**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2011. gada 13. septembra noteikumos Nr. 703 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas izsniegšanas un anulēšanas kārtību, atkritumu tirgotāju un atkritumu apsaimniekošanas starpnieku reģistrācijas un informācijas sniegšanas kārtību, kā arī par valsts nodevu un tās maksāšanas kārtību””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2011. gada 13. septembra noteikumos Nr. 703 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas izsniegšanas un anulēšanas kārtību, atkritumu tirgotāju un atkritumu apsaimniekošanas starpnieku reģistrācijas un informācijas sniegšanas kārtību, kā arī par valsts nodevu un tās maksāšanas kārtību”” (turpmāk – Noteikumu projekts) sagatavošanas mērķis ir precizēt kārtību, kādā iesniedz iesniegumu atļaujas saņemšanai un veic valsts nodevas maksājumu, kā arī precizēt valsts nodevas apmēru par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas izsniegšanu un noteikt jaunu valsts nodevas objektu apmēru.  Noteikumu projekts pilnveidos iesnieguma atļaujas saņemšanai iesniegšanas kārtību, kā arī valsts nodevas maksāšanas kārtību un nodrošinās atbilstoša valsts nodevas apmēra noteikšanu par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas izsniegšanu.  Noteikumu projekts stājas spēkā 2022. gada 1. janvārī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Atkritumu apsaimniekošanas likuma 12. panta otrās daļas 1., 2., 3. un 6. punkts, trešā daļa un 12.1 panta 1.1 daļa.  Noteikumu projekts nepieciešams, lai noteiktu un precizētu valsts nodevas apmēru un tās maksāšanas kārtību, kā arī iesnieguma atļaujas saņemšanai iesniegšanas kārtību. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | *Pastāvošais tiesiskais regulējums un problēmas*  Saskaņā ar spēkā esošo Ministru kabineta 2011. gada 13. septembra noteikumu Nr. 703 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas izsniegšanas un anulēšanas kārtību, atkritumu tirgotāju un atkritumu apsaimniekošanas starpnieku reģistrācijas un informācijas sniegšanas kārtību, kā arī par valsts nodevu un tās maksāšanas kārtību” (turpmāk – MKN 703) 21. punktu valsts nodevas apmērs par:   * atļauju atkritumu savākšanai vai atkritumu savākšanai un pārvadāšanai atbilstoši MKN 703 3.1. apakšpunktam ir 71,14 *euro;* * atļauju atkritumu pārkraušanai un uzglabāšanai ir 71,14 *euro;* * atļauju atkritumu šķirošanai un uzglabāšanai ir 71,14 *euro**;* * atļauju atkritumu uzglabāšanai ir 71,14 *euro;* * atļauju atkritumu pārvadāšanai ir 71,14 *euro;* * atļauju slēgtas vai rekultivētas atkritumu izgāztuves atrakšanai un atkritumu pāršķirošanai – 350 *euro*.   Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) ir konstatējusi, ka nav veikta valsts nodevu par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas saņemšanu pārskatīšana kopš 2011. gada. Vienlaikus ir pieaugušas uzraudzības (kontroles) izmaksas, un esošie nodevu apmēri nav samērojami ar aktuālajām dokumentācijas sagatavošanas un uzraudzības izmaksām. Ievērojot minēto, nepieciešams pārskatīt valsts nodevu apmēru par atkritumu apsaimniekošanas atļaujas izsniegšanu. Nav nepieciešams pārskatīt MKN 703 21.6. apakšpunktā noteikto valsts nodevas apmēru par atļauju slēgtas vai rekultivētas atkritumu izgāztuves atrakšanai un atkritumu pāršķirošanai, jo valsts nodevas objekts un apmērs noteikts 2015. gada beigās.  Saskaņā ar MKN 703 20. punktu valsts nodevu maksā pirms atļaujas saņemšanas. Attiecīgi ir noteikts, ka valsts nodeva maksājama pirms pakalpojuma dokumenta (atļaujas) saņemšanas, kas ir neviennozīmīgi interpretējams. Šādā redakcijā norma var tikt tulkota gan kā prasība valsts nodevas maksājumu veikt pirms tiek uzsākta pakalpojuma sniegšana, gan tad, kad pakalpojuma dokuments ir sagatavots. Tomēr, ja valsts nodevas apmaksa netiek veikta vienlaikus ar iesnieguma iesniegšanu vai pirms tam, Valsts vides dienests (turpmāk - VVD) nevar precīzi uzskaitīt pakalpojumu izpildes termiņu, jo tā izpildi nevar noslēgt gadījumos, kad pakalpojumu saņēmēji kavējas ar valsts nodevas apmaksu. Ievērojot minēto, MKN 703 jānoteic, ka valsts nodevas apmaksa veicama pirms iesnieguma atļaujas saņemšanai iesniegšanas.  Saskaņā ar MKN 703 20. punktu valsts nodevu maksā vienā no šādiem veidiem:   * ar kredītiestādes vai citas iestādes starpniecību, kurai ir tiesības sniegt maksājumu pakalpojumus Maksājumu pakalpojumu un elektroniskās naudas likuma izpratnē; * ar maksājumu karti VVD.   