**Likumprojekta “Klimata likums” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Klimata likums” (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts, lai vienā normatīvajā aktā noteiktu visus nosacījumus, kas attiecas uz nacionālo klimata politiku un regulējumu – siltumnīcefekta gāzu (turpmāk – SEG) emisiju samazināšanas un oglekļa dioksīda piesaistes, kā arī pielāgošanās klimata pārmaiņām nodrošināšanai. Tādējādi klimata politikas jomas nosacījumi tiek pārcelti no likuma “Par piesārņojumu” un likuma “Par Latvijas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” uz atsevišķu nacionālo tiesību aktu. Ņemot vērā, ka likums “Par piesārņojumu” ir pieņemts 2001. gadā un ir daudzkārt grozīts un ietver dažādu vides aizsardzības jomu regulējumu, to ir paredzēts sadalīt vairākos likumprojektos, lai padarītu noteiktās prasības vieglāk uztveramas. Jaunie likumprojekti regulēs klimata pārmaiņu politiku, gaisa aizsardzības politiku un piesārņoto vietu pārvaldības jautājumus.  Šī likumprojekta mērķis ir klimata pārmaiņu ierobežošana Latvijā, samazinot antropogēno siltumnīcefekta gāzu neto emisijas, virzībā uz klimatneitralitāti 2050. gadā un veicinot klimatnoturību.  Likumprojekts nosaka arī valsts iestāžu pienākumus.  Plānots, ka likumprojekts stāsies spēkā 2022. gada 1.decembrī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likums “Par piesārņojumu” stājās spēkā 2001. gadā un kopš stāšanās spēkā ir daudzkārt ticis grozīts, tostarp paplašinot tā tvērumu, kas ir rezultējies grūti uztveramā likumā, kas aptver jautājumus dažādās jomās. Lai sakārtotu šo dažādo jomu tiesību aktus, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) ir nolēmusi pārstrādāt likumu “Par piesārņojumu”, izdalot atsevišķas jomas un izstrādājot vairākus likumprojektus un likumprojektu grozījumus:   1. Klimata likums; 2. Piesārņojuma novēršanas likums; 3. Gaisa aizsardzības likums; 4. Grozījumi likumā “Par Latvijas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos”; 5. Grozījumi “Vides aizsardzības likumā”; 6. Grozījumi “Atkritumu apsaimniekošanas likumā”; 7. Grozījumi “Ūdens apsaimniekošanas likumā”; 8. Grozījumi “Ķīmisko vielu likumā”.   Likumprojekts “Klimata likums” ir izstrādāts, lai pilnveidotu un aktualizētu klimata politikas regulējumu, izsakot visus klimata politikas nosacījumus vienuviet - SEG emisiju samazināšana un oglekļa dioksīda piesaiste, pielāgošanās klimata pārmaiņām nodrošināšana, kā arī Latvijas ziņošanas pienākumi attiecībā uz klimata pārmaiņām. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Zinātnieki ir vienisprātis, ka cilvēku darbības ir ietekmējušas novēroto pēdējo gadu straujo SEG emisiju kāpumu. SEG emisiju pieaugums ietekmē pasaules vidējo temperatūru un šobrīd ir novērojams, ka tā turpina paaugstināties. Secīgi, tas norāda uz to, ka pašreizējās rīcības, lai samazinātu SEG emisiju koncentrāciju atmosfērā un ierobežotu pasaules vidējās gaisa temperatūras paaugstināšanos, nav pietiekoši efektīvas. Gaisa temperatūras pieauguma rezultātā notiek klimata pārmaiņas - process pateicoties kuram, notiek dažādas pārmaiņas laikapstākļu režīmos, kā arī tiek novērotas aizvien ekstremālākās laika apstākļu svārstības.  Ņemot vērā, ka vidējā temperatūra pieaug visā pasaulē, klimata pārmaiņas ir novērojamas arī Latvijā, un tas ir novērojams visās klimata sistēmas sastāvdaļās. Piemēram, nokrišņu daudzums ir sācis mainīties, lai gan šīs izmaiņas nav vienlīdzīgas visā pasaulē. Ziemeļu puslodē nokrišņu daudzums ir sācis pieaugt pēdējā gadsimta laikā, bet tādās vietās kā Sāhela zona un Vidusjūras reģionā, nokrišņu daudzums sāk samazināties. Nokrišņu daudzuma izmaiņas var ietekmēt dažādas jomas, ieskaitot pārtikas pieejamību un bioloģisko daudzveidību. Pēdējo 60 gadu laikā Latvijā ir novērota vienmērīga gaisa temperatūras paaugstināšanās. Kopš 2000. gada vidējā gaisa temperatūra ir bijusi virs normas gandrīz visos gados (izņēmums ir 2010. gads, kad temperatūra bija vienāda ar normu).  Ņemot vērā augstāk minēto, klimata pārmaiņas būtiski ietekmē tautsaimniecību. Šī ietekme ir ne tikai uz tautsaimniecību kopumā, bet tā ietekmē ekonomikas ražīgumu, infrastruktūru, sabiedrības veselību, pārtikas pieejamību, bioloģisko daudzveidību un politisko stabilitāti.  Secīgi, ir nepieciešama tāda valstu, reģionu un starptautiskā politika, kas veicina klimatnoturību, samazinot SEG emisijas un pielāgojoties klimata pārmaiņām. Ņemot vērā klimata pārmaiņu ietekmi visā pasaulē, klimata pārmaiņu jautājumi arvien vairāk tiek nostiprināti ne tikai stratēģijās un deklarācijās, bet arī normatīvajos aktos – ja 1997. gadā visā pasaulē bija pieņemti tikai aptuveni 70 normatīvie akti par klimata pārmaiņām, tad 2020. gadā to apjoms bija pieaudzis līdz jau vairāk nekā 2000 normatīvajiem aktiem, kas ietver dažādus klimata politikas aspektus.  Ņemot vērā to, ka klimata politika aptver dažādas jomas, tās īstenošanai valdības var pieņemt ietvarlikumus, kas nosaka vispārējus pienākumus un principus, bet to īstenošana tiek atvēlēta valsts institūcijām, kas var pieņemt specifiskākus lēmumus par to, kā klimata politika tiks īstenota. Pasaulē ir pieņemti jau vairāk nekā 30 klimata politikas ietvarlikumi (*framework laws*) un vairāki šobrīd atrodas izstrādē.[[1]](#footnote-2) Šāds ietvarlikums var palīdzēt valstīm realizēt SEG emisiju samazināšanas un CO2 piesaistes saistības, kā arī signalizēt visām tautsaimniecības nozarēm, ka pāreja uz oglekļa mazietilpīgu ekonomiku un klimatneitralitāti ir nacionāla līmeņa prioritāte, sekmējot plānošanu un uzlabojot investīciju drošību.  Eiropa ir viena no klimata politikas līderēm pasaulē – uz to norāda ne tikai Eiropas Savienības (turpmāk – ES) ambiciozā klimata politika, bet arī dalībvalstu nacionālās klimata politikas. 2019. gada decembrī tika publicēts Eiropas Komisijas paziņojums “Eiropas Zaļais kurss” (turpmāk – Eiropas Zaļais kurss), kas apliecināja Eiropas Komisijas apņēmību risināt klimata pārmaiņas – tajā tiek aprakstīts, kā būtu nepieciešams transformēt ES ekonomiku un sabiedrību, lai 2050. gadā sasniegtu klimatneitralitāti. Secīgi tika pieņemts Eiropas Klimata likums, ar ko tiek noteikts ES klimatneitralitātes mērķis uz 2050. gadu, kā arī saistošs mērķis 2030. gadam – samazināt SEG emisijas par vismaz -55 % salīdzinot ar 1990. gada līmeni. Eiropas Komisija attiecīgi 2021. gada vasarā nāca klajā ar virkni normatīvajiem aktiem, lai būtu iespējams sasniegt šo jauno 2030. gada mērķi.  ES dalībvalstis arī pieņem normatīvos aktus par klimata politiku, lai nodrošinātu ES klimata politikas mērķu izpildi un dažkārt kāpinātu ambīciju nacionālajā līmenī. 10 dalībvalstis ir pieņēmušas nacionālos klimata likumus - Austrija, Bulgārija, Dānija, Somija, Francija, Vācija, Īrija, Malta un Nīderlande.[[2]](#footnote-3) Lai arī šo likumu ietvars atšķiras, ņemot vērā katras valsts normatīvo aktu sistēmu, tie lielākoties balstās uz kopīgiem elementiem, kas nodrošina klimata politikas veiksmīgu īstenošanu un sabiedrības atbalstu pārejā uz klimatneitralitāti.  Pētnieki un nevalstiskās organizācijas ir pētījušas klimata likumus Eiropā un pasaulē, un ir identificēti tie elementi, kuru ieviešana var palīdzēt izveidot tādu normatīvo aktu, kas palīdz risināt klimata pārmaiņu un pielāgošanās klimata pārmaiņām pamatjautājumus. Pētnieku ieskatā svarīgākie elementi ir:   * Gan ilgtermiņa, gan vidēja termiņa mērķu noteikšana; * Neatkarīgas zinātniskās padomes izveide; * Instrumentu identificēšana, ar kuriem tiek veikta politikas plānošana un pasākumi; * Progresa novērtēšanas un uzraudzības mehānismu izveide; * Institucionālās kārtības noteikšana, ieskaitot starpresoru koordināciju; * Konkrētas sabiedrības līdzdalības iespējas; * Klimata pārmaiņu risku novērtējums un tā regulāra atjaunošana.   Latvijas klimata politika jau ietver daļu no šiem elementiem, bet, ņemot vērā, ka šobrīd klimata politikas jautājumi ir iekļauti likumā “Par piesārņojumu” un likumā “Par Latvijas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos”, jomas normatīvais regulējums ir sadrumstalots. Ņemot vērā ES dalībvalstu un citu valstu labo praksi un piemēru, ka, izstrādājot vienu klimata politikas normatīvo aktu, tas palīdz efektīvi ieviest klimata politiku un sasniegt klimata politikas mērķus, sistēmas sakārtošana, veidojot vienu likumu jomā, būtu nozīmīgs solis Latvijai.  