**Vadlīnijas**

**Pārvaldes uzdevumu deleģēšana pašvaldībās**

**Deleģēšanas tiesiskais pamats**

1. **Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta ceturtā daļa** *(no katras autonomās funkcijas izrietošu pārvaldes uzdevumu pašvaldība var deleģēt privātpersonai vai citai publiskai personai. Pārvaldes uzdevuma deleģēšanas kārtību, veidus un ierobežojumus nosaka Valsts pārvaldes iekārtas likums)*
2. **Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmā daļa** *(publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai [turpmāk – pilnvarotā persona] pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk)*

Pārvaldes uzdevumu deleģēšanas kārtību nosaka **Valsts pārvaldes iekārtas likuma** (VPIL) **V nodaļa “Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšana”** (40.-47.1pants).

Papildus no likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmajā daļā minētajām funkcijām izrietošajiem pārvaldes uzdevumiem pieļaujama arī tādu uzdevumu deleģēšana, kas nodoti pašvaldību kompetencē saskaņā ar speciālajiem ārējiem normatīvajiem aktiem, ja šie normatīvie akti neizslēdz deleģēšanas iespējamību (piemēram, Dzīvnieku aizsardzības likuma 39.pantā minētie uzdevumi). Var tikt deleģēti arī tādi pārvaldes uzdevumi, kas vienlaikus atvasināmi no vairākām pašvaldības funkcijām (piemēram, likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 4., 5., 6.punktā noteiktajām funkcijām).

**Deleģēšanas nosacījumi**

**!** Pilnvarotā persona – **publiska persona** vai **privātpersona**

Pašvaldība ir tiesīga deleģēt pārvaldes uzdevuma izpildi kā citai publiskai personai, piemēram, citai pašvaldībai, kas ir bieži sastopama pašvaldību prakse, tā arī privātpersonai, ar to saprotot privāto tiesību subjektus, piemēram, kapitālsabiedrības (tajā skaitā pašvaldību kapitālsabiedrības), biedrības, nodibinājumus.

Pašvaldība var izvēlēties veikt uzdevumu deleģēšanu pašas kapitālsabiedrībai, ja šāds deleģējums ir efektīvākais funkcijas īstenošanas veids. Tomēr, kā 2020.gada 28.augusta atbilstības un lietderības revīzijas “Vai Talsu novada pašvaldība pārvalda kapitālsabiedrības, sekojot tiesiskuma un labākās prakses principiem?” ziņojumā[[1]](#footnote-1) norādījusi Valsts kontrole – pēc uzdevumu deleģēšanas pašvaldībai ir pienākums regulāri pārliecināties, ka izvēlētais uzdevumu izpildes veids vēl joprojām ir pats efektīvākais. Lai to izdarītu, pašvaldībai regulāri ir jāpārliecinās par to, ka kapitālsabiedrības darbības tiek vērstas uz tai noteikto mērķu sasniegšanu, un ne retāk kā reizi piecos gados jāveic izvērtējums par dalības saglabāšanu kapitālsabiedrībā.

Papildus jāņem vērā, ka deleģēšana nav pieļaujama gadījumos, kad kapitālsabiedrība darbojas privāto tiesību jomā vai kad konkrēto pakalpojumu sniegšanas kārtību reglamentē ārējie normatīvie akti, neparedzot deleģēšanas iespējamību.

**!** Pilnvarotā persona pārvaldes uzdevumu var veikt **efektīvāk**[[2]](#footnote-2)

Deleģēšanas efektivitāte ārējos normatīvajos aktos nav definēta, tā ir jāizvērtē pašvaldības domei. VARAM ieskatā pārvaldes uzdevuma izpilde deleģējot būtu efektīvāka tādā gadījumā, ja rezultātā pārvaldes uzdevums tiktu izpildīts ar mazākiem izdevumiem (resursiem), ar mazāku administratīvo slogu, ar labākiem rezultātiem u.tml. Piemēram, ja pilnvarotās personas rīcībā jau ir visi nepieciešamie resursi pārvaldes uzdevuma izpildei, bet pašvaldībai nav, tad pašvaldībai ir jāvērtē un jāsalīdzina, kādi būtu pašvaldības izdevumi, deleģējot uzdevumu, un kādi, nodrošinot uzdevuma izpildi pašai, kā arī, vai abos gadījumos uzdevuma izpildes rezultativitāte būtu salīdzināma un kur tā būtu augstāka.

**!** Par funkcijas izpildi kopumā **atbild pašvaldība**[[3]](#footnote-3)

Pārvaldes uzdevumu deleģēšana neatbrīvo pašvaldību no atbildības par konkrētā pārvaldes uzdevuma un attiecīgās pašvaldības funkcijas izpildi kopumā. Proti, kaut arī ir noslēgts deleģēšanas līgums, pašvaldība gan savu iedzīvotāju, gan citu valsts pārvaldes institūciju priekšā ir atbildīga par ārējā tiesību aktā noteiktās funkcijas, pārvaldes uzdevuma izpildi un kvalitatīvu pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem.

**!** **Privātpersona ir tiesīga veikt** pārvaldes uzdevumu[[4]](#footnote-4)

Pašvaldība drīkst deleģēt pārvaldes uzdevumu tikai tādai privātpersonai, kura ir tiesīga veikt konkrētās darbības, sniegt attiecīgos pakalpojumus, un pašvaldība par to var pārliecināties. Tātad konkrētajam darbības veidam ir jābūt noteiktam attiecīgās personas dibināšanas dokumentos, kā arī ir jābūt citiem dokumentiem (piemēram, sertifikātiem, licencēm) un jāpastāv noteiktiem apstākļiem (piemēram, reģistrācija publiskā reģistrā), lai subjekts varētu veikt noteikto uzdevumu, ja tādus nosacījumus paredz ārējie normatīvie akti.

**Lēmums par deleģēšanu**

**! Lēmumu par deleģēšanu pieņem pašvaldības dome**[[5]](#footnote-5)

Dome kā pašvaldības lēmējorgāns vienīgā ir tiesīga lemt par kārtību, kādā izpildāmas likumā noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas[[6]](#footnote-6), un līdz ar to arī par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu.

Kārtība, kādā izvēlas pilnvaroto personu, likumā nav noteikta, līdz ar to arī šāda lēmuma pieņemšana ir pašvaldības pašas kompetencē, taču tam visos gadījumos nav jābūt atsevišķam domes lēmumam. Šeit jāņem vērā, ka pilnvarotās personas izvēlē nav piemērojams publisko iepirkumu regulējums. Publisko iepirkumu likuma regulējums pēc būtības nav attiecināms uz pārvaldes uzdevumu deleģēšanas institūtu, tā kā iepirkuma līgums ir publisks būvdarbu, piegādes vai pakalpojuma līgums, kas finansiālās interesēs rakstveidā noslēgts starp vienu vai vairākiem pasūtītājiem un vienu vai vairākiem piegādātājiem.[[7]](#footnote-7) Tātad publiskā iepirkuma rezultātā kā iepirkuma līgums nevar tikt noslēgts deleģēšanas līgums, kas turklāt atšķirībā no iepirkuma līgumiem ir publisko tiesību līgums, nevis privāto tiesību līgums. Taču pašvaldība ir tiesīga pēc saviem ieskatiem paredzēt un rīkot konkursu par pārvaldes uzdevuma izpildes tiesībām, nosakot arī šāda konkursa norises kārtību un prasības pilnvarotajai personai.

Lemjot par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu, būtiski izvērtēt apstākli, vai pārvaldes uzdevuma izpildes uzsākšana būs iespējama līdz ar deleģēšanas līguma noslēgšanu vai tajā noteiktajā atliktajā termiņā. Nav pieļaujama pārvaldes uzdevumu deleģēšana situācijā, kad nav nodrošināti nepieciešamie apstākļi uzdevuma izpildes uzsākšanai (piemēram, nav uzceltas ēkas vai izremontētas telpas, kurās plānots īstenot pārvaldes uzdevumu, nav saņemtas nepieciešamās atļaujas), turklāt arī šo apstākļu nodrošināšana nevar būt par deleģēšanas priekšmetu.

