

INTERACT 2007-2013

Laba teritoriālās sadarbības programmu pārvaldība

Darba programma

Saskaņā ar uzdevumu "Eiropas teritoriālā sadarbība",
kas balstīts uz Eiropas Parlamenta un Padomes
Regulas 1080/06 6.panta 3.daļas lit. b

Gala versija nosūtāma Eiropas Komisijai apstiprinājuma saņemšanai
2007. gada janvārī

PĀRSKATS.....	4
1 IEVADS.....	5
1.1 INTERACT – LABA TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS PROGRAMMU PĀRVALDĪBA	5
1.2 JURIDISKAIS PAMATS	5
2 ANALĪZE: TERITORIĀLĀ SADARBĪBA NO KOPIENAS INICIATĪVAS LĪDZ EIROPAS TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS UZDEVUMAM	6
2.1 KOPIENAS INICIATĪVA INTERREG	6
2.2 INTERACT I (2002 – 2006) PĀRSKATS	7
2.2.1 INTERACT I VISPĀRĪGIE UZDEVUMI, PRIORITĀTES UN MĒRĶA GRUPAS	7
2.2.2 INTERACT I STRUKTŪRA UN SASNIEGUMI	7
2.2.3 INTERACT I STIPRĀS UN VĀJĀS PUSES	8
2.3 EIROPAS TERITORIĀLĀ SADARBĪBA 2007 – 2013.....	9
2.3.1 EIROPAS TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS UZDEVUMS	9
2.3.2 REĢIONI EKONOMISKĀM IZMAIŅĀM.....	10
2.4 LABA PĀRVALDĪBA KĀ GALVENAIS EIROPAS TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS IZAICINĀJUMS	10
2.4.1 STRATĒGISKĀKAS ORIENTĀCIJAS UN FOKUSA UZ LISABONAS UN GĒTEBORGAS DARBA PLĀNIEM PIENĒMŠANA.....	11
2.4.2 SPĒCĪGĀKA ORIENTĒŠANĀS UZ PIEPRASĪJUMU, LOKALIZĀCIJU, PIELĀGOŠANU UN REDZAMĪBU.....	12
2.4.3 PROGRAMMAS VADĪBAS KAPACITĀTES VEIDOŠANA UN UZLABOŠANA	13
2.4.4 SADARBĪBA AR KANDIDĀTVALSTĪM UN POTENCIĀLĀM KANDIDĀTVALSTĪM.....	13
2.5 INTERACT II IESPĒJAS UN DRAUDI	14
3 INTERACT II KOPIĢĀ STRATĒGIJA.....	15
3.1 INTERACT II ADRESĀTI, MĒRĶA GRUPAS UN PLAŠĀKĀ KLIENTŪRA	15
3.2 INTERACT II PIEVIENOTĀ VĒRTĪBA	15
3.2.1 VISU AKTIVITĀŠU SAISTĪŠANA AR IEINTERESĒTO PUŠU REĀLAJĀM VAJADZĪBĀM TERITORIĀLAJĀ SADARBĪBĀ.....	16
3.2.2 ZINĀŠANU ĢENERĒŠANA UN DALĪŠANĀS TAJĀS	17
3.2.3 PROCEDŪRU UN INSTRUMENTU UZLABOŠANA AUGSTA KVALITĀTES LĪMEŅA SASNIEGŠANAI.....	18
3.2.4 LABU PĀRVALDĪŠANAS METOŽU IZPLATĪŠANA.....	18
3.3 GLOBĀLIE UZDEVUMI	18
3.4 INTERVENČU GRUPAS	19
3.4.1. INFORMĀCIJAS RESURSI.....	19
3.4.2. SADARBĪBA	19
3.4.3. IZPLATĪŠANA UN PUBLICITĀTE	19
3.4.4. KVALITĀTES PĀRVALDE.....	19
4 PROGRAMMAS PRIORITĀTES UN DARBA PROGRAMMAS GALVENIE ELEMENTI.....	20
4.1 PRIORITĀTES.....	20
4.2 INTERACT II UN IZVĒLĒTO INTERVENČU GRUPOU PAMATOJUMS.....	23
4.3 SASKAŅA AR KOPIENAS POLITIKĀM UN VALSTS PALĪDZĪBAS NOTEIKUMIEM, UN TO PAPILDINĀŠANA.....	23
5 PROGRAMMAS IZPILDE	25
5.1 TIESISKAIS PAMATS.....	25
5.2 INTERACT II STRATĒGIJAS IEVIEŠANA	25
5.3 PĀRVALDES STRUKTŪRAS PĀRSKATS.....	26
5.3.1 INTERACT II PĀRVALDEI UN IEVIEŠANAI IECELTO ORGANIZĀCIJU UZDEVUMI	26
5.3.2 DARBA KOORDINĒŠANA	32
5.4 SADARBĪBA AR KAIMIŅOS ESOŠĀM VALSTĪM, KAS NAV DALĪBVALSTIS	33
5.5 SADARBĪBA AR IPA VALSTĪM	33
5.6 SADARBE AR ENPI.....	33
5.7 FINANŠU PĀRVALDE UN KONTROLE.....	33
5.8 UZRAUDZĪBA, ZIŅOŠANA UN NOVĒRTĒŠANA	34
5.8.1 UZRAUDZĪBA	34
5.8.2 GADA UN GALA IEVIEŠANAS ZIŅOJUMI UN GADA KONTROLES ZIŅOJUMS	34
5.8.3 NOVĒRTĒŠANA.....	34
5.9 APRAKSTS PAR DATU APMAIŅAS VIENOŠANOS	34
6 KOMUNIKĀCIJU STRATĒGIJA.....	35
6.1 KOMUNIKĀCIJU STRATĒGIJAS MĒRĶIS	35
6.2 KOMUNIKĀCIJU PLĀNS	35
7 PROGRAMMAS UZRAUDZĪBAS UN VĒRTĒŠANAS INDIKATORI.....	36

7.1 INTERACT II INDIKATORU STRUKTŪRA.....	36
7.2 INTERVENČU GRUPU KONKRĒTĀ PRODUKCIJA UN GAIDĀMIE REZULTĀTI.....	37
7.3 UZRAUDZĪBAS UN VĒRTĒŠANAS INDIKATORI	39
7.3.1 STATISKIE INDIKATORI	39
7.3.2 DINAMISKIE INDIKATORI.....	40
8 FINANŠU PLĀNS UN KODIFIKĀCIJA.....	46
8.1 FINANŠU PLĀNS.....	46
8.2 KODIFIKĀCIJA.....	47
9 EX-ANTE VĒRTĒŠANA.....	48
9.1 EX-ANTE VĒRTĒŠANA	48
9.2 STRATĒGISKS APKĀRTĒJĀS VIDES NOVĒRTĒJUMS.....	48

PĀRSKATS

INTERACT II 2007-2013 ietilpst struktūrfondu uzdevumā "Eiropas teritoriālā sadarbība" saskaņā ar regulas 1080/06 6.panta 3.daļu.

INTERACT pamatā ir laba pārvaldība, it sevišķi attiecībā uz Eiropas teritoriālās sadarbības programmu sarežģītību. INTERACT II izmanto plašo kompetences apjomu tādās jomās kā reģionālā attīstība, starpvalstu sadarbība, starptautiskā sadarbība, sadarbība starp reģioniem un tīklu programmas, kas ar INTERREG ir tikušas izstrādātas ES dalībvalstīs. INTERACT II galīgais mērķis ir sniegt atbalstu programmas ieviešējiem, lai Eiropas teritoriālās sadarbības programmas tiktu ieviestas efektīvāk un produktīvāk, jo laba pārvaldīšana ir tikusi identificēta kā galvenais Eiropas teritoriālās sadarbības izaicinājums. Šo programmu Eiropas Komisijai iesniedza Austrijas Republikas Federālā kanceleja visu ES dalībvalstu vārdā, un tā pēc tam tika apstiprināta 2007.gada XX.XX. Programma ir tikusi paplašināta, lai ņemtu vērā no INTERACT I gūto pieredzi, un tas darīts, cieši apspriežoties ar attiecīgajām nacionālajām varas institūcijām un organizācijām.

Lai sasniegtu INTERACT II galīgo mērķi, programmas ieinteresētās puses savas aktivitātes koncentrēs uz reālajām ieinteresēto pušu vajadzībām teritoriālās sadarbības programmās. INTERACT mērķa grupas ir iestādes un organizācijas, kas izveidotas Eiropā, lai pārvaldītu Eiropas teritoriālās sadarbības programmas; galvenokārt Vadošās varas institūcijas un kopīgie tehniskie sekretariāti, kā arī novērošanas komitejas un nacionālās kontaktpersonas, sertificēšanas institūcijas un audita institūcijas. Galvenie fokusa punkti ir šādi:

- radīt zināšanas un dalīties ar tām starp identificēto mērķa grupu ieinteresētajām pusēm;
- veicināt procedūru un instrumentu uzlabošanu, lai sasniegtu augstāku programmas ieviešanas kvalitātes līmeni; un
- izplatīt labas pārvaldīšanas metodes ieinteresētajās mērķa grupās.

