*Projekts*

**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 30.augusta noteikumos Nr. 588 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt dažāda veida atkritumu atkārtotu izmantošanu, pārstrādi un reģenerāciju” 5.2.1.2.pasākuma “Atkritumu pārstrādes veicināšana” īstenošanas noteikumi”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk – MK) noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 30.augusta noteikumos Nr. 588 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt dažāda veida atkritumu atkārtotu izmantošanu, pārstrādi un reģenerāciju” 5.2.1.2.pasākuma “Atkritumu pārstrādes veicināšana” īstenošanas noteikumi”” (turpmāk – MK noteikumu projekts) izstrādāts atbilstoši Eiropas Savienības (turpmāk – ES) struktūrfondu un Kohēzijas fonda (turpmāk - ES fondi) 2014.–2020. gada plānošanas perioda vadības likuma 20. panta 13. punktam. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreizējā situācija Izstrādājot ES fondu 2014.–2020. gada plānošanas perioda darbības programmu “Izaugsme un nodarbinātība” (turpmāk – DP), jau tika uzsvērts, ka Latvijai būs problemātiski sasniegt Padomes 1999.gada 26.aprīļa Direktīvā 1999/31/EK *par atkritumu poligoniem* (turpmāk – Direktīva) noteikto mērķi – līdz 35% samazināt bioloģiski noārdāmo atkritumu (turpmāk – BNA) daudzumu apglabājamos atkritumos līdz 2020.gadam[[1]](#footnote-2). Aptuveni 50% no sadzīves atkritumu apglabāšanas poligonos apglabātā atkritumu daudzuma ir tieši BNA, kas vidēji gadā ir apmēram 330 000 tonnu. Sadzīves atkritumu apglabāšana ir noteikta kā sabiedriskais pakalpojums jeb vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojums, kur attiecīgi poligonu apsaimniekotāji ir sabiedriskā pakalpojuma sniedzēji. Lai arī tieši sadzīves apglabāšana ir noteikta kā sabiedriskais pakalpojums, šī darbība sevī ietver ne tikai atkritumu apglabāšanu, bet arī pienākumu samazināt apglabājamo BNA daudzumu. Līdz ar MK 2011.gada 27.decembra noteikumu Nr.1032 “Atkritumu poligonu ierīkošanas, atkritumu poligonu un izgāztuvju apsaimniekošanas, slēgšanas un rekultivācijas noteikumi” spēkā stāšanos pārņemtas Direktīvas prasības par BNA daudzuma samazinājumu. Tādējādi šis pienākums ir piesaistīts tieši sadzīves atkritumu apglabāšanas poligonu darbībai.Atkritumu apsaimniekošanas likumā ir noteikts, ka tarifā par atkritumu apglabāšanu iekļauj ne tikai izmaksas, kas saistītas ar atkritumu sagatavošanu apglabāšanai (to nodrošina atkritumu mehāniskās šķirošanas līnijas), kas arī ir Direktīvas obligāta prasība, bet arī izmaksas, kas saistītas ar BNA apglabājamā daudzuma samazināšanu, tai skaitā BNA reģenerāciju (tai skaitā pārstrādi).Latvijā sadzīves atkritumu apglabāšanas poligonos un ārpus tiem ir izveidotas nešķirotu atkritumu mehāniskās šķirošanas līnijas, kurās no nešķirotu sadzīves atkritumu plūsmas tiek atdalīta BNA frakcija, tādējādi samazinot BNA daudzumu apglabājamos atkritumos. Tomēr Latvijā ir izveidojies BNA pārstrādes infrastruktūras deficīts[[2]](#footnote-3) - lai arī Latvijā ir izveidotas BNA pārstrādes iekārtas, lielākoties tās vai nu ir ar mazu jaudu vai arī nav paredzētas tādu BNA pārstrādei, kas atdalīti no nešķirotu sadzīves atkritumu plūsmas un satur dažādus citu atkritumu veidu piemaisījumus.MK 2016.gada 30.augusta noteikumi Nr.588 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt dažāda veida atkritumu atkārtotu izmantošanu, pārstrādi un reģenerāciju” 5.2.1.2.pasākuma “Atkritumu pārstrādes veicināšana” īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi par 5.2.1.2.pasākuma īstenošanu) nosaka, ka visās projektu iesniegumu atlases kārtās maksimālā Kohēzijas fonda atbalsta likme ir 35%, savukārt 3.atlases kārtā, kurā paredzēta BNA pārstrādes iekārtu izveide, kā projektu iesniedzēji noteikti kapitālsabiedrības un pašvaldības (arī to iestādes).Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM), analizējot Direktīvas ieviešanas gaitu, ir secinājusi, ka Direktīvas mērķu sasniegšanai nepieciešams izveidot vidēja un liela apjoma un specifiskām prasībām atbilstošas BNA pārstrādes iekārtas, un tam nepieciešams lielāks atbalsts, nekā to nosaka spēkā esošais normatīvais regulējums. Vienlaikus, tā kā Direktīvas prasību izpildē atbildība jāuzņemas sadzīves atkritumu poligonu apsaimniekotājiem, kam atbildība noteikta ar normatīvajiem aktiem, un lai nodrošinātu mērķorientētu investīciju ieguldījumu, ir pamatoti paplašināt potenciālo projektu iesniedzēju loku BNA pārstrādes iekārtu izveidei ar sadzīves atkritumu apglabāšanas poligonu apsaimniekotājiem un paaugstināt arī Kohēzijas fonda maksimālo atbalsta likmi šāda veida projektu iesniedzējiem. Tiesiskā regulējuma mērķis un būtībaMK noteikumu projekts izstrādāts, lai 5.