Lielākā daļa no klimata politikas jomas normām ir ietvertas likumā “Par piesārņojumu”, kas aptver vairākas, ar vides politiku saistītas jomas – prasības piesārņojošo darbību veicējiem, prasības gaisa aizsardzības jomā, prasības klimata pārmaiņu politikas jomā, prasības piesārņoto vietu sanācijai, vides kvalitātes normatīvus un to ieviešanas programmas, kā arī citus jautājumus. Spēkā esošajā likumā ietvertais regulējums rada grūtības piemērošanā, jo normas ir attiecināmas uz dažādu subjektu loku, līdz ar to rodas dažādas interpretācijas un pārpratumu iespējas, kā arī nav pilnībā skaidrs spēkā esošā likuma tvērums. Ņemot vērā to, ka iepriekšminētās jomas pašas par sevi ir vides aizsardzībai valstiski nozīmīgas jomas Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) ir pieņēmusi lēmumu izstrādāt trīs atsevišķus likumus - piesārņojošo darbību jomā, klimata politikas jomā un gaisa aizsardzības jomā, kā arī piesārņoto vietu pārvaldības jautājumus un vides kvalitātes normatīvu regulējumu integrēt Vides aizsardzības likumā.  Klimata politikas joma ir valstiski nozīmīga joma un ietver dažādus pasākumus, kas valstij un dažādiem komersantiem ir jāveic, lai veicinātu Latvijas saistību izpildi klimata politikas jomā samazinot SEG emisijas, kā arī, lai sekmētu pielāgošanos klimata pārmaiņām, un veicinātu klimatnoturīgumu. Ar jauno likumprojektu tiek pārņemtas vairākas ES tiesību aktu prasības klimata jomā, starptautiskajos tiesību aktos noteiktais (konkrētie tiesību akti uzskaitīti anotācijas V sadaļas 1.punktā), kā arī ieviesti papildus pasākumi, kas nodrošinātu klimata politikas plānošanu un uzraudzību. Ar likumprojektu tiek noteikti arī pamatprincipi un veicamās rīcības, kas attiecināmas uz iestādēm un komersantiem.  Likumprojekta mērķis ir veicināt klimata pārmaiņu un to negatīvo seku ierobežošanu Latvijā, nodrošinot virzību uz klimatneitralitāti un veicinot klimatnoturību, kā arī vienā likumprojektā noteikt visas prasības un deleģējumus Ministru kabinetam, kas saistītas ar SEG emisiju samazināšanu, CO2 piesaistes saistību izpildi, kā arī pielāgošanos klimata pārmaiņām, nosakot arī dažādu tautsaimniecības nozaru pienesumu šo saistību izpildē.  Likumprojekts sastāv no septiņām nodaļām:  I nodaļa - Vispārīgie noteikumi  II nodaļa - Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana un oglekļa dioksīda piesaistes palielināšana  III nodaļa - Pielāgošanās klimata pārmaiņām  IV nodaļa - Eiropas Savienības Emisijas kvotu tirdzniecības sistēma  V nodaļa - Klimata pārmaiņu samazināšanas politikas ietvaros izveidotie mehānismi  VI - Oglekļa dioksīda uztveršana, transportēšana, uzglabāšana un izmantošana  VII – Starptautisku oglekļa dioksīda emisiju monitorings  **I nodaļā** ir ietverti likumā lietotie termini, likuma mērķis un likuma darbības jomas. Jaunajā likumprojektā netiek ietverti trīs termini:   * “Kioto protokola elastīgie mehānismi” no Kioto likuma, jo šie mehānismi vairs nav aktuāli un tie nav izmantojami pēc 2020. gada; * “Citi siltumnīcefekta gāzu emisiju avoti” no likuma Par piesārņojumu, jo šie avoti tiek definēti jaunā likumprojekta 3. pielikumā un attiecīgi nav nepieciešama termina definīcija pie lietotajiem terminiem; * “Kuģošanas sabiedrība” no likuma Par piesārņojumu, lai gan šis termins tiek definēts likuma ietvaros, VII nodaļā.   No Kioto likuma ir pārņemti termini “Kioto vienības” un “klimata pārmaiņu finanšu instruments”. Šajā kontekstā tiek pievienots arī termins “gada emisijas sadales vienība”. Tas ir darīts, lai nodrošinātu skaidrību par Latvijas siltumnīcefekta gāzu emisiju saistībām un to izpildi.  Daļa no terminiem ir izmantojami tikai sadedzināšanas kontekstā, attiecībā uz Eiropas Savienības Emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā (turpmāk – ETS), kas ir balstīta uz Direktīvas 2003/87EK. Likumā Par piesārņojumu terminoloģija, kas attiecas uz iekārtām tika izprasta plaši, ņemot vērā Latvijas prasības piesārņojošo darbību veikšanai, kas tagad tiks atsevišķi izdalītas “Piesārņojuma novēršanas likumā”. Attiecīgi, ir izmainīti tādi termini kā “operators”, “emisijas” un “atļauja”, lai tie precīzāk atbilstu Direktīvā 2003/87.EK noteiktajam. Likumprojekts tiek papildināts ar diviem terminiem šajā kontekstā:   * “Eiropas Savienības Emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas darbības” ar kuru tiek noteikts, tieši kuras darbības var tikt uzskatītas par ETS darbībām; * “Tirgus stabilitātes rezerve”, kas tiek darīts, lai atvieglotu uztveršanu par to, tieši kādu emisijas kvotu ieņēmumi tiek izmantoti Emisijas kvotu izsolīšanas instrumentā.   Ņemot vērā, ka likumprojekts tiek izstrādāts, lai tiktu pilnveidots klimata politikas regulējums, tajā tiek ietverti tādi jauni termini kā “klimata pārmaiņas”, “klimatneitralitāte”, “klimatnoturība” un “pielāgošanās klimata pārmaiņām”, kas ir būtiski klimata politikas jomā un likuma mērķa izpratnei. Termini ir saskaņoti ar Latvijas klimata politikas plānošanas dokumentiem, ņemot vērā arī Klimata pārmaiņu starpvaldību padomes ziņojumos ietvertās terminu definīcijas, kas tiek izmantotas pasaulē citu valstu klimata likumos.  Ņemot vērā, ka VI nodaļā Ministru kabinetam tiek noteikts jauns deleģējums izstrādāt noteikumus attiecībā uz oglekļa dioksīda uztveršanu, transportēšanu, uzglabāšanu un izmantošanu, tad jau esošie termini, kas tika noteikti likumā Par piesārņojumu, tiek papildināti, definējot arī oglekļa dioksīda uzglabāšanas vietu un tā uztveršanu.  Likumprojekta mērķis ir noteikts tā 2. pantā, un tas būtiski atšķiras no likumā “Par piesārņojuma” un likumā “Par Latvijas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” noteiktā; abi no šiem mērķiem bija attiecināmi uz Latvijas klimata politiku. Likumprojektā noteiktais mērķis ir daudz ambiciozāks par pašreizējo Latvijas klimata politikas mērķi, nosakot, ka Latvijai ir jāsasniedz klimatneitralitāte līdz 2050. gadam, kā arī paredzot, ka pēc 2050. gada klimatneitralitāte attiecībā uz SEG emisijām tiek noturēta, pēc iespējas cenšoties panākt negatīvu emisiju bilanci. Mērķis uz 2050. gadu ir noteikts, ņemot vērā ES kopējo ambīciju uz 2050. gadu, kas ir nostiprināta ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu Nr. 2021/1119 ar ko izveido klimatneitralitātes panākšanas satvaru un groza Regulas (EK) Nr. 401/2009 un (ES) 2018/1999 (“Eiropas Klimata akts”)[[3]](#footnote-4) (turpmāk – Eiropas Klimata likums). Eiropas Klimata likumā tiek noteikts, ka ES ir vienots klimatneitralitātes mērķis uz 2050. gadu. Ambīcijas noturēšana pēc 2050. gada ir būtiska, lai nodrošinātu, ka arī pēc 2050. gada tiktu attīstīta tāda klimata politika, kas nodrošina klimatnoturību un mazina klimata pārmaiņu riskus. Šāda norāde arī palīdz veidot ilglaicīgu paredzamību, jeb iespēju komersantiem nozarēs prognozēt klimata politikas attīstības tendences un to ņemt vērā veicot ilgtermiņa investīcijas. Papildus, noteiktā mērķa izpildi ir iespējams sasniegt ar balansētu pieeju starp SEG emisiju samazināšanu un oglekļa dioksīda piesaistes palielināšu, kas tiek detalizētāk noteikts turpmākās likumprojekta nodaļās.  Likumprojekta 3. pants uzskaita likuma subjektus un 4. pants uzskaita darbības jomas.  **II nodaļa** nosaka kārtību, kādā tiek organizēta SEG emisiju samazināšanas un oglekļa dioksīda piesaistes mērķu izpilde, kā notiekSEG emisiju samazināšanas un oglekļa dioksīda piesaistes mērķu izpildes uzraudzība, kontrole un ziņošana, kā arī nosaka ikgadējo emisiju sadales apjomus un gada emisijas sadales vienību piešķiršanu.  Likumprojekta 5. pantā tiek noteikts, ka ik pēc desmit gadiem ir jāsagatavo un jāapstiprina klimata pārmaiņu politikas ilgtermiņa stratēģija, kurā tiek noteikta ilgtermiņa stratēģija SEG emisiju samazināšanai 30 gadu perspektīvā. Šī dokumenta izstrāde ir noteikta visām ES dalībvalstīm ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2018. gada 11. decembra (ES) Regulas Nr. 2018/1999 par enerģētikas savienības un rīcības klimata politikas jomā pārvaldību un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.663/2009 un (EK) Nr. 715/2009, Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 94/22/EK, 98/70/EK, 2009/31/EK, 2009/73/EK, 2010/31/ES, 2012/27/ES un 2013/30/ES, Padomes Direktīvas 2009/119/EK un (ES) 2015/652 un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 525/2013 (turpmāk – Regula 2018/1999) 15. pantu. 2020. gadā tika pieņemts informatīvais ziņojums “Latvijas stratēģija klimatneitralitātes sasniegšanai līdz 2050. gadam”. 5. panta pirmā daļa nosaka, ka šis dokuments katrai ES dalībvalstij ir jāsagatavo un jāiesniedz Eiropas Komisijai ik pēc 10 gadiem un nākošais sagatavošanas termiņš ir 2029. gada 1. janvāris. Papildus, ar 5. panta trešo daļu, ir paredzēta iespēja, ka šis dokuments var tikt atjaunots ik pēc pieciem gadiem, balstoties uz VARAM iniciatīvu.  