INTERACT II ir veidota, balstoties uz divām prioritātēm:

- 1. prioritāte: pakalpojumu izstrāde un sniegšana;
- 2. prioritāte: tehniskā palīdzība, kas piedāvā konkrētu intervenču kopumu, ieskaitot informācijas resursu sniegšanu, sadarbības atbalstu, izplatīšanu un publicitāti, kā arī kvalitātes pārvaldīšanu.

Detalizētāks INTERACT II aktivitāšu apraksts tiks sniegts vairāku gadu darba programmā un precizēts Gada darba plānos.

Jaunā INTERACT II pakalpojumu sniegšanas sistēma ir balstīta uz pieredzi, kas gūta no INTERACT I. Nākotnē 4 INTERACT punkti tiks tieši attiecināti uz reģionālo tīklu, kas ietver starpvalstu programmas norobežotā ģeogrāfiskā teritorijā. Katrs INTERACT punkts koncentrēs savu pakalpojuma sniegšanu uz mērķa grupu savas ģeogrāfiskās teritorijas robežās, kamēr INTERACT Sekretariāts nodrošinās labu saskaņotību starp INTERACT punktiem un arī pārējām iesaistītajām organizācijām. Jaunās pakalpojumu sniegšanas sistēmas papildu elements būs nacionālās kontaktpersonas – kuras izvirzīt ir uzaicināta katra dalībvalsts – kas savstarpēji saistīs INTERACT organizācijas ar programmas ieviešējiem nacionālā līmenī.

Ņemot vērā efektīvo ieviešanas modeli, INTERACT II mērķis ir nākotnē paplašināt un padziļināt savu pakalpojumu sniegšanu esošā budžeta robežās; programmas periodam no 2007. līdz 2013. gadam pavisam ir atvēlēti 34 033 512 €.

1 IEVADS

1.1 INTERACT – LABA TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS PROGRAMMU PĀRVALDĪBA

Kopš 1999. gada Eiropas Savienība no ERAF ir veltījusi apmēram 5,3 miljardus eiro starpvalstu, starptautiskai un starpreģionu sadarbībai, lai veicinātu *“harmonisku, līdzsvarotu un ilgtspējīgu Kopienas attīstību...”*¹. Nacionālās robežas nedrīkstētu būt barjera Savienības ekonomiskai un sociālai saliedētībai un Eiropas teritorijas integrācijai. Periodam no 2007. līdz 2013. gadam Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevumam ir piešķirti vēl 7,7 miljardi eiro.

Taču tas, vai šos vispārējos Kopienas iniciatīvas INTERREG III uzdevumus/Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevumu ir iespējams izpildīt, lielā mērā ir atkarīgs no ieviešanas sistēmu īpašībām, piemēram:

- to darboņu daudzveidības (kvalifikācijas, intereses, profesionālais un kultūras pamats), kas reāli īsteno politikas;
- dažādo valdības un administratīvo līmeņu (ES, nacionālais, reģionālais, vietējais) un iesaistīto iestāžu sadarbības, kas fundamentāli ietekmē politikas ieviešanas efektivitāti un produktivitāti.

Sadarbības programmu ieviešanas sistēmas ir sevišķi sarežģītas to vairākvalstu, vairākliemeņu un vairāksektoru rakstura dēļ. Tādēļ jaunām un ambiciozām politikām – piemēram, Struktūrfondu Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevumam – ir nepieciešami konkrēti centieni, lai izstrādātu atbilstošus pārvaldības risinājumus politikas ieviešanai.

Īsumā, teritoriālai sadarbībai ir nepieciešama laba pārvaldība, un tas ir galvenais INTERACT uzdevums.

¹ Padomes Regulas 1260/99 20. (1.) pants, Padomes Regulas 1083/06 3.panta 1 daļa

1.2 JURIDISKAIS PAMATS

Struktūrfondu programmu, kuras periodā no 2007. līdz 2013. gadam līdzfinansē ERAF, juridiskais pamats ir šāds:

- Padomes Regula (EP) Nr. 1083/06, kurā noteikti vispārējie noteikumi, kas attiecas uz Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un kas anulē Regulu (EP) Nr. 1260/99 (= **“Vispārējie noteikumi”**);
- Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1080/06 par Eiropas Reģionālo attīstības fondu, kas anulē Regulu (EK) Nr. 1783/1999 (= **“ERAF Regula”**); un
- Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1082/06 par Eiropas teritoriālās sadarbības grupēšanu (ETSG) (= **“ETSG Regula”**);
- Komisijas Regula **XXX/06**, kas nosaka noteikumus Kopienas Regulas (EK) Nr. 1083/2006, kurā noteikti vispārējie noteikumi, kas attiecas uz Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, ieviešanai, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EP) Nr. 1080/2006, kas attiecas uz Eiropas reģionālo attīstību (=”ieviešanas Regula”), ieviešanai.

INTERACT II juridiskais pamats ir Regulas 1080/06 6.panta 3.daļa, kas nosaka prioritāti: *“uzlabot reģionālās politikas efektivitāti, veicinot (a) ...; (b) pieredzes apmaiņu attiecībā uz labākās prakses identifikāciju, nodošanu un izplatīšanu, tai skaitā attiecībā uz pilsētu attīstību, kā minēts 8. pantā, un...”*².

² 8. pants (“Ilgtspējīga pilsētu attīstība”) ir juridiskais pamats, lai integrētu bijušo Kopienas iniciatīvu URBAN II 2007. – 2013. gada ERAF programmās

2 ANALĪZE: TERITORIĀLĀ SADARBĪBA NO KOPIENAS INICIATĪVAS LĪDZ EIROPAS TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS UZDEVUMAM

2.1 KOPIENAS INICIATĪVA INTERREG

Kopš tās pirmās ieviešanas 1990. gadā, Kopienas iniciatīva INTERREG ir turpinājusies trīs struktūrfondu periodu garumā. Programmu finansē Eiropas Reģionālās attīstības fonds (ERAF), un tā ir balstīta uz partnerību izveidošanu pāri robežām, lai veicinātu harmonisku un līdzsvarotu Eiropas teritorijas attīstību. Tās pirmajā posmā (no 1990. līdz 1993. gadam) INTERREG atbalstīja 31 starpvalstu programmu. Tās otrajā periodā (no 1994. līdz 1999. gadam) starpvalstu programmu skaits palielinājās līdz 59. Turklāt tika ieviestas arī starptautiskas programmas un 10. panta programmas, kas noteikti tika integrētas 2000. gadā.

INTERREG III (2000–2006) ietilpa 81 programma, kas tika iedalītas trijos atzaros:

- **Atzarā A** ietilpst 64 starpvalstu sadarbības programmas starp blakus esošiem reģioniem, un tas atbalsta sociālekonomiskās attīstības, plānošanas, kultūras, infrastruktūras un ar to saistīto jomu projektus.
- **Atzars B** veicina 13 starptautiskas sadarbības telpas starp nacionālām, reģionālām un vietējām varas institūcijām, ar mērķi sasniegt labāku integrācija Savienībā, veidojot lielas Eiropas reģionu grupas.
- **Atzars C** veicina sadarbību starp reģioniem visā Eiropā, un tā mērķis ir uzlabot reģionālās attīstības politiku un instrumentu efektivitāti, izmantojot liela mēroga informācijas apmaiņu, sadarbības projektus un pieredzes apmaiņu (tīklus).

Papildinot šos trīs atzarus, lai turpinātu veicināt tādu tīklu veidošanos, kas veicina pieredzes un labāko prakšu apmaiņu, INTERREG III ir sniedzis arī:

- **ESPON**, Eiropas Telpiskās plānošanas novērošanas tīklu (INTERREG III vadlīnijas 53. pants), kas ir ticis izstrādāts saskaņā ar programmu, ko kopīgi finansē Eiropas Savienība un ES dalībvalstis. Šis sadarbības tīkls starp nacionāliem telpiskās plānošanas institūtiem specializējas reģionālās attīstības tendenču Eiropā un ārpus tās novērošanā un analizēšanā.
- **Sadarbību ar kaimiņvalstīm**, kas jau tika sākota ar programmām TACIS, PHARE un MEDA programmēšanas periodā no 1994. līdz 1999. gadam, un turpināja attīstību sadarbībā ar INTERREG III. CARDS programmas ietvaros arī Balkāni guva labumu no finansiālas palīdzības sadarbībā ar INTERREG iniciatīvu (Regula CARDS 5/12/2000).
- **INTERACT**, kas galvenokārt koncentrējas uz neatliekamām vajadzībām un INTERREG iniciatīvas atbalstu, un kura mērķis ir uzlabot efektivitāti un produktivitāti un sniegt atbalstu Kopienas iniciatīvas INTERREG III trīs atzaru ieviešanai, kā arī veicināt INTERREG Kopienas iniciatīvas kvalitāti.