**! Lēmumā konstatē deleģēšanas pieļaujamību un reglamentē deleģēšanas noteikumus**[[8]](#footnote-8)

Lēmumā norādāmas atsauces uz tām ārējām tiesību normām, tajā skaitā likuma “Par pašvaldībām” un VPIL normām, no kurām izriet pašvaldības tiesības deleģēt konkrētos pārvaldes uzdevumus. Lēmumā arī atrunājami būtiskākie deleģēšanas nosacījumi, piemēram, deleģētie pārvaldes uzdevumi, deleģēšanas termiņš, deleģēšanas līguma izbeigšana pie īpašiem nosacījumiem.

**!** **Lemjot par deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju un citus kritērijus**

Potenciālās pilnvarotās personas atbilstības un piemērotības deleģēto pārvaldes uzdevumu veikšanai izvērtējums atspoguļojams lēmumā par deleģēšanu. Ir iespējams, ka šāds izvērtējums ir iekļauts domes komitejas, kurā vērtēta deleģēšanas iespējamība, lēmumā, domes lēmuma pielikumā vai citā dokumentā, taču tādam ir jābūt un tas ir jāatspoguļo domes lēmumā. Domes deputātiem pirms lēmuma par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu pieņemšanas ir jāiepazīstas ar vispusīgu informāciju par potenciālo pilnvaroto personu un jāpārliecinās par tās iespējām veikt pašvaldības uzticētos uzdevumus.

**! Lemjot par deleģēšanu personu apvienībai, izvērtē, vai tā nepārstāv atsevišķas mantiski vai citādi ieinteresētas grupas intereses**

**Deleģēšanas ierobežojumi**

**Nevar deleģēt:**[[9]](#footnote-9)

* nozares politikas veidošanu, attīstības plānošanu
* nozares darbības koordināciju
* iestāžu un amatpersonu uzraudzību
* publisku personu budžeta apstiprināšanu, finanšu resursu sadali programmu un apakšprogrammu līmenī, finanšu resursu kontroli

**Privātpersonai nevar deleģēt:**[[10]](#footnote-10)

* administratīvo aktu izdošanu *(izņemot, ja tas paredzēts ārējā normatīvajā aktā)*
* valsts ārējās un iekšējās drošības funkciju izpildi *(izņemot, ja tas paredzēts likumā)*
* LR pārstāvību ekonomiskajās, militārajās, politiskajās savienībās un to institūcijās *(izņemot, ja tas paredzēts likumā)*
* LR Satversmē garantēto cilvēktiesību īstenošanu un uzraudzību, ja to izpildes kārtību un institūciju ir noteicis likumdevējs
* citus pārvaldes uzdevumus, kuri pēc savas būtības ir valsts pārvaldes funkcijas pamats un kurus drīkst veikt tikai iestādes

Noteiktie ierobežojumi attiecas arī uz likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmajā daļā minēto funkciju sastāvā esošo pārvaldes uzdevumu deleģēšanu, sevišķi, ja to izpildes kārtību regulē speciālie normatīvie akti, piemēram, gādāt par aizgādnību, aizbildnību, adopciju un bērnu personisko un mantisko tiesību un interešu aizsardzību (bāriņtiesas kompetence), izsniegt atļaujas un licences komercdarbībai, saskaņā ar attiecīgās pašvaldības teritorijas plānojumu noteikt zemes izmantošanas un apbūves kārtību, veikt civilstāvokļa aktu reģistrāciju (dzimtsarakstu iestādes kompetence), veikt nepieciešamos pasākumus domes vēlēšanās (vēlēšanu komisijas kompetence) u.c. Atsevišķos gadījumos ir vērtējama deleģēšanas iespējamība, ja konkrētais pārvaldes uzdevums izriet no attiecīgās funkcijas, taču tieši nav paredzēts atbildīgās institūcijas kompetencē, kas noteikta ārējā normatīvajā aktā. Savukārt deleģēšana nav pieļaujama tādos gadījumos, kad ārējais normatīvais akts skaidri nosaka kārtību, kādā izpildāma funkcija vai tās ietvaros esošie pārvaldes uzdevumi, tajā skaitā institūciju, kas nodrošina funkcijas izpildi. Šādos gadījumos deleģēšana ir iespējama vienīgi tad, ja to skaidri paredz attiecīgais normatīvais akts (piemēram, iespējams deleģēt būvvaldes[[11]](#footnote-11) un pašvaldības policijas[[12]](#footnote-12) kompetencē esošu pārvaldes uzdevumu izpildi).

**Deleģēšanas priekšmets – pārvaldes uzdevums**

**!** **Ietilpst pašvaldības vai tās iestādes kompetencē**[[13]](#footnote-13)

**!** **Izriet no pašvaldības autonomajām funkcijām**[[14]](#footnote-14)

**!** **Publisko tiesību** **jomā**

**!** **Ne organizatoriskas, procesuālas, apkalpojošas, saimnieciskas darbības**

Deleģēšanas priekšmets var būt vienīgi pārvaldes uzdevums, kas izriet no ārējā normatīvajā aktā noteiktas pašvaldības kompetences, turklāt, šim pārvaldes uzdevumam jābūt vērstam uz funkcijas izpildi pēc būtības, bet ar uzdevuma (funkcijas) izpildes nodrošināšanu saistītās darbības nav uzskatāmas par patstāvīgiem pārvaldes uzdevumiem (piemēram, līgumu slēgšana, dokumentu noformēšana). Turklāt pārvaldes uzdevums ir darbība publisko tiesību jomā, savukārt darbības, kuras pašvaldība izpilda privāto tiesību jomā, nevar būt par deleģēšanas priekšmetu (piemēram, īpašuma apsaimniekošana). Tāpat arī jāņem vērā, ka nevar tikt deleģēta visa pašvaldības funkcija (piemēram, kāda no likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmajā daļā noteiktajām funkcijām). Deleģētajam pārvaldes uzdevumam vai uzdevumiem ir jābūt skaidri definētiem, nav pietiekama norāde, ka tiek deleģēti no attiecīgās funkcijas izrietoši pārvaldes uzdevumi, tos konkrēti nenosaucot.

**Turpmāk VARAM konstatētās pašvaldību tipiskākās kļūdas, definējot deleģēšanas līguma priekšmetu, un VARAM sniegtais pamatojums deleģēšanas nepieļaujamībai:**

* **Likuma “Par pašvaldībām” 14.pantā minēto pašvaldības tiesību un pienākumu deleģēšana**

Saskaņā ar likuma ”Par pašvaldībām” 6.panta 1. un 2.punktu publisko tiesību jomā pašvaldību kompetencē cita starpā ir šajā likumā un citos likumos noteiktās autonomās funkcijas. Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk tekstā – Likums) 41.panta pirmo daļu un likuma ”Par pašvaldībām” 15.panta ceturto daļu pašvaldība no katras autonomās funkcijas izrietošu pārvaldes uzdevumu var deleģēt privātpersonai vai citai publiskai personai. Pārvaldes uzdevumi identificējami, analizējot nepieciešamo rīcību, kas vērsta uz funkcijas izpildi pēc būtības (piemēram, likuma ”Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas atsevišķos punktos ietvertie, iekavās norādītie uzdevumi). Savukārt atbilstoši likuma ”Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 3.punktam, lai izpildītu savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot pašvaldības kustamo un nekustamo mantu. Minētais pašvaldības pienākums ir īstenojams neatkarīgi no tā, kuras autonomās funkcijas izpildei tiek izmantots pašvaldības īpašums (manta) un vai tas vispār tiek izmantots pašvaldības autonomo funkciju izpildei. Līdz ar to pašvaldība ir tiesīga deleģēt pilnvarotajai personai no pašvaldības autonomā kompetencē esošas funkcijas izrietošus pārvaldes uzdevumus, kas vērsti uz funkcijas izpildi pēc būtības, nevis pašvaldības pienākumus, kas vērsti uz funkciju izpildes nodrošināšanu, tajā skaitā īpašuma apsaimniekošanu un dažādas administratīva (organizatoriska) rakstura darbības (piemēram, īres līgumu slēgšana ar iedzīvotājiem). Turklāt pārvaldes uzdevumu deleģēšana ir pieļaujama tādos gadījumos, kad attiecīgo uzdevumu izpildes kārtību neregulē speciālie normatīvie akti, kas neparedz pārvaldes uzdevumu deleģēšanu.