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt dažāda veida atkritumu atkārtotu izmantošanu, pārstrādi un reģenerāciju” 5.2.1.2.pasākuma “Atkritumu pārstrādes veicināšana” trešajā atlases kārtā paplašinātu projektu iesniedzēju loku ar sadzīves atkritumu apglabāšanas sabiedriskā pakalpojumu sniedzējiem. Tā kā sadzīves atkritumu apglabāšana ir atzīta par vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu, kas nozīmē, ka tirgus dalībnieki vieni paši bez īpaša atbalsta saimniecisko darbību nespēj veikt, MK noteikumu projekts nosaka tiem pieejamo Kohēzijas fonda finansējumu piesaistīt ar atbalsta likmi līdz 85%. Tāpat uz sabiedriskā pakalpojuma sniedzējiem kā projektu iesniedzējiem nav attiecināmi valsts atbalsta nosacījumi, kas iekļauti MK noteikumu par 5.2.1.2.pasākuma īstenošanu V nodaļā, tamdēļ MK noteikumu projekts paredz tos nepiemērot. Vienlaikus sabiedriskā pakalpojuma sniedzējam kā projekta iesniedzējam ir jābūt noslēgtiem atbilstošiem pakalpojuma sniegšanas līgumiem, kuros ietvertas prasības no Eiropas Komisijas 2011.gada 20.decembra lēmuma Nr. 2012/21/ES *par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106.panta 2.punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi* (turpmāk - EK 2011.gada 20.decembra lēmums Nr. 2012/21/ES).MK noteikumu projekts neparedz izslēgt no dalības atklātā projektu iesniegumu atlasē citus komersantus, kas nav sabiedriskā pakalpojuma sniedzēji. Projektus kompostēšanas laukumu izveidei tāpat kā līdz šim varēs pieteikt arī pašvaldības un to iestādes. Attiecībā uz projektu iesniedzējiem, kas nav sabiedriskā pakalpojuma sniedzēji, saglabājas spēkā esošais normatīvais regulējums, kur jāņem vērā visi valsts atbalsta nosacījumi. Papildus precizēti punkti par 5.2.1.2.pasākumā pieejamo finansējumu, kur izmaiņas veiktas gan attiecībā uz katrā atlases kārtā pieejamo finansējumu līdz 2018.gada 31.decembrim, gan finansējumu kopumā. Izmaiņas attiecībā uz pieejamo finansējumu līdz 2018.gada 31.decembrim ir redakcionālas un veiktas, lai novērstu nekorektas interpretācijas iespējas. Savukārt kopējā finansējuma izmaiņas radušās līdz ar trešajā atlases kārtā diferencēto KF atbalsta likmi, kas nemaina nosacījumus komersantiem, kas nav sabiedriskā pakalpojuma sniedzēji, nodrošināt līdzfinansējumu vismaz 65% apmērā.Tāpat atbilstoši Energoefektivitātes likumā 15.panta ceturtajai daļai MK noteikumu projekts nosaka papildu pienākumu finansējuma saņēmējam turpmākos trīs gadus pēc projekta īstenošanas ik gadu sniegt informāciju par objekta enerģijas patēriņu pirms un pēc projekta īstenošanas. Šī prasība ir attiecināma uz objektiem, kas patērē enerģiju, piemēram, pārstrādes iekārtām vai transportlīdzekļiem (tai skaitā traktortehniku).Ierosinātie grozījumi uz jau uzsāktajām 5.2.1.2.pasākuma projektu iesniegumu atlasēm neatstāj būtisku ietekmi, jo MK noteikumu projektā ietvertas normas, kas projektu iesniedzējiem būtu tāpat saistošas, noslēdzot līgumu par projekta īstenošanu, piemēram, prasība uzkrāt datus par enerģijas patēriņu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Nav. |
| 4. | Cita informācija | MK noteikumu projektu plānots virzīt apstiprināšanai MK pēc tam, kad tiks izsludināta 5.2.1.2.pasākuma “Atkritumu pārstrādes veicināšana” 1. un 2.projektu iesniegumu atlases kārta. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību****un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | MK noteikumu projekts ietekmē tiešās pārvaldes iestādes, kas iesaistītas ES fondu vadībā (vadošā iestāde, atbildīgā iestāde, sadarbības iestāde u.c.), kā arī projektu iesniedzējus – sadzīves atkritumu apglabāšanas sabiedriskā pakalpojuma sniedzējus, kas plāno projektu iesniegšanu trešajā atlases kārtā projektu iesniegumu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | MK noteikumu projekta ietvaros finansējuma saņēmējs sagatavo un iesniedz projekta iesniegumu, kā arī savā tīmekļvietnē ievieto un aktualizē informāciju par projektu, savukārt sadarbības iestāde izvērtē projekta iesniegumu, tā grozījumus, kā arī veic projekta ieviešanas uzraudzību un pēcuzraudzību. Gan projekta iesniedzējiem, gan sadarbības iestādei ir izveidojusies prakse projektu sagatavošanā, vērtēšanā, vadībā un uzraudzībā, tamdēļ netiek plānots, ka MK noteikumu projekts radītu ietekmi uz institūciju administratīvo slogu, kas būtiski atšķirtos no līdzšinējās projektu īstenošanas prakses. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekts neietekmēs spēkā esošo tiesību normu sistēmu. Vērtējot pasākuma īstenošanas ietekmi uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām, nav identificēts administratīvā sloga palielinājums ne finansējuma saņēmējiem, ne ES fondu vadībā iesaistītajām institūcijām, salīdzinot ar procedūrām, kuras kā obligātas jāveic projektu iesniedzējiem un ES fondu vadībā iesaistītajām institūcijām. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas III., IV. sadaļa – projekts šo jomu neskar.*