VARAM ir konstatējusi, ka tiek paredzēta iespēja veikt maksājumus ar pārskaitījumu vai ar maksājuma karti VVD, bet nav paredzēta iespēja nodevu apmaksai izmantot tiešsaistes maksājuma pakalpojumu VVD e-pakalpojumu portālā. Vienlaikus šobrīd klientiem ir zudusi nepieciešamība apmeklēt VVD klātienē, jo Eiropas Reģionālā attīstības fonda (turpmāk – ERAF) projekta “Valsts vides dienesta informācijas sistēmas “TULPE” pilnveide” ietvaros ir izveidoti e-pakalpojumu risinājumi, kas nodrošina, ka gandrīz visi pakalpojumi ir pieejami kā e-pakalpojumi un pakalpojumu izpildes rezultātā dokumenti tiek izsniegti elektroniska dokumenta formā. Ievērojot minēto, MKN 703 jānosaka, ka iesniegumu atļaujas saņemšanai var iesniegt un nodevas apmaksu veikt elektroniskā formā.  No 2022. gada 1. janvāra saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas likuma 12. panta trešo daļu un 12.1 panta 1.1 daļu jāpiemēro valsts nodeva arī par atļaujas grozījumiem un par atkritumu tirgotāja vai atkritumu apsaimniekošanas starpnieka reģistrāciju. Ievērojot minēto, nepieciešams noteikt valsts nodevas apmēru.  *Noteikumu projekta mērķis un būtība*  Noteikumu projekta mērķis ir precizēt nodevas maksāšanas kārtību un noteikt nodevas apmēru, kā arī iesnieguma atļaujas saņemšanai iesniegšanas kārtību.  Ar Noteikumu projektu:  MKN 703 21.1.-21.5. apakšpunktā noteikto valsts nodevu apmēri tiek precizēti, paaugstinot MKN 703 21.1.-21.5. apakšpunktā noteikto valsts nodevu apmēru un nosakot nodevu apmēru no 71,14 *euro* uz 140,00 *euro*. Jaunais nodevas apmērs noteikts, pamatojoties uz VVD aprēķiniem par uzraudzības funkciju izpildi. VVD laikā no 2020. gada decembra līdz 2021. gada augustam veicis hronometrāžu, kuras laikā mērīja patērēto laiku (stundās) un aprēķināja izmaksas (ekspertīzes un inspekcijas) atļauju sagatavošanai. Tās ietvaros secināts, ka valsts nodevas apmērs paaugstināms par 97 %. Valsts nodevu apmēra palielinājums un ieņēmumi stiprinās atkritumu apsaimniekošanas uzraudzības funkciju izpildi. Valsts nodevas apmēra noteikšanā par atļaujas izsniegšanu, kurā iekļautas divas vai vairāk darbības, saglabāta esošā proporcionalitāte, ievērojot jauno valsts nodevas apmēru.  Lai precizētu valsts nodevu maksāšanas kārtību, MKN 703 20. punkts tiek izteikts jaunā redakcijā, paredzot, ka valsts nodevu par atkritumu apsaimniekošanas atļauju maksā pirms iesnieguma iesniegšanas. Grozījumi risinās problēmu ar valsts nodevas kavētu apmaksu. Šādā gadījumā VVD darbiniekiem vairs nebūs papildu slogs atgādināt iesniedzējam par valsts nodevas apmaksu, kā arī vairs nebūs nepieciešams vairākkārt pārbaudīt, vai valsts nodevas maksājums ir veikts.  MKN 703 4., 8.1, 20., 37.2 punktā tiek paredzēta iespēja iesnieguma atļaujas saņemšanai un valsts nodevas apmaksai izmantot tiešsaistes maksājuma pakalpojumu VVD informācijas sistēmā. Grozījumi optimizēs VVD materiālo un cilvēku resursu izmantošanu, akcentējot attālināto elektronisko pakalpojumu izmantošanu, ievērojot to, ka ERAF projekta “Valsts vides dienesta informācijas sistēmas “TULPE” pilnveide” ietvaros ir nodrošināta valsts nodevu apmaksa un iesniegumu iesniegšana atļaujas saņemšanai tiešsaistē VVD e-pakalpojumu portālā.  MKN 703 tiek papildināti ar jaunu 21.1 un 21.2 punktu, nosakot nodevas apmēru par atkritumu tirgotāja vai atkritumu apsaimniekošanas starpnieka reģistrāciju, un par atļaujas vai reģistrācijas grozījumiem. Par atkritumu tirgotāja vai atkritumu apsaimniekošanas starpnieka reģistrāciju maksājama nodeva 70,00 *euro* apmērā, tikmēr par grozījumiem atļaujā vai reģistrācijā būs jāmaksā 50 % no MKN 703 noteiktās valsts nodevas apmēra. Valsts nodevas apmērs noteikts, pamatojoties uz VVD aprēķiniem par uzraudzības funkciju izpildi. Valsts nodevas apmēra noteikšanas ietvaros VVD laikā no 2020. gada decembra līdz 2021. gada augustam veicis hronometrāžu, kuras laikā mērīja patērēto laiku un izmaksas (ekspertīzes un inspekcijas), lai sagatavotu atļaujas un reģistrācijas grozījumus un veiktu reģistrāciju. Valsts nodevas ieņēmumi stiprinās atkritumu apsaimniekošanas uzraudzības funkciju izpildi. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM, VVD. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Personas, kuras vēlas saņemt, grozīt atkritumu apsaimniekošanas atļauju vai reģistrēties kā atkritumu tirgotājs vai atkritumu apsaimniekošanas starpnieks, VVD. