldību funkciju atbalsta sistēmu (turpmāk – PFAS). Tas kalpotu par vienotu punktu komunikācijās starp valsti un pašvaldībām. Pirmkārt, šāds risinājums novērstu nepieciešamību dažādām valsts informācijas sistēmām uzturēt daudzpusīgus informācijas sistēmu komunikācijas veidu modulus, kas ir jāpilnveido, un veido uzturēšanas izmaksas. Otrkārt, autorizācijas kontrole, datu plūsmas izsekojamībai šādā gadījumā būtu jāorganizē tikai PFAS modulī, kas samazinātu valsts izdevumus. Treškārt - PFAS moduļa informācijas sistēmu komunikācija ir organizēta pēc atvērtā koda principiem un programmatūras izstrādātājiem šie standarti viegli pieejami, saprotami un skaidri aprakstīti, tas būtiski ietekmētu programmatūras izstrādātāju konkurences iespējamību un optimizētu pakalpojumu izmaksas.

Pašreiz Pašvaldību vienotās informācijas sistēmas attīstības koncepcijas 2010.-2013.gadam (turpmāk – PVIS) ietvaros tiek izstrādāta lietotāju autentifikācijas sistēma un nekustamā īpašuma nodokļa administrēšanas iespēja, kas kalpos par pamatu datu apmaiņas komunikācijā starp valsts informācijas sistēmām un pašvaldību informācijas sistēmām, izmantojot PFAS moduli.

PVIS attīstības turpmākie soļi ir: nekustamā īpašuma nodokļa administrēšanas integrācija PFAS modulī, PFAS datu komunikācijas ar Labklājības ministrijas un VSAA informācijas sistēmām, ar Personu datu uzskaites, Valsts vienotās datorizētās zemesgrāmatas, Valsts kadastra, Adrešu reģistra, Būvniecības informācijas sistēmas izveide, kā arī pieeja Valsts ieņēmumu dienesta, Uzņēmumu reģistra, Centrālās statistikas pārvaldes un Iedzīvotāju reģistra informāciju sistēmu datiem. Būtiska ir arī Dzimtsarakstu – Civiltāvokļa aktu reģistrācijas informācijas sistēmas (CARIS) programmatūras integrācija, kā arī Pakalpojumu kataloga un E-pakalpojumu integrācija PFAS modulī.

**G.Krasovskis:** saistībā ar Tieslietu ministrijas izstrādāto CARIS programmatūru dzimtsarakstiem, jāmin, ka konsultācijas ar pašvaldībām nav notikušas, lai gan datus sniedz pašvaldības. Tādēļ svarīga ir RAPLM – Elektroniskās pārvaldes departamenta loma šo procesu koordinācijā.

**U.Bisenieks:** informē, ka šādā gadījumā nepieciešami grozījumi Ministru kabineta 2007.gada 16.oktobra noteikumos Nr. 698 „Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas nolikums” (turpmāk – RAPLM nolikums), jo šāda funkcija RAPLM nav paredzēta.

### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai. RAPLM Elektroniskās pārvaldes departamentam jāizvērtē nepieciešamība veikt grozījumus RAPLM nolikumā, nosakot, ka RAPLM ir atbildīgā un koordinējošā iestāde par informācijas sistēmu attīstību.

### **4.3. Valsts institūciju pakalpojumu pieejamība vienas pieturas aģentūrās**

#### **RAPLM informē:**

**A.Stucka:** Konceptijas par vienas pieturas aģentūras (turpmāk – VPA) principa ieviešanu valsts un pašvaldību pakalpojumu pieejamībā projekts (turpmāk – konceptijas projekts) ietver rīcības plānu, kā pakāpeniski līdz 2013.gadam pilnveidot valsts un pašvaldību pakalpojumu piegādi un nodrošināt to pieejamību visā valsts teritorijā. Konceptijas projektā piedāvāts pakalpojumu piegādi klātienē un neklātienē organizēt vienotā sistēmā pēc vienotiem principiem saskaņā ar valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu uz 118 pašvaldību bāzes.