Eiropas meta-novērtējums par INTERREG III vidējā termiņa novērtējumiem, pēc INTERACT I uzdevuma, sniedza kopumā pozitīvu ainu par INTERREG III programmu pievienoto vērtību:

- Politiskā pievienotā vērtība: INTERREG ir redzams ES tēla nesējs un ievērojami veicina reģionālās integrācijas attīstību un jaunas pārvaldīšanas koncepcijas;
- Politikas pievienotā vērtība: INTERREG III tiek skatīts kā novatorisks instruments politikas problēmu adresēšanai;
- Institucionālā pievienotā vērtība: ir radītas jaunas iestādes, tīkli un partnerības ar ilgtspējīguma potenciālu;
- Izglītības pievienotā vērtība: ir spēcīgi efekti, kas saistīti ar pieredzes, zināšanu un prasmju apmaiņu; INTERREG rada un mobilizē individuālas un institucionālas mācīšanās potenciālu.

Taču ir izcelti arī daži trūkumi, piemēram:

- Nav juridiskas struktūras, kas nodrošinātu uzticamu fonu dažādajiem nacionālajiem likumiem un noteikumiem;
- Nekonkrēti definētas atbildības, funkcijas un attiecības starp vadošajām institūcijām, maksājošajām institūcijām, kopīgajiem tehniskajiem sekretariātiem un starpnieku organizācijām.

Vērtētāji arī izcēla INTERACT I nozīmīgo lomu, lai veicinātu jauno dalībvalstu programmu aizsākšanu un novērstu automatisku saistību pamešanu draudus. *“Ievērojama vispārēja tēma ir mijiedarbības nozīmība gan mācībās, gan kodificēšanā, un jaunu zināšanu radīšana. Tas norāda uz ieguldījumiem koncentrētu prakses kopienu radīšanā.”*³

³ Bachtler, John; Taylor, Sandra; Olejniczak, Karol (2005): INTERREG programmu Interreg IIIA, IIIB un IIIC vidējā termiņa novērtējumu meta-novērtējums. EPRC, Londona; 12. lpp.

2.2 INTERACT I (2002 – 2006) PĀRSKATS

2.2.1 INTERACT I VISPĀRĪGIE UZDEVUMI, PRIORITĀTES UN MĒRĶA GRUPAS

INTERACT I misija bija

- Uzlabot iestāžu, organizāciju un personu, kas tieši iesaistītas INTERREG programmu realizēšanā, prasmes, tehnisko un organizacionālo kapacitāti;
- Nodrošināt un veicināt prasmju nodošanu starp iestādēm un spēlētājiem dažādās ģeogrāfiskās teritorijās, starp dažādām sadarbības programmām un dažādiem INTERREG atzariem;
- Atbalstīt kopīgu instrumentu un procedūru izstrādi, kur vien ir iespējams izmantot sinerģiju;
- Atbalstīt kandidātvalstis to gatavošanās procesā dalībai INTERREG un saskaņošanā ar to, un atbalstīt programmas partnerus pēc iestāšanās, lai palīdzētu pāriet uz jauno programmēšanas periodu;
- Veicināt un stiprināt teritoriālo sadarbību gar ES ārējām robežām;
- Sagatavot augsni veiksmīgai jauno 2007.-2013.gada teritoriālo sadarbības programmu ieviešanai.

INTERACT I galvenokārt bija vērsts uz vadības organizācijām un galvenajiem programmas ieviešējiem 62 starpvalstu, 13 starptautiskajās un 4 starpreģionu INTERREG III programmās. Galvenajā mērķa grupā vadības līmenī ietilpa Vadošās un maksājošās institūcijas, kopīgie tehniskie sekretariāti, valsts publiskās administrācijas un programmu komitejas, kas iesaistītas INTERREG III programmu vadīšanā, pārvaldē un kontrolē nacionālā, reģionālā un vietējā līmenī. INTERACT I piedalījās 25 dalībvalstīs, divas kandidātvalstīs (BG, RO) un divas saistītās valstīs (CH, NO).

2.2.2 INTERACT I STRUKTŪRA UN SASNIEGUMI

Galvenās programmas pārvaldīšanā iesaistītās organizācijas ir bijušas Novērošanas un virzīšanas komiteja, Vadošā institūcija, Maksājošā institūcija, INTERACT Sekretariāts un INTERACT punkti. INTERACT I pakalpojumus ir sniedzis INTERACT Sekretariāts un decentralizētās ieviešanas organizācijas (t.i. INTERACT punkti). Pieci INTERACT punkti un to partneru filiāles atradās deviņās teritorijās. Tos iespējas iedalīt divos veidos:

- INTERACT punkti ar vertikālu lomu, kas sniedza konkrētus pakalpojumus visam pakalpojumu sniegšanas tīklam: INTERACT punkts “Kvalifikācija un nodošana” un INTERACT punkts “Pārejas un ārējās sadarbības pārvalde”; un
- INTERACT punkti ar horizontālu (uz procesiem orientētu vai tematisku) lomu: INTERACT punkts “Instrumentu kārba”, INTERACT punkts “Informācija un rosināšana” un INTERACT punkts “INTERREG IIIC saskaņošana”.

INTERACT sekretariāts spēlēja divkāršu lomu programmas ieviešanā: papildus parastajām tehniskās palīdzības funkcijām, tas darbojās arī kā programmas ieviešanas organizācija.

Lai izmantotu plašo kompetences apjomu attiecībā uz sadarbības programmām un projektiem dažādās dalībvalstīs un reģionos, INTERACT programma radīja šīs prasmes pieejamas INTERREG programmas ieviesējiem, izmantojot šādus līdzekļus:

- 11 Eiropas līmeņa konferences un īpaši tematiskie semināri;
- INTERREG IIIC programma Saskaņošana;
- Apmācības semināri, konferences un tiešsaistes diskusijas;
- Konsultēšanas pakalpojumi un mācību vizītes;
- Profesionāļu tīklu radīšana un rosināšana;
- Pārvaldības instrumenti, pētījumi un pārskati par INTERREG programmām, projektiem un konkrētiem tematiem;
- Datu vākšana par INTERREG programmām, gandrīz 700 visu atzaru INTERREG projektiem un labas prakses piemēriem;
- INTERACT portāla interneta lapa un komunikāciju kampaņas;
- 21 papildu projekts ir ticis aizsākts pēc diviem aicinājumiem iesniegt priekšlikumus.

Starp 2004.gada sākumu un 2005.gada beigām EPRC veica **INTERACT I, ieskaitot tā atjaunojumus, vidējā termiņa novērtējumu**. Vērtētāji apstiprināja, ka INTERACT I ir panācis ievērojamus sasniegumus, par spīti tā vēlajam startam. Galvenie secinājumi par INTERACT I stiprajām pusēm un vājībām ir norādīti 1. pārskatā. Attiecībā uz 21 projektu, vērtētāji secināja, ka vēl ir par agru, lai būtu iespējams sniegt nozīmīgus spriedumus par to atbilstību un kvalitāti. Taču ir lielas cerības, ka tie varētu sniegt labu informācijas pamatu plašam tematisko jautājumu klāstam nākamajam programmēšanas periodam.

2.2.3 INTERACT I STIPRĀS UN VĀJĀS PUSES

Tālāk sniegtajā pārskatā ir norādītas INTERACT I stiprās puses un vājības, kas ir norādītas vidējā termiņa novērtējumā un atjaunojumā, un minētas mērķa grupu sanāksmē⁴, gatavojot INTERACT II.