Likumprojekta 6. panta pirmā daļa nosaka, ka SEG emisiju samazināšana un oglekļa dioksīda piesaiste kopējo mērķu izpildei notiek arī nozarēs, jo SEG emisijas tiek radītas visās nozarēs un attiecīgi ir nepieciešams visu nozaru pienesums, lai samazinātu kopējās SEG emisijas un Latvija izpildītu tai noteiktās saistības. Ar 6. panta otro daļu tiek noteikts, kuras ministrijas koordinē attiecīgas klimata pārmaiņu politikas izstrādi, kā arī tās īstenošanu. Ar 6. panta trešo daļu tiek precizēts, ka nozarēs tiek noteikti mērķi, bet tikai attiecībā uz tām SEG emisijām, kas nav aptvertas ETS sistēmā, jo ETS emisijām jau ir noteikts ES līmeņa mērķis. 6. panta ceturtajā daļā tiek precizēts, ka Ministru kabinets noteiks nozaru mērķus un kārtību kādā tie tiks noteikti, lai nodrošinātu, ka noteiktie mērķi ir saistoši visām nozarēm. Papildus, lai nodrošinātu, ka nozaru mērķi tiek izpildīti, nozaru ministrijām būtu nepieciešams identificēt nepieciešamos pasākumus, plānot to finansēšanu, ietvert šos pasākumus Nacionālajā enerģētikas un klimata plānā, kā arī nodrošināt to īstenošanu. Visbeidzot, ar 6. panta sesto daļu, tiek pārņemta likuma “Par piesārņojumu” 52. panta otrā daļa.  ANO Vispārējās konvencijas par klimata pārmaiņām (turpmāk - Klimata konvencija) un tās Parīzes nolīguma Līgumslēdzējpušu konferencēs katru gadu tiek pieņemti lēmumi, kas Latvijai ir tieši saistoši kā Klimata konvencijas un tās Parīzes nolīguma līgumslēdzējpusei. Atbilstoši Klimata konvencijai un tās Parīzes nolīgumam Latvijai ir jāizveido nacionālā inventarizācijas sistēma SEG emisiju un CO2 piesaistes prognožu ziņojumu sagatavošanai un iesniegšanai, kā arī atbilstoši Klimata konvencijai, tās Parīzes nolīgumam Latvijai katrus divus gadus un katrus četrus gadus ir jāsagatavo un jāiesniedz ziņojumi par SEG emisiju un CO2 piesaistes saistību izpildi – ziņojumi par politikām, pasākumiem un SEG prognozēm, kā arī mērķu izpildi. Klimata konvencijas Līgumslēdzēju pušu lēmums 24/CP.19 nosaka Klimata pārmaiņu starpvaldību padomes vadlīniju izmantošanu.  Savukārt Regula 2018/1999 nosaka vajadzīgo tiesisko pamatu uzticamai, iekļaujošai, izmaksu efektīvai, pārredzamai un paredzamai enerģētikas savienības un rīcības klimata politikas jomā pārvaldībai, kas nodrošinās enerģētikas savienības 2030. gada un ilgtermiņa mērķu un mērķrādītāju sasniegšanu atbilstīgi Klimata konvencijas Parīzes nolīgumam.  Saskaņā ar Regulu 2018/1999 ir nepieciešams reizi divos gados iesniegt EK:   * integrēto nacionālo enerģētikas un klimata progresa ziņojumu, kas aptver visas piecas enerģētikas savienības dimensijas; * integrēto ziņojumu par SEG rīcībpolitikām un pasākumiem un par prognozēm; * integrēto ziņojumu par nacionālajiem pielāgošanās pasākumiem, jaunattīstības valstīm sniegto finansiālo un tehnoloģisko atbalstu un izsolēs gūtajiem ieņēmumiem.   Līdz ar to, ir secināms, ka Latvijai reizi divos gados kā Latvijas Nacionālā enerģētikas un klimata plāna 2021. – 2030.gadam (turpmāk - NEKP) izpildes progresa novērtējums ir jāiesniedz EK vismaz 3 savstarpēji pilnībā saistīti ziņojumi, no kuriem viens aptver visas NEKP dimensijas, bet divi attiecas uz dekarbonizācijas dimensiju, un visos trīs ziņojumos ir jāizmanto vienādi statistikas dati, pieņēmumi un jāanalizē vienādas rīcībpolitikas un pasākumi. Šo ziņojumu iesniegšana ir noteikta likuma “Par piesārņojumu” 52. un 53. panta normās, un attiecīgi likumprojektā tas tiek pārņemts ar 7. pantu – tajā tiek noteiktas institūcijas un kārtība ilgtermiņa attīstības scenāriju modelēšanas sistēmas izveidošanai un uzturēšanai SEG emisiju prognožu aprēķināšanai un klimata politikas vērtēšanai, lai nodrošinātu ilgtermiņa SEG emisiju prognožu sagatavošanu, klimata politikas ietekmes novērtēšanu un to ziņošanu atbilstoši starptautisko institūciju prasībām, kā arī institucionālo sistēmu šo saistību izpildei , gan attiecībā uz SEG inventarizācijas sagatavošanu (SEG emisiju un CO2 piesaistes uzraudzība, kontrole un ziņošana), gan prognožu, politikas un pasākumu sagatavošanu un ziņošanu.  Ar likumprojekta 8. pantu tiek pārņemtas likuma “Par piesārņojumu” 54. pantā noteiktās normas par saistību izpildi – gada emisijas sadales vienību nodošanu - regulējums, kas un kādā veidā lems par Latvijai piešķirtajām (Latvijas īpašumā esošajām) gada emisiju sadales vienībām, kuras katru gadu tiek ieskaitītas Latvijas atbilstības kontā Emisiju reģistrā, tai skaitā, rīcība gadījumā, ja Latvijai veidojas gada emisiju sadales vienību iztrūkums (nav iespējams nodot pietiekamā daudzuma gada emisiju sadales vienību) vai ja veidojas gada emisiju sadales vienību pārpalikums.  **III nodaļa** nosaka kārtību, kādā tiek izstrādāta Latvijas pielāgošanās klimata pārmaiņām politika, kā tiek nodrošināta tās ieviešana, monitorings un ziņošana saskaņā ar spēkā esošo ES un starptautisko regulējumu. Nodaļas mērķis ir pilnveidot klimata politikas regulējumu un klimatnoturības mērķu sasniegšanu, tādēļ nodaļā aprakstīts, kādā veidā Latvijā tiek īstenots klimata pārmaiņu un klimata pārmaiņu ietekmju monitorings un prognozes. Pielāgošanās klimata pārmaiņām politikas īstenošanu Latvijā skar dažādi nozaru tiesību akti. Nozīmīgākie tiesību akti, kas saistīti ar pielāgošanos klimata pārmaiņām, ir: Teritorijas attīstības plānošanas likums, Tūrisma likums, Aizsargjoslu likums, Būvniecības likums, Civilās aizsardzības un katastrofas pārvaldīšanas likums, Nacionālās drošības likums. Taču līdz šim Latvijā nav bijis speciāls regulējums, kas noteiktu pielāgošanās klimata pārmaiņām politiku, kā arī citus ar klimata pārmaiņu monitoringu un pielāgošanos klimata pārmaiņām saistītos jautājumus.  Lai nodrošinātu Latvijas pielāgošanās klimata pārmaiņām mērķu sasniegšanu, ar likumprojektu tiek izveidots regulējums, kas nosaka Latvijas pielāgošanās klimata pārmaiņām politiku. Likumprojekta 9. pants nosaka VARAM kā atbildīgo iestādi, kas koordinē pielāgošanās klimata pārmaiņām politiku un tās īstenošanu sadarbībā ar nozaru ministrijām. Šajā pantā tiek noteikts, ka atbilstoši Regulas Nr. 2018/1999 prasībām tiek izveidots klimata pārmaiņu pielāgošanās politikas plānošanas dokuments un tiek noteikts, ka nepieciešamības gadījumā tas var tikt atjaunināts.  Latvijai, balsoties uz ES un starptautiskajiem tiesību aktiem, ir jāziņo par pielāgošanos klimata pārmaiņām Latvijā. Likumprojekta 10. pants nosaka, ka šī ziņošana notiek saskaņā ar Regulas Nr. 2018/1999 19. pantu, kā arī nosaka deleģējumu Ministru kabinetam noteikt kārtību, kādā institūcijas ziņo par pielāgošanos klimata pārmaiņām, lai Latvija var iesniegt tādu informāciju, kas pilnvērtīgi atspoguļo situāciju valstī.  Attiecībā uz pielāgošanos klimata pārmaiņām ir nepieciešams ne tikai izstrādāt attiecīgo politiku un par to ziņot, bet arī veikt klimata pārmaiņu monitoringu un prognozes, kas arī palīdzētu nodrošināt ziņošanu par pielāgošanos klimata pārmaiņām saskaņā ar Regulas Nr. 2018/1999 19. panta 1.puntu atbilstoši regulas Nr. 2020/1208 4.panta un 1.pielikuma prasībām, kā arī saskaņā ar Parīzes nolīguma 7. pantu. Likumprojekta 11. pants nosaka, ka VARAM koordinē monitoringu un prognozes un Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ievāc attiecīgo datus. Šajā pantā ir noteikts arī nepieciešams, lai īstenotu Latvijas pielāgošanās klimata pārmaiņām plānā laika posmam līdz 2030.gadam noteikto klimata pārmaiņu monitoringu.  **IV nodaļa** ietver regulējumu par iekārtu darbību ETS, ieskaitot atļaujas un pienākumus. Tāpat kā līdz šim likumā "Par piesārņojumu" ir paredzēts, ka iekārtām, kuras veic kādu no likumprojekta 1. pielikumā minētajām darbībām ir nepieciešama siltumnīcefekta gāzu emisijas atļauja (turpmāk - SEG atļauja), kuru izsniedz Valsts vides dienests. Likumprojekta 1. pielikumā uzskaitītās darbības atbilst Direktīvā 2003/87/EK noteiktajam.  