* **Pašvaldības dzīvojamā fonda un daudzdzīvokļu dzīvojamo māju pārvaldīšana**

Saskaņā ar Civillikuma 927.pantu īpašums ir pilnīgas varas tiesība par lietu, tas ir tiesība valdīt un lietot to, iegūt no tās visus iespējamos labumus, ar to rīkoties un noteiktā kārtā atprasīt to atpakaļ no katras trešās personas ar īpašuma prasību. Savukārt saskaņā ar Civillikuma 875.pantu un 876.pantu valdījums ir īpašuma tiesībai atbilstoša faktiska vara par lietu. Civillikuma 1084.panta pirmā daļa nosaka, ka katram būves īpašniekam, lai aizsargātu sabiedrisko drošību, jātur sava būve tādā stāvoklī, ka no tās nevar rasties kaitējums ne kaimiņiem, ne garāmgājējiem, ne arī tās lietotājiem. Jau no minētā Civillikuma regulējuma izriet, ka dzīvojamās mājas pārvaldīšana ir tās īpašnieka privāttiesisks pienākums. Proti, dzīvojamo māju pārvaldīšana faktiski ir lietas īpašnieka rūpes par tam piederošo īpašumu, kas daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas gadījumā balstās uz līdzvērtīgām tiesiskajām attiecībām starp visiem dzīvokļu īpašniekiem. Papildus atbilstoši likuma ”Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 3.punktam, lai izpildītu savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot pašvaldības kustamo un nekustamo mantu.

Kā nosaka Dzīvokļa īpašuma likuma 10.panta 1. un 2.punkts, ikviena dzīvokļa īpašnieka pienākums ir piedalīties dzīvojamās mājas pārvaldīšanā un segt dzīvojamās mājas pārvaldīšanas izdevumus šā likuma 13.pantā noteiktajā kārtībā. Savukārt Dzīvokļa īpašuma likuma 16.panta otrās daļas 7.punkts paredz, ka vienīgi dzīvokļu īpašnieku kopība ir tiesīga pieņemt lēmumu par kopīpašumā esošās daļas pārvaldīšanas formu. Minētie dzīvokļa īpašnieka pienākumi un tiesības vienlīdz attiecas uz pašvaldību kā jebkuru citu dzīvokļa īpašnieku, ja ārējie normatīvie akti neparedz citu kārtību. Dzīvojamo māju pārvaldīšanas principus, dzīvojamo māju pārvaldīšanas procesā iesaistīto personu savstarpējās attiecības, tiesības, pienākumus un atbildību, kā arī valsts un pašvaldības kompetenci šajā jomā nosaka Dzīvojamo māju pārvaldīšanas likums.

Daudzdzīvokļu dzīvojamā māja, kurā vismaz viens dzīvoklis atrodas citas personas īpašumā vai valdījumā, nav uzskatāma par pašvaldības īpašumā vai valdījumā esošo dzīvojamo māju, jo pašvaldībai nav pilnīgas varas tiesības pār visu dzīvojamo māju. Turklāt, dzīvojamo māju pārvaldīšana un apsaimniekošana ne saskaņā ar likuma ”Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, ne citiem ārējiem normatīvajiem aktiem nav pašvaldības autonomās funkcijas, līdz ar to arī nav iespējama attiecīgu valsts pārvaldes uzdevumu nodošana ar deleģēšanas līgumu.

Dzīvojamo māju pārvaldīšana kā pašvaldības pagaidu pienākums, kurš izriet no dzīvokļu īpašnieku pienākumiem, ir noteikta ar likuma ”Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septīto daļu līdz dzīvojamās mājas pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai, ja dzīvojamā mājā nav privatizēti visi privatizācijas objekti. Pienākums pārvaldīt dzīvojamo māju valsts dzīvojamās mājas valdītājam vai pašvaldībai ir arī tad, ja dzīvojamā mājā ir privatizēti visi privatizācijas objekti, bet nav sasaukta dzīvokļu īpašnieku kopsapulce saskaņā ar šā likuma 51.panta otro daļu. Atbilstoši likuma ”Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 51.panta pirmajai un otrajai daļai pašvaldībai piederošā privatizējamā daudzdzīvokļu mājā dzīvokļu īpašnieku kopsapulci sasauc pašvaldība, ja ne vēlāk kā sešu mēnešu laikā pēc tam, kad pieņemts lēmums par attiecīgās dzīvojamās mājas privatizācijas uzsākšanu, kopsapulce nav sasaukta un sabiedrība nav izveidota vai līgums nav noslēgts. Daudzdzīvokļu mājas dzīvokļu īpašnieku kopsapulci var sasaukt arī viens vai vairāki daudzdzīvokļu mājas dzīvokļu īpašnieki.

Tādējādi likumā ir ticis noteikts termiņš, kādā pašvaldībai (tās pilnvarotam pārvaldniekam) ir jāsasauc dzīvokļu īpašnieku kopsapulce un līdz kuram jāpārvalda dzīvojamā māja. Turklāt, arī veicot minēto pienākumu, pašvaldība darbojas privāto tiesību jomā, turpretī deleģēšanas līgums atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 12.panta pirmajai daļai ir slēdzams tikai publisko tiesību jomā. Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta otrajai daļai, ja publiska persona (tajā skaitā pašvaldība) darbojas privāto tiesību jomā, uz to attiecas likumi, kas reglamentē privāttiesiskus darījumus vispār, ciktāl šo darbību neierobežo citi normatīvie akti. Turklāt jāņem vērā, ka gadījumos, kad dzīvojamo māju pārvaldīšanu veic pašvaldības kapitālsabiedrība, tai ir privātpersonas (privāto tiesību juridiskās personas) statuss un uz to attiecas tie paši darbības principi, kas uz jebkuru citu komersantu attiecīgajā darbības jomā.

Ņemot vērā pašvaldībai dotā uzdevuma pagaidu raksturu, pašvaldībai pastāvīgi ir jāinformē iedzīvotāji un jāveicina tās pārvaldīšanā esošo dzīvojamo māju dzīvokļu īpašniekus lemt par dzīvojamās mājas pārvaldīšanas tiesību pārņemšanu vai nodošanu pārvaldniekam – privāto tiesību subjektam. Situācijas neatrisināšana ilgtermiņā nenorāda uz likumā ietvertā pašvaldības pagaidu uzdevuma pielīdzināšanu pašvaldības autonomajai funkcijai.