1. pārskats: stipro pušu un vājību tabula

STIPRĀS PUSES	VĀJĀS PUSES
Ieviešanas struktūra	
<p>Novērošanas un virzīšanas komiteja darbojas kā kopīgs programmas un virzīšanas mehānisms.</p> <p>Programmas personāls ir guvis daudz pieredzes un izveidojis auglīgas tīkla attiecības salīdzinoši īsā laika posmā. INTERACT punkti tikuši izstrādāti ciešā sadarbībā ar INTERREG kopienām.</p>	<p>Decentralizētas ieviešanas bija saistītas ar izkaisītu un mainīgu ražīguma apjomu un kvalitāti</p> <p>Tiem INTERACT punktiem, kas bija vairāk orientēti uz procesiem, bija grūtības kļūt redzamiem un izveidot saikni ar klientiem.</p> <p>Netika pilnīgi izmantotas institucionālo tīklu veidošanas iespējas.</p> <p>Ne visas vietējās un reģionālās ieinteresētās puses tika sasniegtas pietiekami.</p> <p>Rosināšana un komunikācija kā centrālas funkcijas netika labi iekļautas decentralizētā INTERACT punktā.</p> <p>Kopienas grupas stratēģisko lomu samazināja darba detaļas.</p> <p>Bija augsts personāla mainības līmenis, it sevišķi INTERACT Sekretariātā.</p>
Informācijas un saziņas plūsmas	

<p>Uzlabotā vietne ar intraneta saziņu ir labi pieņemta un tiek bieži izmantota. Eiropas Komisija un citas iestādes izmanto vietni kā primāru Eiropas teritoriālās sadarbības avotu.</p> <p>Jau šobrīd ir milzīga datu bāze par programmām un labu praksi.</p> <p>Atbildēšanu uz mērķa grupu neatliekamajām prasībām nodrošināja atgriezeniskās saites sistēmas, kas tika izveidotas saistībā ar diviem INTERACT punktiem (INTERACT punkta <i>Kvalifikācija un nodošana</i> padomdevēju grupa, INTERACT punkta <i>Pārejas un ārējo attiecību pārvaldīšana</i> kontaktpersonas).</p> <p>Nepieciešamību novērtēšanas pētījuma un INTERREG vidējā termiņa novērtējumu sintēze sniedza atklāsmes par to, kā labāk pielāgot INTERACT punktu pakalpojumus.</p> <p>Eiropā un starp visiem atzariem rodas INTERACT korporatīva identitāte (KI). Visiem INTERACT punktu produktiem ir logotips, un tie padara INTERACT par kopīgu platformu teritoriālai sadarbībai.</p>	<p>Datu bāze un <i>livelink</i> saziņas instruments vēl nav optimizēts, kas izraisa dublēšanos.</p> <p>Kvalitātes pārvalde un kontrole galvenokārt koncentrējās uz pasākumu novērtēšanu un formālām pārbaudēm, taču tās nebija saistītas ar stratēģiskiem jautājumiem, piemēram, ieteikumiem attiecībā uz tematiskiem jautājumiem.</p>
Konkrētas aktivitātes	
<p><i>IQ Trains</i> ir ticis izcelts kā labs modelis reģionalizētai tīklu veidošanas pieejai.</p>	<p>Izrādījās, ka personāla apmaiņa starp INTERREG programmām ir pārāk sarežģīta, lai būtu izmantojama, un to labāk varētu veikt teritoriālās sadarbības programmu līmenī.</p>

⁴ notika Vīnē 2006. gada 3. un 4. aprīlī

⁵ <http://www.bab.at/p-iqtrain.html>

2.3 EIROPAS TERITORIĀLĀ SADARBĪBA 2007 – 2013

2.3.1 EIROPAS TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS UZDEVUMS

2004.gada februāra trešajā kohēzijas ziņojumā Eiropas Komisija izklāstīja savus piedāvājumus attiecībā uz Fondu reformu. Pieņemot 2007.-2013.gada finanšu perspektīvas un struktūrfondu regulas šim periodam, Eiropas Padome un Eiropas Parlaments ir pabeiguši Eiropas teritoriālās sadarbības programmēšanas struktūru. No 2007. gada Kopienas iniciatīva INTERREG kļūst par atsevišķu uzdevumu, kas ir neatkarīgs no struktūrfondu, un tādejādi ir svarīgs Kohēzijas politikas balsts.

Šī reforma būtībā pastiprina 1999.gada reformas stūrakmeņus, kas ir:

- kopīgu pārvaldes struktūru, programmu un procesu, īstu starpvalstu projektu un projekta līdera pieejas ieviešana;
- jaunie Eiropas likumi attiecībā uz finanšu pārvaldi un kontroli;
- pirmsiestāšanās stratēģija sadarbības programmām.

Papildus tam, reforma ievieš arī izmaiņas, proti:

- palielināt kopējo teritoriālās sadarbības budžetu no 5,8 līdz 7,6 miljardiem €;
- stiprināt starpvalstu sadarbību (no 4 līdz 5,6 miljardiem €, t.i. no 69 līdz 74%) ar plašu piemērotu pasākumu klāstu, bet ar vēl lielāku koncentrēšanos uz kopīgām procedūrām, kopīgiem projektiem un kopīgām sadarbības struktūrām;
- virzīt teritoriālo sadarbību uz stratēģiskākiem projektiem un taustāmākiem rezultātiem, koncentrējoties uz Lisabonas un Ģēteborgas darba kārtībām;
- veicināt starpreģionu sadarbības projektus ar reģioniem citās dalībvalstīs konverģences un konkurētspējas programmās;

- sagatavot to valstu dalību, kas gatavojas iestāties Eiropas teritoriālās sadarbības mērķa programmās, izmantojot pirmsiestāšanās palīdzības instrumentu (IPA);
- izveidot papildu Eiropas kaimiņu un partnerību instrumentu (ENPI), lai finansētu ES jauno ārējo robežu sadarbību.

2.3.2 REĢIONI EKONOMISKĀM IZMAIŅĀM

2007. – 2013.gada periodā Komisija plāno koncentrēties uz dalībvalstu sadarbības diviem esošiem Eiropas reģionālās politikas instrumentiem – starpreģionu sadarbību un pilsētu attīstību – lai tie sniegtu “izmēģinājuma poligonu” ekonomiskas modernizācijas un konkurētspējas palielināšanas metodēm. Šis jaunās iniciatīvas nosaukums ir *Reģioni ekonomiskām izmaiņām*, un tā papildinās Eiropas reģionālās un kohēzijas politikas devumu, lai sasniegtu atjaunotā Lisabonas plāna uzdevumus.

Jaunās iniciatīvas ietvaros starpreģionu sadarbība un pilsētu attīstība turpinās darboties tāpat kā šobrīd. Jauns elements 2007.-2013.gadam būs tas, ka Komisija piedāvās tīkliem vairākas tēmas, kas koncentrētas uz ekonomisku modernizāciju un atjaunoto Lisabonas plānu, taču dalībvalstis, reģioni un pilsētas, kas piedalās, turpinās spēlēt vadošo lomu tīkla rosināšanā un darbā. Otrais lielais jaunievedums būs elements, ko dēvē par “ātrās rīcības iespēju”, novietošana iniciatīvas *Reģioni ekonomiskām izmaiņām* centrā. Ap vairākām izvēlētajām tēmām tiks izveidoti brīvprātīgo tīkli, un Komisija rosinās tos un pārbaudīs rezultātus.

2.4 LABA PĀRVALDĪBA KĀ GALVENAIS EIROPAS TERITORIĀLĀS SADARBĪBAS IZAIČINĀJUMS

Var secināt, ka galvenais INTERACT izaicinājums ir saistīts ar labu pārvaldīšanu, it sevišķi attiecībā uz Eiropas teritoriālās sadarbības programmu sarežģītību.

INTERACT centrālā misija ir identificēt, aprakstīt un izplatīt labas pārvaldīšanas pieejas un prakses, kas saistītas ar starpvalstu, starptautisku un starpreģionu sadarbību, visā ES. INTERACT pēc dabas ir tehniskā atbalsta programma, kurai ir jāveicina Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma programmu ieviešana un izpilde. Savā starpā sadarboties dalībvalstu iestādēm, kā arī sadarboties ar kaimiņvalstīm, ir ļoti sarežģīts uzdevums, kas rada specifiskus papildus izaicinājumus šādu programmu pārvaldīšanai un vadībai.

Pārvaldīšanā ietilpst noteikumi, procesi un prakses, kas ietekmē veidu, kādā vara tiek izmantota Eiropas līmenī. Tā it sevišķi attiecas uz tādiem jautājumiem kā atbildība, skaidrība, caurspīdīgums, saskaņotība, efektivitāte un produktivitāte. Debatē ietilpst arī jautājumi par reģionālo, vietējo un ar valdību nesaistīto darboņu lomu politikas veidošanas procesā. Eiropas pārvaldīšanas režīmu reformas mērķis būtībā ir uzlabot demokrātiju Eiropā.

Komisija publicēja Balto grāmatu par pārvaldīšanu⁶ 2001.gada 25.jūlijā. Tajā ir iekļauti ieteikumi par to, kā uzlabot demokrātiju Eiropā un palielināt iestāžu likumiskumu.

⁶ http://ec.europa.eu/comm/off/white/index_en.htm

Tādejādi, labu pārvaldīšanas pieeju izplatīšana nozīmē, ka Eiropas teritoriālās sadarbības programmu darbs tiek padarīts produktīvāks un efektīvāks attiecībā uz to mērķu grupām; praktiskā ziņā, ka tiek pastiprināti darba principi un struktūras, kas tika ieviestas ar pēdējo struktūrfondu reformu; un tiek stiprināti centieni sasniegt izcilību Eiropas daudzveidības kontekstā.