Ar likumprojekta 13. un 14. pantu tiek pārņemtas likuma “Par piesārņojumu” 24.1 pantā noteiktās normas. Šajos pantos tiek noteikts, kā VVD nosaka, kuras iekārtas atbilst likumprojekta 1. pielikuma darbībām, un kurām iekārtām ir nepieciešama SEG atļauja. Papildus, tiek noteikts, arī kādas darbības netiek iekļautas ETS. Ar likumprojekta 14. pantu tiek noteikts, ka SEG atļaujas izsniedz VVD uz noteiktiem periodiem un, ka operatoram ir VVD jāinformē par izmaiņām iekārtā. Papildus, ar likumprojekta 14. panta ceturto daļu, tiek noteikti striktāki ierobežojumi, salīdzinot ar likuma “Par piesārņojumu” 24.1 panta trešajā daļā noteikto. Ministrija ir secinājusi, ka ņemot vērā augošās ziņošanas saistības ETS, komersantiem, kuru iekļaušana ETS sistēmā ir bijusi vienpusēja, saskaņā ar Direktīvā 2003/87/EK noteikto dalībvalstu rīcības brīvību, jo to darbības ir zem 1. pielikumā noteiktajiem robežlielumiem, pieaug arī saistību izpildes izmaksas. Attiecīgi, lai atvieglotu šo komersantu administratīvo slogu un pakāpeniski samazinātu šo operatoru darbību ETS, tiek paredzēts, ka šīs iekārtas varēs piedalīties ETS līdz 4. perioda jeb 2030. gada beigām. Likumprojekta 14. panta piektā daļa nosaka likuma “Par piesārņojumu” 24.1 panta septītajā daļā jau noteikto deleģējumu, ar ko Ministru kabinets nosaka ar SEG atļauju saistītos procesus. Ņemot vērā šo deleģējumu, likuma “Par piesārņojumu” 28.1 un 31.1 panti, kas apraksta ar SEG atļauju saistītos procesus, netiek pārņemti ar likumprojektu, jo tiek plānots tos pārņemt ar Ministru kabineta noteikumiem. Likumprojektā paredzēts, ka iesniegumi SEG atļaujas saņemšanai iesniedzami izmantojot VVD informācijas sistēmu. Sistēma ir jau šobrīd strādājoša <https://www.vvd.gov.lv/lv/pakalpojumi/valsts-vides-dienesta-informacijas-sistema-tulpe>.  Likumprojekta 15. pantā ir ietverta jauna norma attiecībā uz SEG atļaujām – tiek noteikts, ka par SEG atļaujas izsniegšanu un pārskatīšanu ir maksājama valsts nodeva, līdzīgi kā tas ir ar A un B kategorijas piesārņojošo darbību atļaujām. Paredzēts, ka detalizētāku kārtību un nodevas apmēru noteiks Ministru kabinets.  ETS aptver ne tikai iekārtas, bet arī gaisa kuģu operatorus, kas veic noteiktus lidojumus. No likuma “Par piesārņojumu” attiecīgās normas ir pārceltas uz likumprojekta 16. pantu. Likumprojekta 16. panta pirmajā daļā tiek pārņemta likuma “Par piesārņojumu” 1. panta 35 daļā noteiktā definīcija par administrējošo dalībvalsti, nosakot, ka šis likums tiktu piemērots tikai tiem gaisa kuģu operatoriem, kuriem administrējošā dalībvalsts ir Latvija. Ar likumprojekta 16. panta otro daļu tiek pārņemta likuma “Par piesārņojumu” 2. pielikuma II daļas pirmā rindkopa, nosakot tieši kuri lidojumi tiek iekļauti ETS. Papildus, likumprojekta 16. panta trešajā daļā tiek precizēts, ka tiem gaisa kuģa operatoriem, kuri neietilpst ETS tvērumā, nav tiesību ETS ietvaros uz emisijas kvotām, un secīgi nav arī pienākumu attiecībā uz ziņošanu.  ETS ietvaros operatoriem un gaisa kuģu operatoriem ir pienākums kontrolēt savu emisiju apjomu. Šī monitoringa process un ar to saistītie ziņojumi ir noteikti ar likumprojekta 17. pantu, ar kuru tiek pārņemts likuma “Par piesārņojumu” 45. pants. Šajā pantā tiek noteikts, ka iekārtu operatoriem monitoringu uzrauga VVD un gaisa kuģu operatoriem to uzrauga Civilās aviācijas aģentūra (turpmāk – CAA). Pantā tiek noteikts ne tikai ikgadējo ziņojumu iesniegšanas datums, bet arī darbības līmeņa ziņojumu iesniegšanas datums, balstoties uz dalībvalstu rīcības brīvību, kas ir piešķirta ar Komisijas 2019. gada 31. oktobra (ES) īstenošanas regulu nr. 2019/1842, ar ko nosaka noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 2003/87/EK piemērošanai attiecībā uz sīkāku kārtību, kā izdarāmi bezmaksas emisijas kvotu iedales pielāgojumi sakarā ar darbības līmeņa izmaiņām. Lai atvieglotu operatoru administratīvo slogu, iesniegšanas datums ziņojumiem tiek noteikts kā 15. marts – abi ziņojumi ir jāiesniedz vienlaicīgi. Likumprojekta 17. pantā tiek noteikti vairāki deleģējumi Ministru kabinetam attiecībā uz ziņojumu saturu un sagatavošanas un iesniegšanas procesu.  Attiecībā uz monitoringa datu iesniegšanu, likumprojektā ir paredzēts, ka monitoringa plāni un ikgadējie emisiju ziņojumi ir iesniedzami izmantojot Eiropas Komisijas uzturēto informācijas sistēmas platformu “*ETS Reporting*”, kas, sākoties ETS 4. periodam, vēl tiek uzlabota un papildināta, bet ir jau šobrīd strādājoša un pieejama ets-reporting.ec.europa.eu/  Sabiedrības informēšanas nolūkos VVD nodrošina elektroniski un bez maksas pieejamus reģistrus par SEG atļaujām. Reģistrs jau šobrīd darbojas un tajā ir pieejamas SEG atļaujas un darbību monitoringa rezultāti <https://registri.vvd.gov.lv/izsniegtas-atlaujas-un-licences/seg-atlaujas/>  Likumprojekta 18. un 19. pants nosaka Eiropas Savienības ETS iekārtu saraksta izstrādāšanu un emisijas kvotu piešķiršanu, un pārņem likuma "Par piesārņojumu" 32.1 pantā un 32.2 panta pirmajā un pirmajā prim daļā noteiktās normas, kā arī ietver 32.2 panta astotajā daļā noteikto deleģējumu, kas nosaka kārtību, kādā VARAM pieņem lēmumu par emisijas kvotu piešķiršanu operatoram, kurš ir saņēmis SEG atļauju. Likumprojekta 18. panta piektā daļa deleģē Ministru kabinetu noteikt kārtību, kādā piešķirt un uzraudzīt operatoriem noteikto bezmaksas emisijas kvotu apjomu, kā arī nosaka kārtību, kā rīkoties, lai pēc iespējas savlaicīgāk konstatētu iespējamas kvotu skaita izmaiņas operatoram, novērstu kvotu nepietiekošu iedalījumu vai virsiedalījumu. Papildus, šī daļa deleģē Ministru kabinetu noteikt kārtību, kādā operatori sagatavo un iesniedz informāciju iekārtu saraksta izstrādei un apstiprināšanai. Likumprojekta 18. panta piektās daļas ceturtais apakšpunkts deleģē Ministru kabinetu noteikt kārtību, kādā bez maksas piešķiramais kvotu apjoms tiek aprēķināts gaisa kuģa operatoram, tiek nodrošināta emisijas kvotu piešķiršana un VARAM pieņem lēmumu par emisijas kvotu piešķīruma grozījumiem. Likumprojekta 19. panta trešais punkts pārņem likuma "Par piesārņojumu" 32.2 panta sestajā daļā noteiktās normas.  Likumprojekta 20. pants daļēji pārņem likuma "Par piesārņojumu" 32.3 pantā noteiktās normas, kas nosaka emisijas kvotu derīguma termiņu, to īpašuma tiesību definējumu un kvotu nodošanas laiku Eiropas Savienības emisijas kvotu dzēšanas kontā, kā arī kvotu anulēšanu. Parējās likuma "Par piesārņojumu" 32.3 panta normas (81, 82, 83,84 un85 daļas) attiecībā uz finanšu līdzekļu no darījumiem ar bez maksas piešķirtajām emisijas kvotām izlietojumu tiek pārņemtas ar likumprojekta 21. pantu; papildus, tiek Ministru kabinets deleģēts noteikt kārtību, kādā VARAM pēc finanšu līdzekļu izlietojuma pārbaudes veikšanas var pieņemt lēmumu par pārkāpuma konstatēšanu un tiesiskā pienākuma uzlikšanu.  Likumprojekta 22. pants pārņem likuma "Par piesārņojumu" 32.3 pantā uz emisiju reģistra darbību attiecinātās normas un šā likuma 32.4 pantā noteiktās normas, tai skaitā deleģē Ministru kabinetu noteikt kārtību reģistra darbībai un administrēšanai.  Likumprojekta 23. pants nosaka darbības Emisijas kvotu nodošanas saistību nepildīšanas gadījumā un pārņem likuma "Par piesārņojumu" 32.5 pantā noteikto.  Likumprojekta 24. pants nosaka ziņošanas par Eiropas Savienības ETS nosacījumus un daļēji pārņem likuma "Par piesārņojumu" 32.8 pantā noteiktās normas, kas nosaka, ka Direktīvas 2003/87/EK 21. pantā noteikto ziņojumu koordinē un sagatavo LVĢMC.  Kārtība, kādā operatori iesniedz ziņojumus tiek noteikta likumprojekta 25. pantā, daļēji pārņemot likuma “Par piesārņojumu” 45. panta devīto daļu. Jaunajā likumprojektā vairs nav atsauce uz sistēmu “*DECLARE*”, jo ETS 4. periodam (2021. – 2030. gads) Eiropas Komisija ir izveidojusi jaunu ziņošanas platformu, uz kuru tiek veikta atsauce šeit, nelietojot tās nosaukumu, lai likuma norma būtu ilgāk pastāvoša.  Likumprojekta 26. pants nosaka sabiedrības līdzdalību ETS darbību monitoringā, ziņošanā, kā arī emisijas kvotu piešķiršanā. Šajā pantā tiek noteikts, gan kādā kārtībā notiek dokumentu aprite un informācijas sniegšana starp iesaistītajām institūcijām, gan kādi dokumenti ir pieejami sabiedrībai, lai tā varētu sniegt priekšlikumus.  Likumprojekta 27. pants nosaka lēmumu attiecībā uz SEG atļaujām un ziņojumiem apstrīdēšanu, pārņemot likuma "Par piesārņojumu" 50. panta astotās, devītās un desmitās daļas nosacījumus.  Likumprojekta 28. pants nosaka lēmuma par bezmaksas emisijas kvotu piešķiršanu vai emisijas kvotu piešķīruma grozījumiem apstrīdēšanas kārtību un ar to tiek daļēji pārņemta likuma “Par piesārņojumu” 32.2 panta pirmā daļa.  Attiecībā uz VVD lēmumiem, kas ir pieņemti par emisijas kvotu nenodošanu, likumprojekta 29. pantā ir noteikts, ka šo lēmumu var apstrīdēt Administratīvā likuma noteiktajā kārtībā. Ar šo pantu tiek pārņemta arī likuma “Par piesārņojumu” 32.5 panta sestā daļa.  Ar likumprojekta 30. pantu tiek pārņemtas likuma “Par piesārņojumu” 60. panta normas, ar ko tiek noteikta administratīvā atbildība SEG emisiju monitoringa, iekārtu darbību un finanšu līdzekļu izlietojuma jomās. Kompetence par šo sodu piemērošanu tiek noteikta ar likumprojekta 31. pantu, kas arī vienlaicīgi pārņem likuma “Par piesārņojumu” 64. panta trešo daļu.  