* **Ceļu uzturēšana**

Augstākās tiesas Senāts ir atzinis, ka ceļu uzturēšana tehniskā kārtībā nav darbība publisko tiesību jomā. Piemēram, Augstākās tiesas Senāta Administratīvo lietu departaments 2011.gada 7.oktobra lēmumā lietā Nr.A42589108 (SKA-957/2011) pievienojas Administratīvās apgabaltiesas atbilstoši Ceļu satiksmes likuma 6.panta regulējumam sniegtajam pamatojumam, ka ceļa uzturēšana izriet no privāttiesiskām īpašuma un valdījuma attiecībām. Proti, ”Ceļu satiksmes likuma 6.panta pirmās daļas 1.punkts noteic, ka ceļa pārvaldītājam ir pienākums nodrošināt, lai ceļš pastāvīgi tiktu uzturēts satiksmei drošā stāvoklī. Savukārt Ceļu satiksmes likuma 6.panta pirmās daļas 8.punkts noteic, ka ceļa pārvaldītāja pienākums ir atlīdzināt personām zaudējumus, kuri tām radušies šo pienākumu neizpildes gadījumā. Saskaņā ar Ceļu satiksmes likuma 1.panta 2.punktu ceļu pārvaldītājs ir īpašnieks vai cita fiziskā vai juridiskā persona, kurai attiecīgais ceļš nodots pārvaldījumā. Iepriekš minētais regulējums norāda, ka atbildība par ceļa vispārējo apsaimniekošanu izriet no īpašuma (pārvaldījuma) tiesībām, proti, to nosaka personas civiltiesiskais statuss (īpašnieks vai pārvaldītājs). Zaudējumu atlīdzības prasījums, kas tiek pamatots ar īpašuma nepietiekamu apsaimniekošanu, ir atzīstams par civiltiesisku prasījumu. Līdzīgi kā ēkas apsaimniekošana, arī citu infrastruktūras objektu apsaimniekošana ir īpašnieka pienākums (..). Īpašnieka vienkāršās darbības, apsaimniekojot savus īpašumus, netiek veiktas publisko tiesību jomā, jo šajā gadījumā nepastāv atšķirības starp privātpersonu un valsti. Ceļu apsaimniekošanu veic Latvijas Valsts ceļi, kas savukārt tālāk organizē iepirkuma procedūras par konkrētu ceļu uzturēšanas un remonta darbu veikšanu. (..) Strukturālais nodalījums apliecina veicamās funkcijas saimniecisko raksturu, kā rezultātā funkcijas izpilde tiek organizēta komercdarbības formā.”

Saskaņā ar Ceļu satiksmes likuma 1.panta 3.punktu ceļš ir jebkura satiksmei izbūvēta teritorija (autoceļš, iela, prospekts, šķērsiela un tamlīdzīgas teritorijas visā platumā, ieskaitot brauktuvi, ietves, nomales, sadalošās joslas un saliņas). Ceļa kompleksā ietilpst ceļš, mākslīgās būves (tilti, satiksmes pārvadi, tuneļi, caurtekas, ūdens novadīšanas ietaises, atbalsta sienas un citas būves), ceļu inženierbūves (pasažieru sabiedrisko transportlīdzekļu pieturvietas un paviljoni, bremzēšanas un paātrinājuma joslas, transportlīdzekļu stāvvietas, atpūtas laukumi, velosipēdu ceļi un ietves, ceļu sakaru un apgaismojuma līnijas, elektrotransporta kontakttīkli un citas inženierbūves), satiksmes organizācijas tehniskie līdzekļi (ceļa zīmes, luksofori, signālstabiņi, aizsargbarjeras, gājēju barjeras, vertikālie un horizontālie ceļa apzīmējumi un citi tehniskie līdzekļi). Tātad jebkuru minēto ceļa kompleksa sastāvā esošo objektu uzturēšana ir uzskatāma par ceļu uzturēšanu.

Tādējādi pašvaldības pienākumi ceļu uzturēšanā ir pašvaldības darbība privāto tiesību jomā un nevar būt par deleģēšanas priekšmetu.

* **Atkritumu apsaimniekošana**

Atkritumu apsaimniekošanas kārtību reglamentē Atkritumu apsaimniekošanas likums, kas neparedz atkritumu apsaimniekošanas pienākuma deleģēšanu Likuma izpratnē. Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18.panta pirmā daļa paredz, ka pašvaldība publisko iepirkumu vai publisko un privāto partnerību regulējošos normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā izvēlas atkritumu apsaimniekotāju, kurš veiks sadzīves atkritumu un mājsaimniecībās radīto būvniecības atkritumu savākšanu, pārvadāšanu, pārkraušanu, šķirošanu un uzglabāšanu attiecīgajā sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonā.

* **Sabiedrisko (komunālo) pakalpojumu sniegšana un atlīdzības maksājumu piešķiršana**

Pārvaldes uzdevumu, tajā skaitā ar deleģēšanas līgumu deleģētu uzdevumu, izpildei nav iespējams piešķirt atlīdzības maksājumus.

Atbilstoši Eiropas Komisijas 2011.gada 20.decembra lēmumam par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106.panta 2.punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem (tajā skaitā siltumapgādes, ūdenssaimniecības pakalpojumiem) dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi (turpmāk – EK lēmums), un Eiropas Komisijas 2011.gada 20.decembra paziņojumam par Eiropas Savienības atbalsta noteikumu piemērošanu kompensācijai, kas piešķirta par vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniegšanu (jo īpaši 11.punkts), jebkura darbība, kas ietver preču vai pakalpojumu piedāvāšanu tirgū, ir saimnieciskā darbība, kurai tiek piemēroti Līguma par Eiropas Savienības darbību 106., 107. vai 108.panta noteikumi. EK lēmums paredz, ka sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem var tikt piešķirta kompensācija, tas ir, atlīdzības maksājumi, ja ir izpildītas visas noteiktās prasības (īpaši ņemot vērā EK lēmuma 2., 4. 5. un 6.pantu). Latvijas Republikas tiesiskais regulējums par sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu un minētais EK lēmums veido pamatojumu atlīdzības maksājumu piešķiršanai ieguldījumiem un finansiālam atbalstam sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju infrastruktūrā, kas tiek līdzfinansēti no Eiropas Savienības struktūrfondiem (turpmāk – ES fondi).

Jāņem vērā, ka Līguma par Eiropas Savienības darbību 106., 107. vai 108.panta noteikumi nav piemērojami izpildvaras administratīvajām funkcijām, kas sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem. Lai nodrošinātu atbilstību ES fondu finansējuma un valsts atbalsta piešķiršanas nosacījumiem un lai izvairītos no Eiropas Komisijas iespējamām soda sankcijām perioda slēgšanas posmā vai jebkurā valsts atbalsta kontroles posmā attiecībā uz visu aktivitāti kopumā, kurā finansējums ticis iepriekš piešķirts, sabiedrisko pakalpojumu aktivitātēs atlīdzības maksājumi ir piešķirami, tikai pamatojoties uz pašvaldības un komersanta (sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja) noslēgto pakalpojumu līgumu par attiecīgo sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu, pakalpojumu sniedzējam piešķirot ekskluzīvas vai īpašas tiesības sniegt sabiedriskos pakalpojumus noteiktā teritorijā.

Līdz ar to, ja pašvaldība plāno piedalīties ES fondu aktivitātēs un saņemt atbalstu sabiedrisko pakalpojumu sniegšanai, ir ņemams vērā arī starptautisko tiesību normu regulējums, nepieciešamības gadījumā noslēdzot starp pašvaldību un sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju pakalpojuma līgumu par attiecīgo sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu.

Eiropas Komisijas lēmums Nr.2012/21/ES attiecas uz visiem sabiedriskajiem pakalpojumiem (vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumi) un šo pakalpojumu sniedzējiem. Atbilstoši EK lēmumam Nr.2012/21/ES to piemēro neatkarīgi no sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja juridiskā statusa un, ja ir ievēroti visi šajā lēmumā izvirzītie nosacījumi, sabiedrisko pakalpojumu sniedzējam var piešķirt atlīdzības (kompensācijas) maksājumus.

Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktā pašvaldības autonomā funkcija – organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus – tiek daļā izpildīta līdz ar attiecīgās pašvaldības kapitālsabiedrība, kuras pienākums ir sniegt konkrētos sabiedriskos (ūdenssaimniecības, siltumapgādes) pakalpojumus, kas ir komercdarbība, nodibināšanu. Turklāt Ūdenssaimniecības pakalpojumu likuma 6.panta pirmā daļa, nosakot vietējās pašvaldības kompetenci ūdenssaimniecības jomā, paredz, ka vietējā pašvaldība organizē ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu savā administratīvajā teritorijā un, ja sabiedriskos ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz komersants, tad ar to tiek noslēgts līgums par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu visa pašvaldības administratīvajā teritorijā vai tās daļā. Normatīvie akti šādos gadījumos neparedz deleģēšanas līgumu slēgšanu.