Paplašinātajā ES ieviešanas kvalitātē joprojām ir vērojami vairāki trūkumi, kurus iespējams rezumēt šādi:

- n+2 zaudējumi pašreizējā periodā, noteikts stratēģiskās orientācijas trūkums, nepilnības projektu kvalitātē un pārvaldīšanas metodes, kuras nesniedz nepieciešamos rezultātus;
- sadarbības struktūru, procedūru un pārvaldes standartu ievērojami atšķiras no programmas uzdevumiem un no atzara uz atzaru;
- potenciāls uzlabot iestāžu, organizāciju un personu, kas ir tieši iesaistītas sadarbības programmu realizācijā, praktiskās prasmes, tehniskās un organizacionālās kapacitātes, vēl ne tuvu netiek pilnīgi izmantots;

- INTERACT I radītās praktiskās prasmes būs nepieciešams nodot plašākam iestāžu un spēlētāju lokam un lokalizēt dažādām ģeogrāfiskām teritorijām un valodām;
- Potenciālo netiešo ietekmi, ko starptautiskas un starpreģionālas programmas izdara uz starpvalstu programmām, un ko savstarpēji izdara starptautiskas programmas, ir nepieciešams pilnīgi izmantot attiecībā uz progresīvu pārvaldes instrumentu izstrādi;
- Labu pārvaldes prakšu nodošanai starp dažādām sadarbības programmām un dažādiem Eiropas teritoriālās sadarbības mērķa uzdevumiem būs nepieciešami pastāvīgi centieni, jo bez INTERACT nav nevienas citas programmas ar šādu šķērssgriezuma misiju.

Īpaša uzmanība jāpievērš **jauno dalībvalstu Bulgārijas un Rumānijas** teritoriālo sadarbības programmu veiksmīgai integrācijai un pieņemšanai.

Ņemot vērā INTERACT I laikā gūto pozitīvo pieredzi, **abas saistītās valstis Norvēģija un Šveice** ir paudušas savu interesi piedalīties INTERACT II un finansēt to, balstoties uz abpusēju vienošanos ar vadošo institūciju.

Kamēr **jaunais Eiropas kaimiņu/partnerības instruments (ENPI)**, kura SVS komponents aptver robežas starp Eiropas Savienību, EKP (Eiropas kaimiņu politikas) valstīm un Krieviju, ir ieviests ar Ārējo attiecību ģenerāldirektorāta un Eiropas palīdzības ģenerāldirektorāta kopīgu atbildību, INTERACT II būtu jāsniedz elastīga sadarbība, lai maksimāli izmantotu abpusēju informācijas un saziņas plūsmu priekšrocības.

Turklāt pārvaldīšanas izaicinājumā ietilpst arī tālāk norādītie uzdevumi, kas ir jāņem vērā INTERACT II:

- **Pieņemt stratēģiskāku orientāciju un fokusu uz Lisabonas un Gēteborgas darba kārtībām**
- **Koncentrēties uz spēcīgāku lokalizāciju, orientēšanos uz pieprasījumu, pielāgošanu un redzamību**
- **Būvēt un uzlabot programmas pārvaldīšanas kapacitātes**
- **Teritoriāli sadarboties ar kandidātvalstīm**
- **Uzturēt elastīgu sadarbību ar ārējām robežām**

2.4.1 STRATĒĢISKĀKAS ORIENTĀCIJAS UN FOKUSA UZ LISABONAS UN GĒTEBORGAS DARBA PLĀNIEM PIEŅEMŠANA

Ir gaidāms, ka Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevums veicinās Lisabonas un Gēteborgas uzdevumu izpildi. Atjaunoto Lisabonas stratēģiju Eiropas Padome aizsāka 2005.gada martā un aprakstīja dokumentā *"Integrētas vadlīnijas izaugsmei un darbam 2005 – 2008"*, kurā ietilpst makroekonomikas, mikroekonomikas un nodarbinātības vadlīnijas. Trīs galvenie mērķi ir:

- padarīt Eiropu par pievilcīgu vietu ieguldījumiem un darbam;
- novietot zināšanas un jaunievedumus Eiropas ekonomiskās attīstības centrā; un
- radīt biznesu un radīt darba vietas⁷.

2005.gada 16. un 17.jūnijā notikušās ES apspriedes laikā tika apstiprināts, ka atjaunotā Lisabonas darba kārtība tiks integrēta *"plašākā kontekstā, kas attiecas uz ilgtspējīgas attīstības prasībām, ņemot vērā, ka pašreizējās vajadzības būtu jāadresē tā, lai netiktu atņemta nākamo paaudžu spēju adresēt savas vajadzības."*⁸ Ņemot vērā atjaunoto *"partnerību izaugsmei un darbam"*, īpaša uzmanība būs jāpievērš šīs politikas pieejas efektīvas ieviešanas metodēm:

- Programmēšanas laikā, bet arī ieviešanas laikā, Kopienas stratēģisko vadlīniju (KSV), kā arī Nacionālo stratēģiskās atsaucē struktūru (NSAS) īstenošana būs grūts pasākums;
- Stratēģiskās orientācijas un projektu kvalitātes celšana kļūs svarīgāka visiem Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma atzariem;
- Paredzamajai tematiskajai koncentrācijai uz starptautisko un starpreģionālo sadarbību ir liela ietekme uz projektu veidošanas pieeju, kvalitātes novērtēšanu, atbilstošu indikatoru veidošanu, projektu izvēles mehānismiem un ietekmes novērošanu projektu ieviešanas laikā;
- Starptautiskā atzara koncentrēšanās uz transportu un savienojamību, riska novēršanu un ūdens pārvaldi, jaunievedumiem, izpēti un tehnoloģisko attīstību un pilsētu attīstību nozīmēs iesaistīto ministriju tālāku darbošanos un sadarbību profesionālu pārvaldi starp centrālām un reģionālām organizācijām, kas līdzfinansē projektus;
- INTERREG III projektu rezultātu izmantošana, lai pārnestu tos uz jaunām programmām, kļūs būtiski svarīga, un INTERACT projektu datu bāze attiecībā uz to ir vērtīgs avots;

- Eiropas teritoriālās sadarbības savienošanai ar nacionālajām un reģionālajām programmām saskaņā ar uzdevumiem "Konverģence" un "Reģionālā konkurētspēja un nodarbinātība" būs nepieciešams abpusēji integrēt lēmumu pieņemšanas procesus, kas līdz šim ir bijuši atdalīti Kopienas iniciatīvas INTERREG īpatnējā rakstura dēļ; šī integrācijas prasība ir sevišķi attiecas uz saistību ar Komisijas proaktīvo instrumentu "Reģioni ekonomiskām pārmaiņām", kas ir paredzēts, lai palīdzētu dalībvalstīm un reģioniem īstenot aktivitātes, kuras ir vērstas uz ekonomisku modernizāciju saistībā ar Lisabonas un Gēteborgas mērķiem.

Ir gaidāms, ka INTERACT II padziļinās sapratni par labu vairāklīmeņu un vairāksektoru politiku pārvaldīšanu kā nozīmīgu faktoru reģionālās konkurētspējas uzlabošanai, kas slēpjas ne tikai to veidojošo atsevišķo firmu konkurētspējā un mijiedarbībā, bet arī plašākajās vērtībās un paša reģiona sociālajās, ekonomiskajās, institucionālajās un sabiedriskajās īpašībās.

Tādejādi reģionālās konkurētspējas ideja vienlīdz lielā mērā ir saistīta gan ar kvalitatīviem faktoriem un apstākļiem (piemēram, skaitliski neizsakāmiem informatīvu zināšanu, uzticības, sociālā kapitāla u.tml. tīkliem), gan ar mērāmiem atribūtiem un procesiem (piemēram, tirdzniecību starp firmām, patentēšanas likmēm, darba nodrošināšanu utt.)⁹

Šajā ziņā labu pārvaldīšanu var skatīt kā īpašību, kas ir saistīta ar augsti attīstītu un konsolidētu institucionālo un administratīvo kapacitāti rīkoties, kas ir cieši saistīta ar teritorijas sociālo kapitālu.

Turklāt ir gaidāms, ka INTERACT II sniegs visām Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma atzaru programmu pārvaldes organizācijām atbilstošus instrumentus un saņems pielāgotu atbalstu, lai adresētu vajadzību pēc stratēģiskās orientācijas un projektu kvalitātes celšanas visās fāzēs, no identifikācijas līdz ieviešanai un novērtēšanai.

7 "Strādāšana kopā izaugsmei un darba vietām" SEC (2005) 622/2

8 "Eiropas Kopienas Stratēģiskās vadlīnijas izaugsmei un darba vietām." Eiropas Komisijas paziņojums, 05.07.2005, Brisele.

9 ECORYS (2003): Reģionālo konkurētspēju radošo faktoru identificēšana (www.ecorys.com/competitiveness/news/factors.html).