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projektam kopumā būs pozitīva ietekme uz vidi un cilvēku veselību, jo papildu ieņēmumi stiprinās vides uzraudzības funkciju izpildi.  Noteikumu projektam paredzama arī pozitīva ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, tai skaitā uz maziem, vidējiem uzņēmumiem, mikrouzņēmumiem un jaunuzņēmumiem, jo tas veicinās iespēju izmantot elektroniskos pakalpojumus iesniegumu iesniegšanai un nodrošinās ērtāku nodevas apmaksu.  Noteikumu projektam nav ietekmes uz konkurenci, nevalstiskajām organizācijām, Nacionālā attīstības plāna rādītājiem mikrolīmenī vai makrolīmenī.  Sabiedrības mērķgrupām un institūcijām Noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības.  Paredzams finansiālā sloga pieaugums personām, kuras vēlas saņemt, grozīt atkritumu apsaimniekošanas atļauju vai reģistrēties kā atkritumu tirgotājs vai atkritumu apsaimniekošanas starpnieks. Finansiāla sloga pieaugums personām, kuras vēlas saņemt, grozīt atkritumu apsaimniekošanas atļauju vai reģistrēties kā atkritumu tirgotājs vai atkritumu apsaimniekošanas starpnieks, paredzams 3 075 *euro* apmērā. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022. | | 2023. | | 2024. |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023.  gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1. Budžeta ieņēmumi** | 16 000 | 0 | 16 000 | ***+******3 075*** | 16 000 | ***+******3 075*** | ***+******3 075*** |
| **1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi** | 16 000 | 0 | 16 000 | ***+******3 075*** | 16 000 | ***+******3 075*** | ***+******3 075*** |
| **1.2. valsts speciālais budžets** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **1.3. pašvaldību budžets** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2. Budžeta izdevumi** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **3. Finansiālā ietekme** | 0 | 0 | x | ***3 075*** | x | ***3 075*** | ***3 075*** |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  |  | x | ***3 075*** | x | ***3 075*** | ***3 075*** |
| 3.2. speciālais budžets |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  | 0 |  | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | x | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **5. Precizēta finansiālā ietekme** | x | 0 | x | ***3 075*** | x | ***3 075*** | ***3 075*** |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  | ***3 075*** | ***3 075*** | ***3 075*** |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 |  |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Plānoto ieņēmumu aprēķins iekļauts zemāk tabulā:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Atļauja** | **Nodevas apmērs, *euro*** | **Dokumentu skaits gadā\*** | **Paredzētie ieņēmumi, *euro*** | | Jauna atļauja | 140,00 | 66 | 9 240 | | Grozījumi atļaujā | 70,00 | 86 | 6 020 | | Reģistrācija | 70,00 | 50 | 3 500 | | Reģistrācijas grozījumi | 35,00 | 9 | 315 |   \* Atbilstoši VVD statistikai par izsniegto dokumentu skaitu 2018.-2020. gadā[[1]](#footnote-1). | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav. | | | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | |
| Saistītie tiesību aktu projekti | Noteikumu projekts virzāms vienlaicīgi ar grozījumiem Atkritumu apsaimniekošanas likumā. |
| Atbildīgā institūcija | VARAM. |
| Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu, sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par Noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts 2021. gada 2. septembrī publicēts VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv), sadaļās “Normatīvo aktu projekti vides aizsardzības jomā” un “Paziņojumi par līdzdalības iespējām attīstības plānošanas dokumenta vai tiesību akta izstrādes procesā”, kā arī Valsts kancelejas tīmekļvietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv), sadaļā “Ministru kabineta diskusiju dokumenti”, sniedzot ieinteresētajām personām iespēju izteikt viedokli un iesniegt priekšlikumus. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Anotācijas sadaļa papildināta pēc sabiedrības viedokļu un komentāru saņemšanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VVD. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs A. T. Plešs

Gāga 67026518

kristine.gaga[@varam.gov.lv](mailto:ilze.donina@varam.gov.lv)

1. Statistika pieejama: <https://www.vvd.gov.lv/lv/statistika> [↑](#footnote-ref-1)