Ministru kabineta 2009.gada 27.oktobra noteikumi Nr.1227 “Noteikumi par regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem” paredz atsevišķiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem sniegto pakalpojumu apjoma slieksni, kuru nepārsniedzot, sabiedriskie pakalpojumi netiek regulēti. Taču tas nenozīmē, ka sabiedriskais pakalpojumus maina savu būtību. Arī tie sabiedriskie pakalpojumi, kuru ražošanas apjoms ir tāds, ka to sniegšanu neregulē Sabiedrisko Pakalpojumu Regulēšanas Komisija nenozīmē, ka šo pakalpojumu sniegšanā nav jāievēro atbilstošās nozares specifiskie normatīvie akti, noteiktā kārtībā jāapstiprina tarifi vai, ka šāds pakalpojums nav komercdarbība. Šajā gadījumā gan sabiedrisko pakalpojumu nozare, gan sabiedrisko pakalpojumu veids ir atzīts par komercdarbību. Un tikai no tā, ka regulējamam sabiedrisko pakalpojuma veidam ir noteikts sniegto pakalpojumu apjoma zemākais slieksnis, zem kura sabiedriskā pakalpojuma sniegšanu neregulē Sabiedrisko Pakalpojumu Regulēšanas Komisija nemainās tā būtība.

* **Pedagoģiski medicīniskās komisijas darbības nodrošināšana**

Izglītības likuma 17.panta trešās daļas 19.punkts paredz pienākumu pašvaldībai nodrošināt pašvaldības pedagoģiski medicīniskās komisijas darbību un pieejamību bērniem ar speciālām vajadzībām, bet saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 16.oktobra noteikumu Nr.709 “Noteikumi par pedagoģiski medicīniskajām komisijām” 8.punktu divas vai vairākas pašvaldības var veidot apvienotu pašvaldību komisiju, savstarpēji vienojoties par komisijas darbības nodrošināšanu. Tādējādi ārējie normatīvie akti jau ir noteikuši kārtību, kādā pašvaldības var nodrošināt komisijas darbību, neveidojot katrā pašvaldībā atsevišķu komisiju, un citādā veidā īstenot likumā noteikto pienākumu pašvaldības nav tiesīgas. Turklāt jāņem vērā, ka gan saskaņā ar likuma ”Par pašvaldībām” 15.panta ceturto daļu, gan Likuma 41.panta pirmo daļu pašvaldības cita citai ir tiesīgas deleģēt no funkcijām izrietošus pārvaldes uzdevumus, tas ir, uzdevumus, kas nodrošina funkcijas izpildi pēc būtības (šinī gadījumā – izglītības nodrošināšanas funkciju), nevis pašvaldību pienākumus, kas vērsti uz uzdevumu un funkciju izpildes nodrošināšanu organizatoriskā aspektā.

* **Konkrētu sociālo pakalpojumu sniegšana**

Saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 3.panta trešo daļu kārtību, kādā saņemami pašvaldību sniegtie sociālie pakalpojumi, nosaka pašvaldību saistošajos noteikumos. Minētajos saistošajos noteikumos nosakāmi arī pašvaldības sniegto sociālo pakalpojumu veidi un apjoms. Pašvaldība ir tiesīga ar deleģēšanas līgumu deleģēt citai personai pārvaldes uzdevumus, kas ietver tikai tādu sociālo pakalpojumu sniegšanu, kādus pašvaldība ir paredzējusi savos saistošajos noteikumos. Vienlaikus pašvaldībām jāņem vērā arī Ministru kabineta 2017.gada 13.jūnija noteikumos Nr.338 “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem” nostiprinātais konkrēto sociālo pakalpojumu apjoms.

* **Vienošanās civilās aizsardzības un katastrofas pārvaldīšanas jomā**

Saskaņā ar Civilās aizsardzības un katastrofas pārvaldīšanas likuma 11.panta astoto daļu pašvaldības domei un pašvaldības institūcijām atbilstoši savai darbības jomai ir tiesības rakstveidā slēgt pakalpojumu un sadarbības līgumus vai vienošanās civilās aizsardzības un katastrofas pārvaldīšanas jomā ar citām valsts vai pašvaldības institūcijām, juridiskajām vai fiziskajām personām. Tādējādi minētajā likumā ir noteikta kārtība, kādā pašvaldība var iesaistīt citas personas pašvaldības kompetencē esošo uzdevumu izpildē civilās aizsardzības un katastrofas pārvaldīšanas jomā, un šis regulējums ir izsmeļošs. Turklāt publisko tiesību princips paredz, ka publiskajās tiesībās atļauts ir tikai tas, kas noteikts ar tiesību normu, un konkrētajā gadījumā – pašvaldība ir tiesīga savu minētajā likumā noteikto uzdevumu izpildē iesaistīt citas personas, tikai izmantojot kādu no jau paredzētajām formām.

**Deleģēšanas forma**

Pārvaldes uzdevumu var deleģēt:[[15]](#footnote-15)

* **ar ārēju normatīvo aktu** – pilnvarotā persona un deleģēšanas nosacījumi tiek noteikti saistošajos noteikumos kā ārējā normatīvajā aktā, ko vienpusēji apstiprina pašvaldības dome;
* **ar līgumu** *–* deleģēšanas nosacījumi tiek noteikti deleģēšanas līgumā, ko abpusēji ar kompetentas amatpersonas parakstu akceptē pašvaldība un pilnvarotā persona.

**Deleģēšanas līguma sastāvdaļas**[[16]](#footnote-16)

* **līdzēji**

Tās ir līgumslēdzējas puses, no kurām viena ir pašvaldība kā publiska persona, otra – izvēlētā pilnvarotā persona.

* **uzdevums un normatīvais akts, ar kuru attiecīgais uzdevums nodots deleģētāja kompetencē**

Definējams konkrēts viens vai vairāki deleģētie pārvaldes uzdevumi ar norādi uz ārējo normatīvo aktu un tā normām, saskaņā ar kurām attiecīgie uzdevumi vai funkcija, kuras sastāvā ietilpst uzdevumi, ir noteikta kā pašvaldības kompetencē esoša funkcija.

* **uzdevuma izpildes termiņš un kārtība**

Norādāms termiņš, līdz kuram izpildāms deleģētais pārvaldes uzdevums. Šis termiņš nevar būt ilgāks par deleģēšanas līguma termiņu, līdz ar to arī pieļaujams, ka atsevišķi nav norādīts uzdevuma izpildes termiņš. Ar deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildes kārtību saprotami visi nosacījumi, prasības, pienākumi, kas pilnvarotajai personai veicami deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildes ietvaros. Pašvaldības interesēs ir noteikt pēc iespējas detalizētus nosacījumus uzdevuma izpildei, lai nodrošinātu kvalitātes kontroli un funkcijas realizāciju kopumā.