2.4.2 SPĒCĪGĀKA ORIENTĒŠANĀS UZ PIEPRASĪJUMU, LOKALIZĀCIJU, PIELĀGOŠANU UN REDZAMĪBU

Ar 74% daļu no visa piešķīruma un ERAF kāpumu no 4 līdz 5,6 miljardiem €, starpvalstu atzars kļūs par ievērojamu Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma balstu. Mērķis ir celt sadarbības kvalitāti, uzlabojot projektu iesniegšanas un vērtēšanas kritērijus, taču šobrīd tas vēl nav sasniegts:

- Lai gan Vadošā partnera principa pielietošana ir priekšnosacījums starptautiskiem un starpreģionāliem projektiem, tā vispārējā pielietošana attiecībā arī uz starpvalstu programmām joprojām ir izaicinājums daudzām reģionālām un vietējām administrācijām un projektu īpašniekiem (valodu kompetence, procedūru produktivitāte, līgumu slēgšanas juridiskās sekas, nacionālās līdzfinansēšanas sistēmas, projektu izstrādes un ieguldījumu laika līnija, ...);
- Uzlabotu projektu izvēles kritēriju (kopīga ģenerēšana, finansēšana, personāla komplektēšana un ieviešana) izmantošana padarīs projektu ģenerēšanu ambiciozāku un radīs nepieciešamību pēc sarežģītākām novērtēšanas procedūrām;
- Centieniem īstenot patiesi stratēģiskus projektus ir nepieciešama cieša ilgtermiņa sadarbība ar teritoriālās sadarbības programmas ieviesējiem, kā arī to savstarpēja sadarbība.

Lai gan INTERACT var izmantot plašo pieredzi no daudzām starptautiskām un starpvalstu programmām un zināšanu bāzi, kas ir izveidota pašreizējā perioda laikā, šo praktisko prasmju lokalizēšana starpvalstu programmām joprojām ir ievērojams izaicinājums, jo pastāv

- valodu barjeras reģionālo un vietējo darboņu līmenī;
- vietējo administratoru ierobežota pārvaldes un darba kapacitāte, ieskaitot grūtības iegūt pietiekami kvalificētu personālu salīdzinoši attālās teritorijās (kādas bieži ir robežu teritorijas);
- vietējo lēmējpersonu ierobežota ieinteresētība vai resursi, lai piedalītos starptautiskās aktivitātēs.

Eiropas Savienības attālākie reģioni rada divkāršu izaicinājumu INTERACT programmas kapacitātei: pirmkārt, adekvāti adresēt ģeogrāfiskās situācijas izraisītās specifiskās prasības; otrkārt, iekļaut un

iesaistīt šīs teritorijas saziņas sistēmā par spīti attālumam.

Struktūrfondu reforma atvērs starpreģionu sadarbības iespēju arī attiecībā uz Konverģences un Konkurētspējas un nodarbinātības uzdevumiem. Ar Eiropas iniciatīvu *Reģioni ekonomiskām pārmaiņām* tiks aizsniegts lielāks daudzums ieinteresēto pušu, sazinoties un izplatot labāko praksi rezultātus. Lai gan šāda veida aktivitāšu ieviešanas modalitātes joprojām ir jāpēta, ir gaidāma ievērojama pieredzes, kas ir pieejama Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma programmu ietvaros, nodošana galvenā virziena programmām.

Teritoriālās sadarbības pievienotā vērtība ir saistīta ar to, kādā veidā to uztver iesaistītie klienti un ieinteresētās puses, kā arī plašākā sabiedrība. Tādejādi būtu sevišķi jākoncentrējas uz komunikācijas aspektiem, lai iesaistītu vairāk ieinteresēto pušu vietējā līmenī un darītu Teritoriālās sadarbības sasniegumus plaši zināmus kā patiesu Eiropas pievienoto vērtību ES-27 valstīs.

2.4.3 PROGRAMMAS VADĪBAS KAPACITĀTES VEIDOŠANA UN UZLABOŠANA

Kas attiecas uz kopīgu sadarbības struktūru radīšanu, INTERACT II nāksies saskarties ar šādiem izaicinājumiem:

- Ir gaidāms, ka programmas pārvaldes un kontroles funkciju reģionalizācijas process turpināsies nākamajā periodā, atkarībā no konstitucionālās un institucionālās struktūras apstākļiem, administratīvajām tradīcijām un varas nodošanas ātruma reģionālajam līmenim kopumā;
- Pašreizējā periodā izveidotajām jaunajām kopīgajām programmas vadības organizācijām (kopīgās pārvaldes institūcijas, tehniskie sekretariāti un maksājošās institūcijas) joprojām būs nepieciešams atbalsts, lai tās nostiprinātos;
- Papildus tam, nacionālās un reģionālās administrācijas, kas ir galēji atbildīgas par saprātīgu finanšu pārvaldi un kontroli, gūtu labumu no dalīšanās pieejamajā pieredzē. INTERACT ir vairāk jākoncentrējas uz administrāciju (galvenokārt valsts) tehnisko un organizacionālo kapacitāti, jo vājās vietas vai trūkumi šajā pusē var pakļaut riskam programmas ieviešanas produktivitāti;
- Tas it sevišķi attiecas uz izdevumu pirmā līmeņa kontroli, kas ir bijis ievērojams nedrošības un organizacionālās spriedzes avots. Būs nepieciešams adresēt arī otrā līmeņa kontroli: 2004. gadā ar INTERACT resursiem ir tikusi izveidota ES līmeņa platforma starptautiskai finanšu kontrolei, savukārt modeļi un metodes sistēmas un paraugu pārbaudēm šajā sarežģītajā laukā joprojām atrodas testēšanas posmā;
- Sadarbības programmu novērošanas un virzīšanas struktūras un procedūras ir svarīga ieviešanas sistēmas daļa. Tas pats attiecas uz novērošanas komiteju sastāvu. Tādēļ šo apstākļu un lēmumu pieņemšanas procedūru efektivitāte kļūs par nozīmīgu jautājumu;
- Regula par Eiropas Grupēšanu teritoriālai sadarbībai (EGTS) Nr. 1082/06 sniedz juridisku pamatu starpvalstu un starptautiskas sadarbības struktūrām, un tādejādi to pētīs pirmie programmu partneri;
- Jaunās dalībvalstis arvien vairāk dalīsies atbildībā par programmas pārvaldi un finanšu kontroli ar vecajām dalībvalstīm. Tādēļ specifiski centieni būs nepieciešami ilgstošai pārvaldes restrukturizācijai;
- Struktūrfondi un Kopienas iniciatīva INTERREG no vienas puses un ārējie politikas instrumenti PHARE, TACIS, CARDS un MEDA no otras puses ir radījuši atšķirīgas procedūras un administratīvos skata punktus (projektu ģenerēšana, novērtēšana, piedāvājumu konkursu rīkošana, līgumu slēgšana, ...), un šīs atšķirības būs nepieciešamas samazināt, kad Vadošā partnera princips tiks vienādi attiecināts gan uz jauniem, gan veciem partneriem; šis izaicinājums it sevišķi attiecas uz jaunajām dalībvalstīm Bulgāriju un Rumāniju;
- Vairākas mazas starpvalstu programmas tiks iekļautas daudzpusējās programmās; tas ir process, kas varētu gūt sevišķu labumu no praktiskajām prasmēm, kas ir pieejamas ar INTERACT tīklu.

2.4.4 SADARBĪBA AR KANDIDĀTVALSTĪM UN POTENCIĀLĀM KANDIDĀTVALSTĪM

Saskaņā ar ES stratēģiju attiecībā uz iestāšanās valstīm, īpaši ir jākoncentrējas uz DA Eiropu. Tādēļ sadarbība ar kandidātvalstīm un potenciālām kandidātvalstīm šajā teritorijā tiks finansēta saskaņā ar Paplašināšanās ģenerāldirektorāta pirmsiestāšanās palīdzības instrumentu (IPA). Ir veikta vienošanās starp Reģionālās politikas ģenerāldirektorātu un Paplašināšanās ģenerāldirektorātu, ka lielākās IPA

programmu daļas iekšējā puse tiks vadīta saskaņā ar Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma noteikumiem un modalitātēm. INTERACT II sniegs pakalpojumus arī šīm IPA sadarbības programmām.

2.4.5 ĀRĒJO ROBEŽU SADARBĪBA

Jaunajam Eiropas kaimiņu/partnerības instrumentam (ENPI) ir specifisks SVS komponents, kas aptver robežas starp Eiropas Savienību, Eiropas Kaimiņu politikas valstīm un Krieviju. Šo komponentu līdzfinansē Ārējo attiecību fondi un ERAF, un tas tiks ieviests, izmantojot noteikumus un procedūras, kas ir noteiktas ENPI regulā, par kuras ieviešanu Komisijā kopīgi ir atbildīgs Ārējo attiecību ģenerāldirektorāts un Eiropas palīdzības ģenerāldirektorāts.