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | EK 2011.gada 20.decembra lēmums Nr. 2012/21/ES |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav.  |

|  |
| --- |
| **1.tabula. Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | EK 2011.gada 20.decembra lēmums Nr. 2012/21/ES |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, – sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, – norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| EK 2011.gada 20.decembra lēmums Nr. 2012/21/ES2.panta 2.punkts | MK noteikumu projekta 8.punkts (15.1 3.apakšpunkts) | Vienība tiek ieviesta pilnībā | Neparedz stingrākas prasības |
| EK 2011.gada 20.decembra lēmums Nr. 2012/21/ES 4.pants | MK noteikumu projekta 8.punkts (15.11., 15.12., 15.14., 15.15., 15.16 un 15.17 apakšpunkts) | Vienība tiek ieviesta pilnībā | Neparedz stingrākas prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **2.tabula. Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem****Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes tiks nodrošinātas noteikumu projekta izstrādes un starpinstitūciju saskaņošanas procesa laikā, t.sk., MK noteikumu projektu divas nedēļas pirms tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē, publicējot VARAM tīmekļvietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas |  |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

Vīza:

vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas R.Muciņš

valsts sekretārs

11.04.2017. 10:42

1908

A.Auziņa

Investīciju politikas departamenta

Vides investīciju nodaļas vecākā eksperte

tālr. 66016701, e-pasts: austra.auzina@varam.gov.lv

1. Darbības programma “Izaugsme un nodarbinātība” (ar MK 29.03.2017 rīkojuma Nr.160 grozījumiem), 402.rindkopa [↑](#footnote-ref-2)
2. Eiropas Savienības fondu 2014.-2020.gada finanšu plānošanas perioda potenciāli atbalstāmo vides aizsardzības aktivitāšu ekonomisko ieguvumu novērtējums, 119.lpp, pieejams šeit: <http://www.varam.gov.lv/in_site/tools/download.php?file=files/text/Publikacijas/petijumi/vide//Lig_Nr_237005TP_KF_2014_2020_Nosleguma_zin_V3_2_02122015_apvienotais.pdf> [↑](#footnote-ref-3)