* **līdzēju konkrētā atbildība, kā arī iespējamā atbildība līguma izbeigšanas gadījumā**

Atrunājama gan pašvaldības, gan pilnvarotās personas atbildība par deleģēšanas līguma izpildi un tā izbeigšanas gadījumā. Pilnvarotā persona un iestāde, kuras padotībā ir pilnvarotā persona (pašvaldība vai tās institūcija), ir atbildīga par deleģētā uzdevuma tiesisku un lietderīgu izpildi. Iestāde, kuras padotībā ir pilnvarotā persona, ir tās izdoto administratīvo aktu apstrīdēšanas iestāde, ja ārējā normatīvajā aktā nav noteikts citādi.[[17]](#footnote-17) Pie pušu atbildības norādāma arī zaudējumu atlīdzināšanas kārtība. Šeit jāņem vērā arī VPIL regulējums,[[18]](#footnote-18) saskaņā ar ko mantiskos zaudējumus un personisko kaitējumu, kas nodarīts trešajai personai, atlīdzina no pašvaldības budžeta. Pilnvarotā persona regresa kārtībā atlīdzina zaudējumus pašvaldībai, ja:

* zaudējumi radušies pilnvarotās personas prettiesiskas darbības vai bezdarbības rezultātā;
* pilnvarotā persona neizpilda vai pienācīgi nepilda deleģēto pārvaldes uzdevumu.
* **uzdevuma izpildes kvalitātes novērtējuma kritēriji, bet, ja līguma priekšmets ir vienreizējs uzdevums, - arī sasniedzamie rezultāti**

Nosakāmi konkrēti kritēriji, pēc kuriem pašvaldība vērtēs deleģēto pārvaldes uzdevumu izpildes kvalitāti un līdz ar to arī deleģēšanas lietderību un efektivitāti. Jāņem vērā, ka deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildes kvalitātes novērtēšanas kritērijs nevar būt pati kvalitāte, ja vien tā deleģēšanas līgumā nav skaidri definēta, noteikti sasniedzamie kvalitātes rādītāji v.tml.. Turklāt pašvaldība ir tiesīga vērtēt pilnvarotās personas darbības kvalitāti deleģēto uzdevumu izpildē tikai pēc deleģēšanas līgumā noteiktiem un savstarpēji pielīgtiem kritērijiem, kas abām pusēm ir skaidri zināmi, nevis paredzēt vispārīgu norādi, ka kvalitāte var tikt vērtēta arī pēc citiem kritērijiem. Tāpat arī par uzdevuma izpildes kvalitāti tiešā veidā neliecina tādi kritēriji, kas atspoguļo pilnvarotās personas finansiālo ieguldījumu uzdevuma izpildē, uzdevuma izpildes izmaksas, kā arī pilnvarotās personas vispārīgi darbības rādītāji, kas nav attiecināmi tieši uz deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildi. Uzdevuma izpildes kvalitātes novērtēšanas kritēriji tāpat kā citi deleģēšanas līguma nosacījumi var tikt mainīti, tikai līgumslēdzējām pusēm savstarpēji vienojoties.

* **savstarpējo norēķinu kārtība, finanšu un citu resursu piešķiršanas noteikumi**

Pamata nosacījums pārvaldes uzdevumu izpildes finansēšanā ir tāds, ka līdz ar pārvaldes uzdevuma deleģēšanu pašvaldība nodod pilnvarotajai personai arī finansējumu un citus resursus pārvaldes uzdevuma izpildes nodrošināšanai. Finansējuma un citu resursu piešķiršanas kārtība atrunājama deleģēšanas līgumā, pēc iespējas nosakot arī piešķiramo resursu apmēru.

Deleģēto pārvaldes uzdevumu ietvaros var tikt sniegti maksas pakalpojumi iedzīvotājiem (piemēram, maksas sporta nodarbības, kultūras pasākumi, sociālie pakalpojumi).[[19]](#footnote-19) Privātpersona maksas pakalpojumus sniedz saimnieciskās darbības veidā, bet no maksas pakalpojumu sniegšanas saņemto atlīdzību privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un pārvaldes uzdevuma veikšanai (ja normatīvajos aktos nodokļu un nodevu jomā nav noteikts citādi). Turklāt pašvaldības dome nosaka pakalpojumu maksas apmēra noteikšanas un apstiprināšanas kārtību, kā arī atbrīvojumus privātpersonām. Izdevumus, kas pilnvarotajai personai rodas, sniedzot pakalpojumus personām, kuras ir atbrīvotas no maksas, apmaksā pašvaldība, ja tie netiek segti no pārējiem ieņēmumiem un ja puses par to ir vienojušās deleģēšanas līgumā. Nedefinētu maksas pakalpojumu sniegšana pati par sevi nevar būt deleģēšanas priekšmets, ja maksas pakalpojumi neizriet no konkrētai pašvaldības funkcijai atbilstoša pārvaldes uzdevuma, kura izpilde ar deleģēšanas līgumu tiek deleģēta pilnvarotajai personai.

Valsts kontrole jau minētajā 2020.gada 28.augusta atbilstības un lietderības revīzijas “Vai Talsu novada pašvaldība pārvalda kapitālsabiedrības, sekojot tiesiskuma un labākās prakses principiem?” ziņojumā[[20]](#footnote-20) norādījusi, ka konkrētā pašvaldība bija izvēlējusies neatbilstošu un neekonomisku finansēšanas modeli gadījumos, kad pašvaldība pati saņem pakalpojumus no savām kapitālsabiedrībām. Tā kā tie ir no pašvaldības funkcijām izrietoši pakalpojumi, tad to ir iespējams īstenot deleģējuma līguma ietvaros, maksājot dotācijas. Kā norāda Valsts kontrole, šādā gadījumā pievienotās vērtības nodoklis netiek aprēķināts, un tas ļauj samazināt pašvaldības izdevumus.

Kā norādīts Valsts kontroles ziņojumā – saskaņā ar spēkā esošo normatīvo regulējumu[[21]](#footnote-21) un VID sniegto viedokli[[22]](#footnote-22) komersanti (tajā skaitā pašvaldību kapitālsabiedrības), pildot deleģētos pārvaldes uzdevumus (izņemot Pievienotās vērtības nodokļa likuma 3. panta desmitajā daļā minētos darījumus), nav uzskatāmi par nodokļa maksātājiem, ja tiek izpildīti šādi nosacījumi:

* ir veikts izvērtējums, ka komersants var veikt attiecīgo uzdevumu efektīvāk;
* pārvaldes uzdevums komersantam nodots ar deleģēšanas līgumu;
* deleģēšanas līgums ir saskaņots ar VARAM vai, ja līguma termiņš nepārsniedz gadu, VARAM ir informēts par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu;
* līgumā norādīts, ka deleģēto pārvaldes uzdevumu finansēšanas veids ir dotācija;
* komersants ir nodrošinājis atsevišķu (nodalītu) grāmatvedības uzskaiti visiem ieņēmumiem un izdevumiem saistībā ar pārvaldes uzdevumu izpildi;
* iegādātās preces un saņemtos pakalpojumus pārvaldes uzdevumu veikšanai komersants neiekļauj atskaitāmā priekšnodokļa daļā.

Gadījumos, kad pašvaldības ir izpildījušas minētos nosacījumus, tām, veicot maksājumus kapitālsabiedrībām par deleģēto pārvaldes uzdevumu izpildi dotāciju veidā, nav jāmaksā Pievienotās vērtības nodoklis. Tādējādi tiek iztērēts mazāk pašvaldības budžeta līdzekļu.[[23]](#footnote-23)

Atbilstoši Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.panta otrās daļas 5.punktam pašvaldība ir tiesīga nodot pašvaldības mantu bezatlīdzības lietošanā privātpersonai tai deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu pildīšanai vai pašvaldības pakalpojumu sniegšanai. Turklāt šādā gadījumā par mantas nodošanu pašvaldības domei ir jāpieņem lēmums un jānoslēdz ar pilnvaroto personu atsevišķs līgums, ievērojot minētā likuma 5.panta trešajā, ceturtajā un sestajā daļā noteikto kārtību. Minētās likuma normas nosaka, ka lēmumu par pašvaldības mantas nodošanu bezatlīdzības lietošanā pieņem pašvaldības dome, kā arī pašvaldības domes lēmumā norādāmo informāciju un līguma par pašvaldības mantas nodošanu bezatlīdzības lietošanā noslēgšanas kārtību. Deleģēšanas līgumā nav jāregulē jautājumi attiecībā par pilnvarotajai personai bezatlīdzības lietošanā nodoto pašvaldības mantu (kustamo vai nekustamo mantu), taču ir jāietver norāde, kāda manta tiek nodota.