Paralēli VPA principa ieviešanai tiek īstenota visu pakalpojumu izvērtēšana, kas ir būtiska konceptijas projekta ieviešanas sastāvdaļa. Jau vairākus gadus dažās pašvaldībās pēc pašu iniciatīvas juridisko un fizisko personu pieņemšanas un apkalpošanas organizēšanā **sekmīgi tiek īstenots VPA princips**, piemēram, Rīgā, Ventspilī, Liepājā, Jēkabpilī, Jelgavā, Valmierā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas pabeigšanas daudzas novadu pašvaldības, piemēram, Ilūkstes novada pašvaldība, Kuldīgas novada pašvaldība, Tukuma novada pašvaldība, rūpīgi izanalizējot personu apkalpošanas efektivitātes uzlabošanas iespējas, ir secinājusi, ka pašvaldības pakalpojumu sniegšanā piemērojams VPA princips.

Pilotprojektu realizēšanai (6 pašvaldībās - Tukuma, Ventspils, Dobeles, Krāslavas, Rēzeknes, Gulbenes novada pašvaldībā) RAPLM sniedza priekšlikumus **šādu pakalpojumu izvērtēšanai** - jauna nekustamā īpašuma (kadastra objekta) reģistrācija Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā; bezdarbnieka statusa piešķiršana, bezdarbnieku uzskaitē, bezdarbnieka pabalsts; bērna piedzimšanas notikums; būvatļaujas izsniegšana; reklāmas materiālu, izkārtnu, sludinājumu un citu informatīvo materiālu izvietošana publiskās vietās.

Balstoties uz situācijas analīzi, tiks grozīti spēkā esošie normatīvie akti, kas nosaka pakalpojumu sniegšanas un piegādes kārtību, vienkāršojot procedūras, pārskatot iesniedzamo dokumentu skaitu, ieviešot labas pārvaldības principu un informācijas atklātības principu, nepārkāpjot personu datu aizsardzību, kā arī nodrošinot dokumentu aprites kārtību elektroniski starp personu, pakalpojumu centru un pakalpojumu sniedzēju, rezultātā harmonizējot normatīvo aktu vidi, novēršot pretrunas esošajos normatīvajos aktos. Laika periodā līdz 2010.gada 1.novembrim RAPLM organizēs tikšanās ar iesaistītajām ministrijām, lai vienotos par to pakalpojumu kopumu, ko var sniegt, piemērojot VPA principu.

Īpaša vērība veltīta Publisko pakalpojumu kataloga - vienotas valsts un pašvaldību pakalpojumu vietnes izveidei, kur vienmēr ir aktuālākā informācija par pakalpojumiem un to saņemšanas nosacījumiem. Tas nepieciešams VPA principu ieviešanas nodrošināšanai, kas VPA kalpos kā centrālais uzziņu rīks un e-pakalpojumu vietne, ja pakalpojumu ir iespējams saņemt elektroniski.

### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai.

### **4.4. Pašvaldību informācijas komunikāciju tehnoloģiju attīstības politikas izstrāde**

#### **RAPLM informē:**

**I.Vārna:** lai apzinātu situāciju pašvaldībās informācijas tehnoloģiju (turpmāk – IT) jomā pēc administratīvi teritoriālās reformas pabeigšanas, RAPLM sadarbībā ar LPS sagatavoja un 2010.gada 10.maijā nosūtīja visām novadu un republikas pilsētu pašvaldībām aptaujas anketu par informācijas tehnoloģiju (IT) jautājumiem pašvaldībās. Anketa aptver apjomīgu jautājumu loku un izveidota no četrām galvenajām sadaļām (aplūkācijas, infrastruktūra, pakalpojumi, finansējums).

Uz 2010.gada 20.jūliju no pašvaldībām ir saņemtas 105 anketas, pašreiz notiek iesniegtā materiāla apkopošana vienotā datu bāzē, lai varētu izvērtēt esošo IT stāvokli novadu pašvaldībās un republiku pilsētu pašvaldībās kopumā, kā arī novērtēt informatizācijas tendences.