Likumprojekta 32. pantā tiek noteikta likuma uzraudzība un tā izpildes kontrole. Likuma prasību izpildi savas kompetences ietvaros uzrauga VARAM, VVD, kā arī VPVB. Ar šo likumprojekta pantu tiek arī daļēji pārņemtas likuma “Par piesārņojumu” 47. un 49. panta normas, ciktāl tās ir attiecināmas uz klimata politikas jomu.  **V nodaļā** ietvertas normas par finanšu mehānismiem, kas izveidoti klimata pārmaiņu samazināšanai, kā arī plašāka informēšana par tiem.  Attiecībā uz Klimata pārmaiņu finanšu instrumentu (turpmāk – KPFI) būtiski norādīt, ka šī finanšu instrumenta ietvaros projektu īstenošana noslēdzās 2015. gada 31. decembrī. Lai arī jauni KPFI projekti netiek īstenoti, tiek veikts projektu pēcieviešanas monitorings. Tāpēc ir izveidots likumprojekta 33. pants, kas nosaka VARAM un Valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Vides investīciju fonds” KPFI uzraudzības funkcijas. Ņemot vērā, ka notiek tikai KPFI projektu pēcieviešanas monitorings, likuma “Par Latvijas Republikas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” 7., 8., 9., 10.1 un 10.2 pantos, kā arī 11. panta pirmajā daļā noteiktais netiek pārņemts likumprojektā.  Ar 33. panta otro, ceturto un sesto daļu tiek vienkāršots likuma “Par Latvijas Republikas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” 10. pants, tos aktualizējot ņemot vērā projektu pašreizējo stadiju. Ar 33. panta trešo daļu tiek nodrošināts, ka KPFI ietvaros pārpalikušie līdzekļi tiek izmantoti mērķēti atbilstoši likumprojekta 34. pantā noteiktajam.  Ar likumprojekta 34. pantu tiek pārņemts likuma “Par piesārņojumu” 32.2 panta 3.1, 3.2,33,3.3 un 4.4 daļas punkti, nosakot Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta (turpmāk – EKII) definīciju, finanšu avotus un izmantošanas mērķus. Attiecībā uz EKII finanšu līdzekļu izlietojumu, tā mērķi tiek paplašināti salīdzinājumā ar likumā “Par piesārņojumu noteikto, lai mērķtiecīgāk varētu nodrošināt SEG emisiju samazinājumu, ierobežošanu vai arī veicinātu pielāgošanos klimata pārmaiņām Latvijā. Likuma “Par piesārņojumu 32.2 panta četri prim seši, četri prim septiņi, piektās, sestās, septītās un astotās daļas punkti arī tiek pārņemti ar 34. pantu, lai nodrošinātu EKII darbību un projektu turpmāko īstenošanu šī instrumenta ietvaros.  Likumprojekta 25. pantā tiek apvienots likuma “Par piesārņojumu” 32.6 pants un likuma “Par Latvijas Republikas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” 12. pants. Šī nav pilnīgi jauna norma, bet gan tiek optimizēta instrumentu konsultatīvās padomes, tagad izveidojot vienu padomi, kas uzraudzītu abus instrumentus vienlaicīgi veidojot to resursefektīvāku. Konsultatīvajai padome turpinātu uzraudzīt abus instrumentus un veiktu darbības, lai uzlabotu to efektivitāti, ja nepieciešams. 35. panta ceturtajā daļā tiek noteikts arī padomes sastāvs.  Ar likumprojekta 26. pantu tiek pārņemta likuma “Par piesārņojumu” V3 nodaļa, kas ar trīs pantiem izveidoja Modernizācijas fonda ietvaru Latvijā, balstoties uz tā izveidi ar Direktīvu 2018/410. Modernizācijas fonds ir finansēšanas mehānisms ar mērķi atbalstīt oglekļa mazietilpīgus ieguldījumus virzībā uz klimatneitralitāti. Latvijas daļa sastāda 1,44 % no kopējā Modernizācijas fonda finansējuma. Direktīvas 2003/87/EK 10.d panta[[4]](#footnote-5) 3. daļa noteic, ka Modernizācijas fonds darbojas saņēmēju ES dalībvalstu atbildībā.  Likumprojekta 36. pants pārņem likuma “Par piesārņojumu” 32.12, 32.13 un 32.14 pantus, kuri nosaka Modernizācijas fonda vispārējo ietvaru, kā arī deleģējumu Ministru kabinetam noteikt Modernizācijas fonda darbības kārtību nacionālā līmenī, atbalstāmos investīciju virzienus atbilstoši Direktīvā 2018/410 noteiktajam, kā arī ikgadējos ziņošanas nosacījumus.  Ar likumprojekta 37. pantu tiek pārņemts likuma “Par Latvijas Republikas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” 5. pants, ar ko tiek nodrošināts, ka Latvija var piedalīties starptautiskajā emisijas vienību tirdzniecībā, ja Latvijai ir Kioto vienības, kuras netiks izmantotas, lai nodrošinātu SEG emisiju samazinājuma saistību izpildi.  38. pantā ir ietverts jauns Ministru kabineta deleģējums izstrādāt brīvprātīgu sistēmu CO2 piesaistes veicināšanai un uzskaitei. Šī ir jauna norma klimata politikas jomā, un šīs sistēmas izstrādes procesā tiktu nodrošināta metodikas harmonizēšana tā, lai arī privātais sektors ar projektiem varētu veicināt CO2 piesaisti, vienlaicīgi arī veicinot Parīzes nolīguma izpildi Latvijā.  Viens no pētnieku un nevalstisko organizāciju identificētajiem elementiem, kas palīdz risināt klimata pārmaiņu un pielāgošanās klimata pārmaiņām pamatjautājumus ir progresa novērtēšana, dažādos veidos. Viens no šādiem progresa novērtējumiem var būt ikgadēji ziņojumi Saeimai par klimata pārmaiņu politiku. Šobrīd Latvijas normatīvajos aktos šāda ziņošana nav noteikta, bet, ņemot vērā pētnieku identificēto un citu valstu pieredzi, 39. pantā ir pievienota jauna norma, ka VARAM ministrs katru gadu Saeimā iesniedz ziņojumu par paveikto un iecerēto darbību valsts klimata pārmaiņu politikas jomā. Šādai nacionālā līmeņa ziņošanai, būtu jāuzlabo klimata pārmaiņu politikas progresa novērtēšana, kā arī informācijas pieejamība sabiedrībai par klimata pārmaiņu politiku.  Finansējums ir klimata pārmaiņu politikas būtisks aspekts – bez nepieciešamā finansējuma ir sarežģīti ieviest nepieciešamos pasākumus, lai īstenotu politiku. Likumprojekta 40. pantā tiek noteikts, ka Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā tiktu nodrošināta valsts budžetā ietvertā klimata finansējuma izsekojamība. Ar klimata finansējumu šī panta ietvaros tiktu saprasts finansējums, kas tiek izmantots klimata politikas pasākumu īstenošanā tādās nozarēs, kā piemēram enerģētika un transports. Šādas izsekojamības nodrošināšana palīdzētu aptvert, kā valsts finansējums tiek izmantots klimata pasākumiem un kā valsts budžetā (un ministriju budžetos) tiek ņemti vērā klimata jautājumi. Balstoties uz iegūtajiem datiem, būtu precīzāk iespējams plānot finansējumu pasākumiem klimata politikas ietvaros.  Likumprojekta **VI nodaļa** ir veltīta oglekļa dioksīda uztveršanas, transportēšanas, uzglabāšanas un izmantošanas jautājumiem, no kuriem tikai jautājums par oglekļa dioksīda uzglabāšanu ir bijis iekļauts likuma “Par piesārņojumu” regulējumā. Likumprojekta 42. panta pirmā daļa pārņem likuma “Par piesārņojumu” 8.2 pantu, ar kuru tiek aizliegta oglekļa dioksīda uzglabāšana Latvijā. Atkāpjoties no šī aizlieguma, likumprojekta 42. panta otrā daļa nosaka jaunu Ministru kabineta deleģējumu noteikt kārtību, kādā varētu notikt oglekļa dioksīda uzglabāšana gadījumos, kas nav noteikti likumprojekta 42. panta pirmajā daļā, lai tiktu atrunāti iespējamie izņēmuma gadījumi.  Pastāv arī iespējas oglekļa dioksīdu uztvert, transportēt un izmantot – šīs ir jaunas tehnoloģijas, kas vēl ir attīstības stadijā, bet kur varētu būt nepieciešams regulējums, lai privātajam sektoram būtu skaidrība par iespējām šajā jomā. Attiecīgi, likumprojekta 41. un 43. pants nosaka jaunus Ministru kabineta deleģējumus, lai nepieciešamības gadījumā varētu tikt izveidota kārtība, kādā var notikt oglekļa dioksīda uztveršana, transportēšana un izmantošana.  Likumprojekta **VII nodaļā** ir noteikts oglekļa dioksīda emisiju monitorings, kas rodas no starptautiskiem transporta pārvadājumiem – jūras transporta un starptautiskajiem lidojumiem.  Ar likumprojekta 44. pantu tiek pārņemtas likuma “Par piesārņojumu”45.1 pantā noteiktās prasības attiecībā uz jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu un ziņošanas kārtību. Šī panta pirmajā daļā pievienota termina “kuģošanas sabiedrība” definīcija, kas likumā “Par piesārņojumu” tika norādīta pie likumā izmantotajiem terminiem.  