* **regulāro pārskatu un ziņojumu sniegšanas kārtība**

Deleģēšanas līgumā jāparedz pilnvarotajai personai pārskata (atskaites, ziņojuma) sniegšanas pienākums ne retāk kā vienu reizi gadā vai vismaz viena pārskata – ja deleģēšanas termiņš nepārsniedz gadu. Pārskati var tikt iesniegti arī biežāk (piemēram, reizi mēnesī, ceturksnī) atkarībā no deleģēto pārvaldes uzdevumu specifikas un izpildes intensitātes. Līgumā paredzama tāda pārskatu sniegšanas kārtība, kas pašvaldībai nodrošina vispusīgu informāciju par deleģēto uzdevumu izpildes gaitu, to uzraudzīt un kontrolēt. Tas nozīmē arī to, ka deleģēšanas līgumā nosakāma konkrēta pārskatos iekļaujamā informācija, kā arī pārskata iesniegšanas termiņš. Tāpat var tikt paredzēta iespēja pašvaldībai pēc nepieciešamības pieprasīt papildu ziņojumu iesniegšanu, nosakot šāda ziņojuma pieprasīšanas un iesniegšanas kārtību. Pilnvarotā persona sniedz iestādei, kuras padotībā tā atrodas, informāciju, ko iestāde prasa sakarā ar deleģētā uzdevuma izpildi.[[24]](#footnote-24)

* **pilnvarotās personas darbības uzraudzības kārtība**

Deleģēšanas līgumā nosaka kārtību, kādā pašvaldība pārrauga pilnvaroto personu deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildes gaitā, tajā skaitā uzraugošo institūciju (iestādi, amatpersonu) un uzraudzības mehānismu. Jo skaidrāka un stingrāka tiks noteikta uzraudzības kārtība, jo pašvaldībai būs ērtāk kontrolēt deleģēšanas līguma izpildi un pārliecināties, vai deleģētais pārvaldes uzdevums tiek izpildīts līgumā noteiktajā kārtībā un apjomā.

Šajā sakarā VPIL nosaka sekojošo:

* pilnvarotā persona atrodas tās institūcijas padotībā, kura slēdz deleģēšanas līgumu;[[25]](#footnote-25)
* konkrētu padotības formu un saturu nosaka, ņemot vērā deleģēto pārvaldes uzdevumu saturu un citus apsvērumus; pilnvarotā persona, kurai ir deleģētas tiesības izdot administratīvos aktus, atrodas funkcionālā pakļautībā, ja ārējā normatīvajā aktā nav noteikts citādi;[[26]](#footnote-26)
* klasiskās padotības formas ir pakļautība un pārraudzība,[[27]](#footnote-27) taču puses deleģēšanas līgumā ir tiesīgas vienoties par padotības saturu, kā jau minēts;
* pakļautība – tiesības dot rīkojumu, kā arī atcelt lēmumu;[[28]](#footnote-28)
* pārraudzība – tiesības pārbaudīt lēmumu tiesiskumu, atcelt prettiesisku lēmumu, prettiesiskas bezdarbības gadījumā dot rīkojumu pieņemt lēmumu;[[29]](#footnote-29)
* uzraudzībai jābūt pilnīgai un efektīvai.[[30]](#footnote-30)
* **līguma spēkā stāšanās kārtība**

Vairumā gadījumu deleģēšanas līgums stājas spēkā līdz ar tā noslēgšanu, taču līgumā var tikt noteikts arī vēlāks spēkā stāšanās laiks. Līgumam nevar tikt noteikts atpakaļejošs spēks.

* **līguma darbības termiņš**

Deleģēšanas līgumam nosakāms konkrēts darbības termiņš, tas nevar būt beztermiņa.

* **citi būtiski līguma nosacījumi**

Jebkādi nosacījumi un pušu vienošanās, kas var būt nozīmīgas deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildes gaitā (piemēram, informēšanas kārtība par iespējamām novirzēm no līguma nosacījumiem, līguma pirmstermiņa izbeigšana).

**Deleģēšanas līguma noslēgšana**

**Deleģēšanas līgumu slēdz:**

* pašvaldība kā publisko tiesību subjekts
* pašvaldības dome kā augstākā institūcija
* pašvaldības domes pilnvarota iestāde

**Deleģēšanas līgumu paraksta:**

* pašvaldības augstākā amatpersona *(domes priekšsēdētājs)*
* pašvaldības domes pilnvarota cita amatpersona vai darbinieks *(domes priekšsēdētāja vietnieks, izpilddirektors u.tml.)*
* pilnvarotās pašvaldības iestādes atbildīgā amatpersona vai cita domes pilnvarota iestādes amatpersona vai darbinieks *(iestādes vadītājs, viņa vietnieks)*

**Deleģēšanas līguma saskaņošana un publicēšana**[[31]](#footnote-31)

**!** Ja deleģēšanas termiņš **nepārsniedz 1 gadu**, pašvaldības dome **informē VARAM** par noslēgto deleģēšanas līgumu.

VARAM sagaida, ka pašvaldība nosūta ne tikai informāciju, ka ir noslēgts deleģēšanas līgums, bet arī noslēgtā deleģēšanas līguma kopiju, lai VARAM varētu pārliecināties par deleģēšanas līguma noslēgšanas faktu un iepazīties ar līguma nosacījumiem.

**!** Ja deleģēšanas termiņš **pārsniedz 1 gadu**, pašvaldība deleģēšanas līgumu pirms noslēgšanas **saskaņo ar VARAM**.

VARAM sagaida, ka saskaņošanai pašvaldība nosūta ne tikai deleģēšanas līguma projektu, bet arī domes lēmuma, kurā izvērtēta deleģēšanas pieļaujamība un lietderība un ar kuru apstiprināts deleģēšanas līguma projekts, kopiju. Tā kā VPIL nav noteikts termiņš, kādā VARAM sniedz saskaņojumu, VARAM atzinumu par deleģēšanas līgumu pēc iespējas sniedz viena mēneša laikā no projekta saņemšanas, līdzīgi kā tas ir noteikts likuma “Par pašvaldībām” 45.panta otrajā daļā attiecībā par atzinumu sniegšanu par pašvaldību saistošajiem noteikumiem.

Papildus aicinām ņemt vērā, ka VARAM par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu informē tā pašvaldība, kura deleģē no savām autonomajām funkcijām izrietošus pārvaldes uzdevumus citai personai (tajā skaitā citai pašvaldībai), nevis pilnvarotā persona.[[32]](#footnote-32)

**!** VARAM ieskatā arī uz **deleģēšanas līguma grozījumiem** atkarībā no deleģēšanas termiņa ir attiecināmas minētās VPIL noteiktās prasības, tas ir, pašvaldība informē VARAM arī par noslēgtajiem deleģēšanas līguma, kura termiņš nepārsniedz vienu gadu, grozījumiem (vienošanos), savukārt pašvaldība ar VARAM saskaņo ne tikai grozījumus deleģēšanas līgumā, kura termiņš pārsniedz vienu gadu, bet arī grozījumus deleģēšanas līgumā, kura termiņš nepārsniedz vienu gadu, ja grozījumi paredz līguma termiņa pagarinājumu.

VARAM ieskatā steidzamos gadījumos ir pieļaujams bez saskaņošanas ar VARAM izdarīt deleģēšanas līgumā tehniskus grozījumus, tas ir, redakcionālus precizējumus, kas neietekmē deleģēšanas līguma izpildi pēc būtības. Vienlaikus arī par minētajiem grozījumiem deleģēšanas līgumā ir jāinformē VARAM.

**!** Informāciju par deleģētajiem pārvaldes uzdevumiem un deleģēšanas līgumu 5 darbdienu laikā no noslēgšanas dienas **publicē** pašvaldības vai attiecīgās iestādes **mājaslapā internetā**.

Pašvaldības mājaslapā internetā jābūt publicētiem visiem spēkā esošajiem pašvaldības noslēgtajiem deleģēšanas līgumiem.

**Deleģēšanas līguma izbeigšanās**[[33]](#footnote-33)

**!** Līgums izbeidzas, izbeidzoties tā noslēgšanas termiņam.

**!** Uzteikuma termiņu nosaka līgumā *(ja tas nav noteikts, līgumu, kura termiņš pārsniedz 3 gadus, var uzteikt ne vēlāk kā 1 gadu iepriekš)*.