Eiropas kaimiņu/partnerības instrumentam, lai gan tas ir veidots, balstoties uz INTERREG pieredzi, ir vairākas ieviešanas īpašības, kas ir ņemtas no Eiropas Komisijas ārējās palīdzības noteikumiem. Tādēļ būs atšķirības veidā, kādā dalībvalstīm, kuras ir iesaistītas gan ENPI, gan ERAF programmās, būs jāorganizē starpvalstu sadarbība savās ārējās un iekšējās robežās.

Šī dalībvalstu grupa gaida, ka INTERACT turpinās atbalstīt ārējo robežu sadarbību. INTERACT I bija radījis labu SVS pieredzi ar ārējām robežām, cieši sekojot ENPI noteikumiem un procedūrām. Tādēļ ir vēlams turpināt atbalstīt tās ieviešanu un darboties kā tiltam starp starpvalstu sadarbību Eiropas Savienībā un starpvalstu sadarbību ar ārējām robežām.

Lai to darītu, attiecībā uz ENPI/SVS komponentam sniedzamo pakalpojumu juridisko, administratīvo un finanšu struktūru, INTERACT darbosies papildinošā, taču noteiktā veidā. Šādām "ārējām aktivitātēm" INTERACT II tiks darīts pieejams atsevišķs finansējums no ENPI budžeta. Lai sasniegtu maksimālo labumu, INTERACT tad, kad vien tas būs noderīgi, ieviesīs šādas aktivitātes, kā arī tādas, kas koncentrējas uz iekšējām robežām ciešā abpusējā saskaņotībā. Tas ļaus nodibināt informācijas un komunikāciju plūsmas ar dalībniekiem un programmas ieviešējiem, kas ir iesaistītas SVS programmās, dalīties pieredzē un veikt vairāku sektoru atbalstu.

Līdzīgas saites varētu arī nodibināt ar sadarbības telpām, kas gūst labumu no Eiropas Attīstības fonda (EAF) budžeta, kas ir galvenais instruments Kopienas palīdzībai attīstības sadarbībai ACP valstīs un aizjūru valstīs un teritorijās (AVT), saskaņā ar Eiropas Līguma European Treaty) 131. un 136.pantu.

2.5 INTERACT II IESPĒJAS UN DRAUDI

2. pārskats: INTERACT II iespēju un draudu tabula

IESPĒJAS sniegt atbalstu teritoriālās sadarbības programmām	DRAUDI pastāv saistībā ar:
Paplašinot, padziļinot un lokalizējot INTERACT aktivitātes... ...lai sasniegtu/aktivētu vairāk ieinteresēto pušu	Prioritāšu un aktivitāšu plāniem programmā: <ul style="list-style-type: none"> - Potenciāli pārāk liels uzsvars uz programmas/projektu pārvaldes tehniskajiem aspektiem; - Nepietiekama dažādu saņēmēju grupu vajadzību identificēšana/adresēšana - Vājas saites ar saistītām programmām, it sevišķi attiecībā uz ENPI sadarbību, ja netiek panākta vienošanās par atsevišķa IP finansēšanu ENPI mērķiem
Jāapsver arī iespējas, kas rodas, paplašinot zināšanu bāzi	Ieviešanas sistēmas plānu (struktūru), it sevišķi attiecībā uz: <ul style="list-style-type: none"> - Darba paņēmieniem un pieejamajiem resursiem, it sevišķi INTERACT punktiem - Pretrunīgu un potenciāli vāju nacionālo kontaktpersonu tīklu to neobligātā statusa dēļ
	Resursi , kas ir pieejami katrai prioritātei un aktivitāšu veidam

3 INTERACT II KOPIĢĀ STRATĒGIJA

3.1 INTERACT II ADRESĀTI, MĒRĶA GRUPAS UN PLAŠĀKĀ KLIENTŪRA

Adresāts, saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 2.panta 4.daļu, ir *“operators, organizācija vai firma, vienalga, publiska vai privāta, kas ir atbildīga par aktivitāšu aizsākšanu vai aizsākšanu un ieviešanu”*. Šajā ziņā – formāli – INTERACT II adresāti ir vienības, kuras veido pārvaldes sistēmu (skatīt 5.nodaļu).

Savukārt **mērķa grupas** ir visas tās iestādes un/vai organizācijas, kurām tiek adresēti un sniegti INTERACT II pakalpojumi. INTERACT II mērķa grupas ir tās iestādes un/vai organizācijas, kas ir izveidotas Eiropā, lai pārvaldītu Eiropas teritoriālās sadarbības programmas. Tādejādi INTERACT II mērķa grupas ir

- Vadošās institūcijas
- Kopīgie tehniskie sekretariāti
- Novērošanas komitejas
- Nacionālās kontaktpersonas
- Sertificēšanas institūcijas un

- Starpvalstu, starptautisko, starpreģionu un tīklu programmu, kas darbojas 2007. – 2013.gada Eiropas teritoriālā uzdevuma ietvaros, Audita institūcijas. Tāpat, ņemot vērā IPA (pirmsiestāšanās palīdzības instrumenta) programmas, kas ir minētas nodaļā 2.4.4, arī šo programmu ieviešanas organizācijas tiek uzskatītas par INTERACT II mērķa grupu.

Tiks veidotas spēcīgas saites ar tīklu programmām ESPON un URBACT, kā arī ar aktivitātēm, kas tiek veiktas saistībā ar iniciatīvu “Reģioni ekonomiskām pārmaiņām”, lai aizsniegtu visas ieinteresētās puses, kas vēlas sasniegt izcilību starpreģionu zināšanu nodošanā, tīklu veidošanā, labas prakses izplatīšanā un politikas veidošanā.

Papildus tam, svarīgs un jūtīgs elements teritoriālās sadarbības programmu ieviešanā ir saite starp iestādēm un organizācijām iepriekš minētajā pārvaldes līmenī un valsts administrāciju un nacionālajiem programmu ieviesējiem, kas atbalsta teritoriālās sadarbības programmas. Tādēļ INTERACT II paplašinās savu darbības loku līdz plašākai klientūrai un stiprinās savus centienus adresēt arī šos administrācijas dalībniekus un citas nacionālās ieinteresētās puses.

Turklāt, apspriežot atbilstošos pasākumus, lai uzlabotu projektu kvalitāti Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma ietvaros, bieži tika uzdots jautājums, vai INTERACT II var paplašināt savas programmu pārvaldes atbalsta aktivitātes, lai nodotu praktiskās zināšanas sadarbības projektu īpašniekiem. Daudzas svarīgās tēmas programmas līmenī ir vienlīdz svarīgas arī projektu īpašniekiem, un otrādi. Ņemot vērā INTERACT II ieviešanas organizāciju ierobežoto kapacitāti, projektu īpašnieku atbalsts galvenokārt paliks dažādo programmu sekretariātu vai nacionālo atbalsta struktūru uzdevums. Taču priekšrocības no INTERACT II palielinātās lokalizācijas (skatīt augstāk) tiks izmantotas, cik vien iespējams, lai iegūtu labas kvalitātes projektus.

3.2 INTERACT II PIEVIENOTĀ VĒRTĪBA

Starpvalstu un starptautisko attiecību vairāklīmeņu tīkls veido vērtības, lai veicinātu *“visā Kopienā harmonisku, līdzsvarotu un ilgtspējīgu ekonomisko aktivitāšu attīstību (...), ilgtspējīgu izaugsmi bez inflācijas (...), augstu aizsardzības līmeni un apkārtējās vides kvalitātes uzlabošanu, dzīves apstākļu standartu un kvalitātes palielināšanu,”* kā noteikts 1997.gada Amsterdamas Līguma 2.pantā. Valstu robežas nerada pilnīgu saistības trūkumu starp kaimiņos esošām teritorijām, kuras galvenokārt ir saistītas ar dažādām ģeogrāfiskām līdzībām, kā arī ar sociālām un kultūras saitēm starp cilvēkiem, kas dzīvo abās robežas pusēs. Eiropas Savienības veiksmīga padziļināšana pašreizējā paplašināšanās desmitgadē lielā mērā ir atkarīga no Eiropas iestāžu spējas ģenerēt un nodot savu pievienoto vērtību. Šī pievienotā vērtība lielā mērā ir balstīta uz sabiedriskajām priekšrocībām, kuras nav iespējams celt – vai, labākajā gadījumā, ir iespējams celt tikai nepietiekamā līmenī – vienīgi ar dalībvalstu mijiedarbību vai vienīgi ar tirgus spēku palīdzību.

Padarīt šīs attiecības tādas, lai tās sniegtu vēlamās izmaiņas, nav triviāls uzdevums. INTERACT ir

sevišķi veidots, lai atbalstītu to ieviešanu visās teritorijās un visos Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma atzaros, savukārt INTERACT II sniegs vienlīdzīgus pakalpojumus mērķa grupām visās ES dalībvalstīs un saistītajās valstīs, neatkarīgi no to teritoriālās sadarbības pieredzes līmeņa.