2010.gada 14.jūlijā RAPLM notika tikšanās ar LPS un Rīgas pilsētas pašvaldības, Saldus novada pašvaldības, Jelgavas novada un Jelgavas pilsētas pašvaldības pārstāvjiem, lai pārrunātu un vienotos par turpmāko rīcību pašvaldību informācijas komunikāciju tehnoloģiju attīstības politikas izstrādē. Tika pārrunāti jautājumi par IT infrastruktūras uzturēšanu un attīstību, IT pašvaldību kompetenču centriem, informācijas apriti starp valsti un pašvaldībām u.c. jautājumi. **Tikšanās laikā panākta vienošanās, ka atsevišķs jauns attīstības plānošanas dokuments pašvaldību IT jautājumos netiks izstrādāts.** Pašvaldību IT jautājumi tiks risināti Ministru kabineta 2010.gada 6.maija rīkojuma Nr.248 „Par Pašvaldību vienotās informācijas sistēmas attīstības koncepciju 2010.–2013.gadam” ietvaros. Minētā rīkojuma 3.punktā uzdots RAPLM izstrādāt un reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministram līdz 2010.gada 30.decembrim iesniegt noteiktā kārtībā Ministru kabinetā priekšlikumus par normatīvajiem aktiem, kas nepieciešami, lai noteiktu kārtību, kādā ieviešama un darbojas centralizētā datu apmaiņa starp pašvaldībām un valsts iestādēm, izmantojot VRAA pārziņā esošo valsts informācijas sistēmu savietotāju. Sanāksmes dalībnieki vienojās, ka līdz 2010.g. 2.augustam jāpagatavo spēkā esošo tiesību aktu saraksts, kas skar pašvaldību IT jautājumus, bet līdz 2010.gada septembrim jāpagatavo konkrēti priekšlikumi par nepieciešamajām izmaiņām tiesību aktos, kā arī jāsāk darbs pie informatīvā ziņojuma sagatavošanas par esošo situāciju pašvaldībās un galvenajām problēmām IT jomā.

#### **LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai un atbalsta RAPLM aktivitātes minētajā jautājumā.

#### **5.Dažādi**

**D.Staķe:** informē, ka Ministru kabineta 2010.gada 20.jūlija sēdē (prot. Nr.37, 44.§) tika pieņemts Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu novadu pašvaldībām skolēnu pārvadājumu nodrošināšanai”, ar kuru nolemts **skolēnu pārvadājumu nodrošināšanai 42 novadu pašvaldībām piešķirt 2,59 miljonus latu** Sociālās drošības tīkla stratēģijas ietvaros. Kopumā 74 autobusus varēs iegādāties pašvaldības, kurās izglītības reformas rezultātā tika slēgtas vai reorganizētas izglītības iestādes.

RAPLM sagatavotais Ministru kabineta rīkojuma projekts paredz, ka 1,505 miljoni latu tiks piešķirti 43 autobusu iegādei 24 pašvaldībām, kurās izglītības iestādes izglītības reformas rezultātā tika slēgtas. Savukārt 1,085 miljoni latu tiks piešķirti 31 autobusu iegādei 18 pašvaldībām, kurās izglītības reformas rezultātā izglītības iestādes tika reorganizētas. Plānots, ka autobusi tiks iegādāti decentralizēti - pašvaldības pašas organizēs iepirkumu autobusu piegādei. Tādējādi pašvaldības autobusus varēs saņemt vēl 2010.gadā vai arī vēlākais līdz 2011.gada februārim. Tomēr autobusu piegādes termiņš nedrīkstēs būt ilgāks par 2011.gada 30.jūliju.

**D.Staķe:** informē, ka RAPLM ir sagatavojusi grozījumu Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā, lai no valsts budžeta finanšu līdzekļus maksājuma veidā 200 000 latu

apmērā novada infrastruktūras attīstībai piešķirtu par katru novadā ietilpstošo teritoriālo vienību (novada pilsētu un novada pagastu) novada pašvaldībai, kura vietējo pašvaldību apvienošanās rezultātā izveidota 2009.gadā un šādu maksājumu vēl nav saņēmusi. RAPLM sadarbībā ar Finanšu ministriju izvērtēs alternatīvu iespēju finansējuma piešķiršanā, dzēšot šīm pašvaldībām daļu no pašvaldību neatmaksātajiem aizņēmumiem Valsts kasē.

**LPS viedoklis:**

Pieņem informāciju zināšanai un atbalsta RAPLM aktivitātes minētajā jautājumā.

Sarunas tiek slēgtas plkst.12<sup>55</sup>

Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu Latvijas Pašvaldību savienības priekšsēdis  
ministre

---

**Dagnija Staķe**

---

**Andris Jaunsleinis**