**!** Neievērojot uzteikuma termiņu, līgumu var uzteikt, ja:

* otrs līdzējs rupji pārkāpj līguma noteikumus;
* pastāv citi svarīgi iemesli, kas neļauj turpināt līgumu.

**!** Līgumu uzsaka, ja nepastāv:

* līguma noslēgšanas pamatnoteikumi *(VPIL 40.p.)*;
* speciālie deleģēšanas nosacījumi privātpersonai *(VPIL 42.p.)*.

Jāņem vērā, ka minētajos (VPIL noteiktajos) gadījumos deleģēšanas līgumu ir tiesīga uzteikt ne tikai pašvaldība, bet arī pilnvarotā persona.

**!** Līguma izbeigšanas gadījumā līdzēji nodrošina deleģētā pārvaldes uzdevuma izpildes nepārtrauktību.[[34]](#footnote-34)

**Deleģēšana publiskās un privātās partnerības ietvaros**

**!** Deleģējot pārvaldes uzdevumu privātpersonai, priekšroka dodama deleģēšanai publiskās un privātās partnerības (PPP) ietvaros.[[35]](#footnote-35)

**!** Nav attiecināmi VPIL nosacījumi par pašvaldības domes lēmuma pieņemšanu un tā saturu, deleģēšanas līguma saskaņošanu ar VARAM.[[36]](#footnote-36)

**!** Slēdz PPP līgumu Publiskās un privātās partnerības likuma noteiktajā kārtībā, ievērojot pamata nosacījumus:

* publiskā un privātā sektora sadarbība (arī starp vairākiem partneriem vienlaikus katrā pusē);
* būvdarbu veikšanā vai pakalpojumu sniegšanā;
* līdz 30 gadiem vai pat ilgāk.[[37]](#footnote-37)

**!** PPP līgumā papildus iekļauj VPIL noteiktās deleģēšanas līguma sastāvdaļas.[[38]](#footnote-38)

**Līdzdalība valsts pārvaldē – līdzdarbības līgums**[[39]](#footnote-39)

**!** Pilnvarojums veikt pārvaldes uzdevumu, kas neietver pārvaldes lēmuma pieņemšanu vai sagatavošanu

**!** Sabiedriskā labuma (nekomerciālos) nolūkos

**!** Lietderīgi, lai veicinātu sabiedrības iesaisti valsts pārvaldē

**!** Pārvaldes uzdevumu privātpersona var veikt vismaz tikpat efektīvi kā pilnvarotājs (pašvaldības dome vai iestāde)

**!** Privātpersonai jābūt tiesīgai veikt pārvaldes uzdevumu

**!** Pilnvarotājs, ja nepieciešams, savu izvēli pamato

**!** Līgumam ir deleģēšanas līguma sastāvdaļas

**!** Pirms līguma noslēgšanas pilnvarotājs informē augstāku iestādi

**!** Līguma projektam jābūt publiski pieejamam vismaz 10 dienas pirms parakstīšanas

**!** Ja paredz piešķirt budžeta līdzekļus, uz to izlietojumu un finanšu pārskatu attiecināmi tie nosacījumi, kas uz pilnvarotāju

**!** Pašvaldība var noteikt gadījumus un kārtību, kādā slēdz līgumus

**!** Pilnvarotājs atbild par pārvaldes uzdevuma pienācīgu veikšanu

Sagatavots 30.05.2019. Aktualizēts 21.12.2020.

Kontaktinformācija:

Dace Balgalve, Pašvaldību departamenta Pašvaldību darbības tiesiskā nodrošinājuma nodaļas vecākā eksperte

dace.balgalve@varam.gov.lv, tālr. 67026436

Marta Bergmane, Pašvaldību departamenta direktora vietniece - Pašvaldību darbības tiesiskā nodrošinājuma nodaļas vadītāja
marta.bergmane@varam.gov.lv, tālr. 66016720

1. Pieejams: <https://lrvk.gov.lv/lv/revizijas/revizijas/noslegtas-revizijas/vai-talsu-novada-pasvaldiba-parvalda-kapitalsabiedribas-sekojot-tiesiskuma-un-labakas-prakses-principiem> [↑](#footnote-ref-1)
2. VPIL 40.panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-2)
3. VPIL 41.panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-3)
4. VPIL 42.panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-4)
5. VPIL 45.panta otrā daļa [↑](#footnote-ref-5)
6. Likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 23.punkts [↑](#footnote-ref-6)
7. Publisko iepirkumu likuma 1.panta 9.punkts [↑](#footnote-ref-7)
8. VPIL 45.panta trešā daļa [↑](#footnote-ref-8)
9. VPIL 41.panta otrā daļa [↑](#footnote-ref-9)
10. VPIL 41.panta trešā daļa [↑](#footnote-ref-10)
11. Būvniecības likuma 7.panta pirmās daļas 1.punkta a apakšpunkts [↑](#footnote-ref-11)
12. Likuma “Par policiju” 19.panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-12)
13. VPIL 41.panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-13)
14. Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta ceturtā daļa [↑](#footnote-ref-14)
15. VPIL 40.panta otrā, trešā daļa [↑](#footnote-ref-15)
16. VPIL 46.pants [↑](#footnote-ref-16)
17. VPIL 43.panta piektā daļa [↑](#footnote-ref-17)
18. VPIL 44.pants [↑](#footnote-ref-18)
19. VPIL 43.1pants [↑](#footnote-ref-19)
20. Pieejams: <https://lrvk.gov.lv/lv/revizijas/revizijas/noslegtas-revizijas/vai-talsu-novada-pasvaldiba-parvalda-kapitalsabiedribas-sekojot-tiesiskuma-un-labakas-prakses-principiem> [↑](#footnote-ref-20)
21. Valsts pārvaldes iekārtas likums, Likums par budžetu un finanšu vadību, Pievienotās vērtības nodokļa likums, Ministru kabineta 2003. gada 21. oktobra noteikumi Nr. 585 “Noteikumi par grāmatvedības kārtošanu un organizāciju” [↑](#footnote-ref-21)
22. 2019.gada 2.jūlija Valsts ieņēmumu dienesta vēstule Nr. 8.6-13/234842 [↑](#footnote-ref-22)
23. Valsts kontroles 2020.gada 28.augusta atbilstības un lietderības revīzijas “Vai Talsu novada pašvaldība pārvalda kapitālsabiedrības, sekojot tiesiskuma un labākās prakses principiem?” ziņojums. Pieejams: <https://lrvk.gov.lv/lv/revizijas/revizijas/noslegtas-revizijas/vai-talsu-novada-pasvaldiba-parvalda-kapitalsabiedribas-sekojot-tiesiskuma-un-labakas-prakses-principiem> [↑](#footnote-ref-23)
24. VPIL 43.panta sestā daļa [↑](#footnote-ref-24)
25. VPIL 43.panta otrā daļa [↑](#footnote-ref-25)
26. VPIL 43.panta ceturtā daļa [↑](#footnote-ref-26)
27. VPIL 7.panta trešā daļa [↑](#footnote-ref-27)
28. VPIL 7.panta ceturtā daļa [↑](#footnote-ref-28)
29. VPIL 7.panta piektā daļa [↑](#footnote-ref-29)
30. VPIL 43.panta trešā daļa [↑](#footnote-ref-30)
31. VPIL 45.panta otrā, piektā daļa [↑](#footnote-ref-31)
32. VPIL 45.panta otrā daļa [↑](#footnote-ref-32)
33. VPIL 47.pants [↑](#footnote-ref-33)
34. VPIL 47.1panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-34)
35. VPIL 45.panta ceturtā daļa [↑](#footnote-ref-35)
36. VPIL 45.1panta pirmā daļa [↑](#footnote-ref-36)
37. Publiskās un privātās partnerības likuma 1.panta 1.punkts [↑](#footnote-ref-37)
38. VPIL 45.1panta otrā daļa [↑](#footnote-ref-38)
39. VPIL VI nodaļa [↑](#footnote-ref-39)