Likumprojekta 45. pants – attiecas uz Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas globālā tirgus pasākuma īstenošanu, t.sk., nosaka prasības gaisa kuģu ekspluatantiem emisiju monitoringam, verifikācijai un ziņošanai. Papildus tam noteikta jauna prasība, kas uzliek par pienākumu gaisa kuģu ekspluatantiem verificēt un ziņot par Starptautiskās aviācijas radīto oglekļa emisiju kompensēšanas un samazināšanas shēmas (CORSIA) lidojumiem starp trešajām valstīm. Šī prasība nepieciešama, jo Komisijas 2019. gada 18. jūlija Deleģētās regulas (ES) 2019/1603 ar ko attiecībā uz pasākumiem, kurus Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija noteikusi aviācijas emisiju monitoringa, ziņošanas un verifikācijas nolūkā, lai īstenotu globālu tirgus pasākumu, papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2003/87/EK 2. panta 3. punkts neuzliek par pienākumu gaisa kuģu ekspluatantiem verificēt un ziņot par lidojumiem starp trešajām valstīm. Tomēr, kaut arī Eiropas Savienības līmenī prasības attiecībā uz operatoriem šīs saistības definētas kā brīvprātīgas, valsts līmenī attiecībā uz Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (ICAO) globālā tirgus pasākuma īstenošanu tie ir obligāti sniedzami dati. Iepriekš šī brīvprātīgo datu ziņošana bija “izdevīga” operatoriem, jo CORSIA bāzlīniju padarīja augstāku, bet turpmāk (sākot ar informācijas sniegšanu par 2021. gada emisiju datiem) šādas motivācijas gaisa kuģu operatoriem vairs nebūs, tādēļ nacionālajā likumdošanā jānostiprina ziņošana un verifikācija CORSIA lidojumu emisijām, kas rodas lidojumos starp lidlaukiem, kuri atrodas divās dažādās trešās valstīs, kā pienākums. Šī jaunā norma ietverta likumprojekta 45. panta otrajā daļā. 45. panta trešā daļā tiek noteikts jauns deleģējums Ministru kabinetam – nepieciešamības gadījumā tas var precizēt nosacījumus dalībai CORSIA. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | * Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija * Valsts vides dienests * VSIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” * Civilās aviācijas aģentūra * SIA “Vides investīciju fonds” * Vides pārraudzības valsts birojs |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | * Latvijas ETS operatori, kuri veic kādu no likuma “Par piesārņojumu” 2. pielikumā minētajām darbībām un kuriem ir izsniegtas SEG atļaujas; * Gaisa kuģu operatori * Verificētāji * VARAM, Valsts vides dienests (turpmāk – VVD), Civilās aviācijas aģentūra un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Lielākoties likumprojektā iekļautas normas no spēkā esošā regulējuma, tādēļ regulējumam nav būtiskas ietekmes uz tautsaimniecību un administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Lielākoties likumprojektā iekļautas normas no spēkā esošā regulējuma, tādēļ regulējums nerada būtiskas administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Lielākoties likumprojektā iekļautas normas no spēkā esošā regulējuma, tādēļ regulējums nerada būtiskas atbilstības izmaksas. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Likumprojekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekta virzība saistīta ar jaunu likumprojektu izstrādi, kā arī ar izmaiņām likumos  1) Jauns likumprojekts “Piesārņojuma novēršanas likums” (pieejams: <https://www.varam.gov.lv/lv/likumprojekts-piesarnojuma-noversanas-likums>);  2) Jauns likumprojekts “Gaisa aizsardzības likums”;  3) Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par piesārņojumu””;  4) Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par Latvijas Republikas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos”.  Būs nepieciešams veikt tehniskus grozījumus šādos tiesību aktos, lai grozītu norādi, uz kāda likuma pamata noteikumi izdoti, kā arī lai veiktu tehniskus grozījumus Ministru kabineta noteikumos iekļautajās atsaucēs uz likumu “Par piesārņojumu”, to aizstājot ar atsauci uz konkrēto likumprojekta vienību:  1) Ministru kabineta 2011. gada 11. oktobra noteikumi Nr. 780 “Oglekļa dioksīda plūsmas transportēšanas kārtība”;  2) Ministru kabineta 2012. gada 13. novembra noteikumi Nr. 769 “Noteikumi par stacionāro tehnoloģisko iekārtu dalību Eiropas Savienības emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā;  3) Ministru kabineta 2021. gada 29. jūnija noteikumi Nr. 449 “Emisijas kvotu piešķiršanas kārtība stacionāro tehnoloģisko iekārtu operatoriem”;  4) Ministru kabineta 2013. gada 9. jūlija noteikumi Nr. 366 “Noteikumi par aviācijas darbību dalību Eiropas Savienības emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā”;  5) Ministru kabineta 2014. gada 20. maija noteikumi Nr. 250 “Noteikumi par darbībām emisijas reģistrā”;  6) Ministru kabineta 2014. gada 5. augusta noteikumi Nr. 438 “Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 3. septembra noteikumos Nr. 752 “Valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” maksas pakalpojumu cenrādis””;  7) Ministru kabineta 2018. gada 11. septembra noteikumi Nr. 580 “Kioto protokola projektu mehānismu īstenošanas kārtība”;  8) Ministru kabineta 2017. gada 12. decembra noteikumi Nr. 737 “Siltumnīcefekta gāzu inventarizācijas un prognožu sagatavošanas nacionālās sistēmas izveidošanas un uzturēšanas noteikumi”;  9) Ministru kabineta 2018. gada 17. jūlija noteikumi Nr.430 “Kārtība, kādā sagatavo, pārbauda un iesniedz ziņojumu par jūras transporta oglekļa dioksīda emisijām”;  11) Ministru kabineta 2008. gada 18 aprīļa noteikumi Nr. 312 “Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta un emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta konsultatīvās padomes nolikums” ;  12) Ministru kabineta 2012. gada 25. septembra noteikumi Nr. 657 “Latvijai piešķirto emisijas kvotu izsolīšanas kārtība”;  13) Ministru kabineta 2018. gada 23. janvāra noteikumi Nr. 42 “Siltumnīcefekta gāzu emisiju aprēķina metodika”;  14) Ministra kabineta 2018. gada 17. jūlija noteikumi Nr.418 “Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa "Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana, attīstot enerģētiski pašpietiekamu ēku būvniecību" nolikums”  15) Ministru kabineta 2018. gada 12.jūnija noteikumi Nr. 333 “Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa "Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana ar viedajām pilsētvides tehnoloģijām" nolikums”  16) Ministru kabineta 2016. gada 26. janvāra noteikumi Nr. 69 “Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa “Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana – zema enerģijas patēriņa ēkas” nolikums”  17) Ministru kabineta 2016. gada 12. janvāra noteikumi Nr. 35 “Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa “Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana valsts nozīmes aizsargājamos arhitektūras pieminekļos” nolikums” |
| 2. | Atbildīgā institūcija | VARAM |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | 1) Eiropas Parlamenta un Padomes 2003. gada 13.oktobra direktīva 2003/87/EK, ar kuru nosaka siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas izveidi Kopienā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK;  2) Eiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 23. aprīļa direktīva 2009/31/EK par oglekļa dioksīda ģeoloģisko uzglabāšanu un grozījumiem Padomes Direktīvā 85/337/EEK, Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvās 2000/60/EK, 2001/80/EK, 2004/35/EK, 2006/12/EK, 2008/1/EK un Regulā (EK) Nr. 1013/2006;  2) Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/842 (2018. gada 30. maijs) par saistošiem ikgadējiem siltumnīcefekta gāzu emisiju samazinājumiem, kas dalībvalstīm jāpanāk no 2021. līdz 2030. gadam un kas dod ieguldījumu rīcībā klimata politikas jomā, lai izpildītu Parīzes nolīgumā paredzētās saistības, un ar ko groza Regulu (ES) Nr. 525/2013;  3) Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/841 (2018. gada 30. maijs) par zemes izmantošanā, zemes izmantošanas maiņā un mežsaimniecībā radušos siltumnīcefekta gāzu emisiju un piesaistes iekļaušanu klimata un enerģētikas politikas satvarā laikposmam līdz 2030. gadam un ar ko groza Regulu (ES) Nr. 525/2013 un Lēmumu Nr. 529/2013/ES;  4) Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1999 (2018. gada 11. decembris) par enerģētikas savienības un rīcības klimata politikas jomā pārvaldību un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 663/2009 un (EK) Nr. 715/2009, Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 94/22/EK, 98/70/EK, 2009/31/EK, 2009/73/EK, 2010/31/ES, 2012/27/ES un 2013/30/ES, Padomes Direktīvas 2009/119/EK un (ES) 2015/652 un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 525/2013;  5) Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2020/1208 (2020. gada 7. augusts), par tās informācijas struktūru, formātu, iesniegšanas procedūrām un izskatīšanu, kuru dalībvalstis ziņo saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2018/1999, un ar ko atceļ Komisijas Īstenošanas regulu (ES) Nr. 749/2014. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | * Apvienoto Nāciju Organizācijas Vispārējā konvencija par klimata pārmaiņām * Parīzes nolīgums * Starptautiskās konvencijas par kuģu izraisītā piesārņojuma novēršanu (MARPOL) VI pielikums – globālā kuģu degvielas patēriņa datu vākšanas sistēma (IMO DCS) * Čikāgas konvencijas 16. pielikuma IV sējums (Starptautiskie standarti un ieteicamā prakse (SARP) vides aizsardzības jomā – Starptautiskās aviācijas radīto oglekļa emisiju izlīdzināšanas un samazināšanas shēma (CORSIA)) |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | * Eiropas Parlamenta un Padomes 2018.gada 14.marta direktīva Nr.2018/410, ar ko groza Direktīvu 2003/87/EK, lai sekmētu emisiju izmaksefektīvu samazināšanu un investīcijas mazoglekļa risinājumos, un Lēmumu (ES) 2015/1814 (turpmāk – Direktīva 2018/410) * Eiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 23. aprīļa Direktīva 2009/29/EK, ar ko Direktīvu 2003/87/EK groza, lai uzlabotu un paplašinātu Kopienas siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisiju kvotu tirdzniecības sistēmu (turpmāk – Direktīva 2009/29/EK); * Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 19. novembra Direktīva 2008/101/EK, ar ko groza Direktīvu 2003/87/EK, lai aviācijas darbības iekļautu Kopienas siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā (turpmāk – Direktīva 2008/101/EK); * Eiropas Parlamenta un Padomes 2004. gada 27. oktobra Direktīva 2004/101/EK, ar ko groza Direktīvu 2003/87/EK, ar kuru izveido siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu Kopienā, ņemot vērā Kioto Protokola projekta mehānismus (turpmāk – Direktīva 2004/101/EK); * Eiropas Parlamenta un Padomes 2003.gada 13.oktobra Direktīva 2003/87/EK, ar kuru nosaka siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas izveidi Kopienā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK; | | | |
| A | B | | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| **Direktīva 2018/410** |  | |  |  |
| 1. panta 13. punkta “c” apakšpunktā izteiktā 10. panta pirmā rindkopa | Likumprojekta 34. panta pirmā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 13. punkta “c” apakšpunktā izteiktā 10. panta trešā rindkopa | Likumprojekta 36. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 14. punkta “f” apakšpunktā izteiktais 10.a panta 6. apakšpunkts | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 1. panta 14. punkta “m” apakšpunktā izteiktais 10.a panta 20. apakšpunkts | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 499 | |  |  |
| 1. panta 15. punktā izteiktais 10.c pants | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 1. panta 16. punktā izteiktais 10.d pants | Likumprojekta 36. pants | | Pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 20. punktā izteiktais 12. panta 4. punkts | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 1.panta 23.punktā izteiktā 15. panta ceturtā un piektā daļa | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 499 | | Pārņemts pilnībā | Projekts neparedz stingrākas prasības |
| 1. panta 30. punkta “a” apakšpunktā izteiktais 24. pants | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 1. panta 35. punktā izteiktais 27.a pants | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 1. panta 21. punktā izteiktais 13. pants | Likumprojekta 20. panta otrā daļa | | Pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| **Direktīva 2009/29/EK** |  | |  |  |
| 1. panta 5. punktā izteiktais 4. pants | Likumprojekta 13. panta pirmā un otrā daļa | | Pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 8. punktā izteiktais 7. pants | Likumprojekta 14. panta otrā daļa  un Ministru kabineta noteikumos nr. 769 | |  |  |
| 1. panta 12. punktā izteiktais 10.a panta 3. punkts | Likumprojekta 19. panta otrā daļa | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 12. punktā izteiktais 10.a panta 4. punkts | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 499 | |  |  |
| 1. panta 12. punktā izteiktais 10.a panta 6. punkts | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 1. panta 12. punktā izteiktais 10.a panta 19. punkts | Likumprojekta 22. panta otrā daļa | |  |  |
| 1. panta 13. punktā izteiktais 11. pants | Likumprojekta 21. pants | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 17. punktā izteiktā 14. panta trešā daļa | Likumprojekta 17. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 19. punktā izteiktā 15.a panta pirmā daļa | Likumprojekta 17. panta ceturtā daļa un 26. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 20. punktā izteiktais 16. panta 4. punkts | Likumprojekta 23. panta ceturtās daļas otrais punkts | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 28. punktā izteiktais 27. pants | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| I pielikuma 1. punkts | Likumprojekta 13. panta septītā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| I pielikuma 2. punkts | Likumprojekta 13. panta ceturtā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| I pielikuma 3. punkts | Likumprojekta 13. panta trešā daļa | | Pārņemts pilnībā | Stingrākas prasības |
| I pielikuma 4. punkts | Likumprojekta 13. panta sestā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| I pielikuma 5. punkts | Likumprojekta 13. panta piektā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| I pielikuma 6. punkts un I pielikuma pēdējā rinda (par aviāciju) | Likumprojekta 2. pielikums | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| I pielikuma pirmās 29 rindas | Likumprojekta 1. pielikums | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| II.b pielikums | Likumprojekta 36. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| **Direktīva 2008/101/EK** |  | |  |  |
| 1. panta 3. punkta a) apakšpunktā izteiktais 3. panta b) apakšpunkts | Likumprojekta 1. panta otrā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 3. punkta b) apakšpunktā izteiktais 3. panta o) apakšpunkts | Likumprojekta 1. panta astotā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 3. punkta b) apakšpunktā izteiktais 3. panta p) apakšpunkts | Likumprojekta 1. panta sešpadsmitā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 3. punkta b) apakšpunktā izteiktais 3. panta q) apakšpunkts | Likumprojekta 16. panta pirmā daļa | |  |  |
| 1. panta 3. punkta b) apakšpunktā izteiktais 3.panta r) apakšpunkts | Likumprojekts 1.panta 2.punkts | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 4. punktā izteiktais 3.e panta 1.-4. punkts | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 366 | |  |  |
| 1. panta 4. punktā izteiktais 3.e panta 5. punkts | Likumprojekta 19. panta ceturtā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 4. punktā izteiktais 3.f panta 1.-4. punkts un 3.f panta 7. punkts | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 366 | |  |  |
| 1. panta 4. punktā izteiktais 3.f panta 8. punkts | Likumprojekta 34. panta pirmā daļa un 35. pants | |  |  |
| 1. panta 4. punktā izteiktais 3.g pants | Likumprojekta 17. panta otrā un trešā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 10. punkta a) apakšpunktā izteiktais 12. panta 2. punkts | Likumprojekta 20. panta trešā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 10. punkta b) un c) apakšpunktos izteiktais 12. panta 2.a un 3. punkts | Likumprojekta 20. panta ceturtā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 13. punktā izteiktā 15. panta pirmā rindkopa | Likumprojekta 17. panta piektā un septītā daļa, kā arī pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 366 un nr. 769 | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 13. punktā izteiktā 15. panta otrā rindkopa | Likumprojekta 17. panta astotā un devītā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 14. punkta b) apakšpunktā izteiktais 16. panta 2. punkts | Likumprojekta 23. panta ceturtās daļas pirmais teikums | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 14. punkta b) apakšpunktā izteiktais 16. panta 3. punkts | Likumprojekta 23. panta ceturtās daļas a) daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 14. punkta c) apakšpunktā izteiktais 16. panta 5. punkts | Likumprojekta 32. panta ceturtā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 14. punkta c) apakšpunktā izteiktais 16. panta 11. punkts | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 366 | |  |  |
| 1. panta 15. punktā izteiktais 18.a panta 1. punkts | Likumprojekta 16. panta pirmā daļa | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 15. punktā izteiktais 18.a panta 5. punkts | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 366 | |  |  |
| Pielikuma otrajās daļas b) apakšpunktā izteiktā IV pielikuma B daļa | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 366 | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| **Direktīva 2004/101/EK** |  | |  |  |
| 1. panta 1. punktā izteiktais 3. panta k) punkts | Pārņemts ar likumu “Par Apvienoto Nāciju Organizācijas Vispārējās konvencijas par klimata pārmaiņām Kioto protokolu” | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 2. punktā izteiktais 11.b pants | pārņemts Noteikumos Nr.250 un Noteikumos Nr.510; | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 3. punktā izteiktais 17. pants | Likumprojekta 26. pants un pārņemts arī ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 769 un nr. 366 | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 1. panta 7. punktā izteiktais 21.a pants | pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem Nr. 580 | | pārņemts pilnībā | netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| **Direktīva 2003/87/EK** |  | |  |  |
| 3. panta a) un j) punkti | Likumprojekta 1. panta trešā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 3. panta d) punkts | Likumprojekta 1. panta 25. daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 3. panta e) punkts | Likumprojekta 1. panta astotā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 3. panta f) punkts | Likumprojekta 1. panta 22. daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 3. panta g) punkts | Likumprojekta 1. panta 22. daļa un 17. panta pirmā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 3. panta i) punkts | Likumprojekta 1. panta sestā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 5. pants | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 769 | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 6. pants | Pārņemts ar Ministru kabineta noteikumiem nr. 769 | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 12. panta pirmais punkts | Likumprojekta 20. panta pirmā daļa | |  |  |
| 12. panta 2. punkts | Likumprojekta 20. panta trešā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 12. panta ceturtā punkta pirmais teikums | Likumprojekta 20. panta piektā daļa | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 12. panta ceturtā punkta otrais teikums | Latvija šo nosacījumu neizvēlas | |  |  |
| 16. panta pirmais punkts | Likumprojekta 30. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 18. panta pirmā rindkopa | Likumprojekta 22. panta trešā daļa un 32. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 19. panta otrais punkts | Likumprojekta 20. panta pirmā daļa un 22. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| 21. panta pirmais punkts | Likumprojekta 24. pants | | Pārņemts pilnībā | Netiek pārņemts paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Ar likumprojektu ir pārņemtas Direktīvas 2018/410 prasības:  1. panta 16. punktā izteiktais 10.d pants;  1. panta 21. punktā izteiktais 13. pants.  Direktīvas 2018/410 1. panta 14. punkta “f” apakšpunktā izteiktais 10.a panta 6. apakšpunkts netiek pārņemts. Šobrīd, kā konstatēts Komisijas 2019. gada 17. decembra ziņojumā Eiropas Parlamentam un Padomei par Eiropas CO2 tirgus darbību, netiešo izmaksu kompensācija pastāv tikai 11 ES dalībvalstīs. Kā norādīts Komisijas pamatnostādnē par atsevišķiem valsts atbalsta pasākumiem saistībā ar siltumnīcefekta gāzu emisiju kvotu tirdzniecības sistēmu pēc 2012. gada (turpmāk – pamatnostādne), ja netiešo izmaksu kompensācija nav mērķtiecīga, tā var ierobežot motivāciju samazināt emisijas, ieviest inovācijas nozarē, un novest līdz tam, ka emisiju samazināšanas izmaksas segs citas ekonomikas nozares. Papildus, pamatnostādnē Komisija norāda, ka pastāv liela iespēja, ka valsts atbalsts veicinās tirgus kropļošanu, it īpaši reģionāli un starp dalībvalstīm. Secīgi ‑ Latvija neplāno sniegt valsts atbalstu netiešo izmaksu kompensāciju veidā.  Direktīvas 2018/410 1. panta 20. punktā izteiktais 12. panta 4. punkts netiek pārņemts, jo emisijas kvotu anulēšana no kopējā izsolāmo emisijas kvotu daudzuma, ja ES dalībvalsts teritorijā papildu valsts pasākumu dēļ tiek slēgta elektroenerģijas ražošanas jauda, negatīvi iespaidotu Latvijas budžeta ieņēmumus.  Direktīvas 2018/410 1. panta 30. punkta “a” apakšpunktā izteiktais 24. pants netiek pārņemts, jo Latvija līdz šim nav piemērojusi emisijas kvotu tirdzniecību darbībām un siltumnīcefektu izraisošām gāzēm, kuras nav uzskaitītas likuma “Par piesārņojumu” 2. pielikumā, un pēc attiecīgo kritēriju izvērtēšanas, to iekļaušana ES ETS ceturtajā periodā nebūtu izmaksefektīva.  Direktīvas 2018/410 1. panta 35. punktā izteiktais 27.a pants netiek pārņemts, jo Latvija neplāno no ES ETS izslēgt operatorus, kas emitē mazāk nekā 2 500 tonnas CO2 ekvivalenta gadā, ņemot vērā, ka tas palielinās ne-ETS sektora emisijas pret kopējo Latvijas emisiju apjomu. | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar | | | |
| Cita informācija | Ar likumprojektu tiks īstenotas regulas Nr. 2019/331, regulas Nr. 2019/1842, regulas Nr. 2018/2067 un regulas Nr. 2018/2066 prasības, kas attiecās uz darbības līmeņa ziņojumu sagatavošanu, iesniegšanu, verificēšanu un apstiprināšanu. | | | |
| **2. tabula** **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.** **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | Apvienoto Nāciju Organizācijas 1992.gada 9.maija Vispārējā konvencija par klimata pārmaiņām | | |
| A | B | | C | |
| No konvencijas 4. un 5. panta izriet saistības veikt SEG emisiju samazināšanu un oglekļa dioksīda piesaistes palielināšanu, kā arī par šīm saistībām ziņot. | Tiek pildīts ar likumprojekta 4. un 5. pantu. | | Saistības tiek izpildītas pilnībā | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | 2015. gada Parīzes nolīgums | | | |
| No nolīguma 7. panta izriet saistības ziņot par pielāgošanos klimata pārmaiņām | Tiek pildīts ar likumprojekta III nodaļā ietvertajiem pantiem. | | Saistības tiek izpildītas pilnībā | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Nav | | | |
| Cita informācija | Nav | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība ir nodrošināta saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu, sabiedrības pārstāvjus aicinot līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par likumprojektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM un Valsts Kancelejas tīmekļvietnēs.  Papildus, 2019. gada 3. oktobrī VARAM, sadarbībā ar Lielbritānijas vēstniecību Latvijā, organizēja semināru valsts iestādēm un nevalstiskajam sektoram “Izaicinājumi Klimata likuma izstrādē. Lielbritānijas pieredze” ar mērķi gūt atziņas un apmainīties ar viedokļiem par Lielbritānijas klimata likuma izstrādes un politiskās īstenošanas pieredzi. Semināra ietvaros notika arī diskusija (jautājumi un atbildes), kā laikā Latvijas ekspertiem bija iespēja Lielbritānijas ekspertam uzdot jautājumus par to, kādi varētu būt risinājumi attiecībā uz specifiskiem klimata politikas ieviešanas šķēršļiem. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekts publicēts VARAM tīmekļvietnē 2021. gada X. jūlijā ([www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv/lat/likumdosana/normativo_aktu_projekti/klimata_parmainu_joma/?doc=27525)) un Valsts kancelejas tīmekļvietnē 2021. gada X. jūlijā (<https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti> ). |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | [sadaļa tiks papildināta pēc projekta publicēšanas] |
| 4. | Cita informācija | [Likumprojekts tika saskaņots ar VVD, LVĢMC, VPVB un VIF.] |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM, LVĢMC, VVD, VPVB, CAA. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojektā iekļautie nosacījumi var radīt ietekmi uz pārvaldes funkcijām, tomēr tas neietekmēs institucionālo sistēmu.  Likumprojektā iekļauto nosacījumu izpildei nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās institūcijas.  Likumprojektā iekļauto nosacījumu izpilde neatstās ietekmi uz cilvēkresursiem.  Likumprojekta izpildē iesaistītās institūcijas likumprojektā iekļautos pasākumu nodrošinās piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Artūrs Toms Plešs

Leimane 67012345

Liza.Leimane@varam.gov.lv

1. Pasaules Banka “Pasaules bankas atsauces dokuments par klimata politikas ievarlikumiem”, 2020. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/267111608646003221/world-bank-reference-guide-to-climate-change-framework-legislation> [↑](#footnote-ref-2)
2. EcoLogic pārskats “Klimata likumi Eiropā: Labās prakses SEG neto nulles emisiju pārvaldībā”, 2020. <https://www.ecologic.eu/sites/default/files/publication/2021/ecf_governance_summary_latvian_v4-pages.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
3. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX%3A32021R1119&qid=1626871271693 [↑](#footnote-ref-4)
4. Iekļauts ar Direktīvas 2018/410 1.panta 16. daļu. [↑](#footnote-ref-5)