Būs pastāvīgi jāpārbauda INTERACT II ietvaros sniegto pakalpojumu pievienotā vērtība, papildus tai, ko individuāli sniedz atsevišķas programmas. Šai ziņā tā atsakās no visām aktivitātēm, kas jau tiek veiktas jebkura atzara teritoriālās sadarbības programmu ietvaros. Tas nozīmē, ka tās intervenču darbības lauks, kas ir vērsts uz tās mērķa grupu atbalstu, lai ieviestu Eiropas teritoriālās sadarbības programmas, aptvers trīs steidzamības pakāpes:

- veicināt un izplatīt labas prakses un interesantas pieejas;
- papildināt un mudināt mērķa grupas uzņemties iniciatīvu, lai izstrādātu jaunas pieejas, instrumentus, rīkus un standarta procedūras teritoriālās sadarbības ieinteresēto pušu plašākajai kopienai;
- izstrādāt un sniegt pašu pakalpojumus un produktus.

Uz šāda fona visi INTERACT pakalpojumi, kas tiek sniegti INTERACT mērķa grupām, ir jāizstrādā šajās četrās vispārējās jomās:

- saistīt visas aktivitātes ar reālajām ieinteresēto pušu vajadzībām teritoriālajā sadarbībā;
- ģenerēt zināšanas un dalīties tajās;
- sniegt veiksmīgus augsta kvalitātes līmeņa procedūru un instrumentu piemērus;
- izplatīt metodoloģijas un labas pārvaldīšanas prakses.

3.2.1 VISU AKTIVITĀŠU SAISTĪŠANA AR IEINTERESĒTO PUŠU REĀLAJĀM VAJADZĪBĀM TERITORIĀLAJĀ SADARBĪBĀ

INTERACT II primārais avots un galējais mērķis ir cilvēki, kas ir iesaistīti teritoriālajā sadarbībā. INTERACT I gūtā pieredze un skaidri izteiktās mērķa grupu prasības rāda, ka, jo tiešākas ir pakalpojumu un iespēju, ko sniedz INTERACT punkti, attiecības, jo labāka ir to pieņemšana un ātrāka un dziļāka to sasniegumu izplatīšana. Tas skaidri norāda, ka padziļinās un tiek sistematizētas praktizēšanas atgriezeniskās saites, lai agri uztvertu un rūpīgi analizētu pieņemto mērķu grupu vajadzības dažādās Eiropas Savienības daļās. Tas nav vienreizējs process, bet gan ir jāiekļauj parastajā vadības sistēmā. Tas nenozīmē, ka jebkura prasība tiek pieņemta, nenovērtējot to, un pārvērsta attiecīgā aktivitātē, un nenozīmē arī, ka INTERACT II pārvaldes sistēma neuzdrošinātos aizsākt aktivitātes, kuras mērķa grupas nav skaidri izteikušas.

2004.gadā INTERACT I¹⁰ veica "*INTERACT aktivitāšu vajadzību novērtējumu*". Šis pētījums joprojām sniedz pamata orientāciju, taču, dinamiskās vides dēļ, kurā teritoriālā sadarbība tiek ieviesta, tiek meklēti jaunāki avoti. INTERACT II laikā aktivitātes, kuras ir vērstas uz vajadzību novērtēšanu, netiks atdalītas no programmas standarta ieviešanas. Gluži pretēji, tās tiks iekļautas interaktīvajās komunikācijās ar vadošo institūciju; proti, INTERACT punkti vienā pusē un mērķa grupas/veicinātāji otrā pusē, izmantojot šādas metodes:

- periodiski pētījumi nacionālo kontaktpersonu vidū;
- ģeogrāfiskie vai tematiskie pētījumi pēc pieprasījuma;
- fokusgrupas, kas darbojas kvalitātes pārvaldes struktūrā.

Gaidāmā ražīguma un rezultātu struktūra un pārvaldes un sadarbības noteikumu kopums būs pietiekami caurspīdīgs un uzticams, atstājot pietiekamu vietu elastīgai un atvērtai programmu veidošanai.

Galveno procesu veidos

- pienācīga mērķa grupu cerību uzskaitīšana;
- kopīgu sanāksmju rīkošana par to, kā šīs identificētās prasības būtu iespējams pārvērst jēgpilnā piedāvājumā;
- pakalpojumu un produktu paplašināšana tādā veidā, lai ne vien precīzi tiktu adresēti pieprasījumi, bet arī tiktu izstrādāti vispārēji risinājumi, paredzot nākotnē gaidāmus līdzīgus pieprasījumus;
- produktu un pakalpojumu apstiprināšana, lai izvairītos no kļūdām, kas izriet no maldinošiem tulkojumiem vai nepietiekamas konkrēto dalībvalstu institucionālo kontekstu ievērošanas.

10 INTERACT programmu sekretariāts (2004): INTERREG – INTERACT veikts vajadzību novērtējums. Vīne.

Tā kā projekta komponents netiek adresēts INTERACT II laikā, un vispārējais pieejamo resursu līmenis līdzinās INTERACT I, INTERACT punktu pilnveidotajam pakalpojumu sniegšanas modelim INTERACT II laikā būs dziļāka un plašāka ietekme.

- **Plašāka** tādā ziņā, ka programma aizsniegs vairāk ieinteresēto pušu programmas līmenī un ieinteresētājā kopienā: līdz šim neadresēti cilvēki kļūs par INTERACT produktu un pakalpojumu lietotājiem. Tas attiecas, piemēram, uz novērošanas komiteju biedriem un vietējām ieinteresētām pusēm starpvalstu programmās. Nacionālo kontaktpersonu tīkls palīdzēs pārvarēt valodas barjeru un labāk aizsniegt šīs potenciālās mērķa grupas.
- **Dziļāka** tādā ziņā, ka klienti un lietotāji tiks atbilstošāk adresēti un kļūs par aktīviem INTERACT tīkla veicinātājiem. Informācijas *plūsmu* pārvalde un komunikācijas veicināšana joprojām ir viens no svarīgākajiem uzdevumiem. Taču zināšanu un pieredzes *krājumu* veidošana un uzturēšana kļūs arvien nozīmīgāka.

3.2.2 ZINĀŠANU ĢENERĒŠANA UN DALĪŠANĀS TAJĀS

Ir izveidojies pieredzes kopums attiecībā uz starpvalstu, starptautisku un starpreģionu sadarbību, kas ir izplatīts starp dažādiem programmas ieviešējiem visā Eiropā, un kurā ar vien vairāk dalās INTERACT I lietotāji. Programma ir izveidojusi plašu datu bāzi par INTERREG III programmas teritoriju, ieskaitot kartes, INTERREG III projektus, labas prakses piemērus, kuros ir iekļautas visas regulējošās struktūras un atbilstošie politikas dokumenti. Šis process tiks padarīts intensīvāks un paplašināts: tas skatīs paplašināto ES kā saistītu telpu, kurā tiks identificētas un adresētas vispārējas un lokalizējamas prasības. Kapacitātes un iestāžu veidošana un procesu pārvaldes uzlabošana ir aktuāli jautājumi daudzās dalībvalstīs, neatkarīgi no to iestāšanās datuma ES, taču reālā informācija vai kvalifikācijas vajadzības būs jāpēta ar pielāgotiem instrumentiem, lai varētu piedāvāt piemērotu atbalstu.

No otras puses, INTERACT veicina pieredzes apmaiņu, dara labāko praksi pieejamu ieinteresētām pusēm Eiropas Savienībā, izmantojot aktīvu izplatīšanas programmu. INTERACT sniedz atbalstu, lai uzlabotu daudzus Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma programmu pārvaldes aspektus, piemēram, finanšu pārvaldīšanu un projektu ieviešanu. INTERACT uzdevums ir arī sniegt instrumentus un praktiskās prasmes, lai pārvaldītu iestāžu izmaiņas un pielāgotos jauniem kvalitātes kontroles standartiem. To darot, INTERACT aizsniegs vairāk vietējo un reģionālo ieinteresēto pušu, kas ir atbildīgas par starpvalstu sadarbības programmām, piemēram, to institūciju pārstāvjus, kas ir iesaistītas programmas novērošanas komitejās vai projektu ieviešanā.

Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma ieviešanai ir nepieciešamas specifiskas starptautiskas praktiskās prasmes, kas reti ir pieejamas nacionālā vai reģionālā līmenī. Tas it sevišķi attiecas uz starptautiskajām un starpreģionālajām programmām, kādas pastāv INTERREG III esošajos B un C atzaros. Lai gan šobrīd parādās jaunu starptautisku struktūru un ieinteresēto pušu virkne, resursi, kas ir atvēlēti šo specifisko praktisko prasmju uzlabošanai, joprojām ir ļoti ierobežoti. Starptautiskās sadarbības jomas ir tikušas pārskatītas, savukārt tematiskās satarpreģionu sadarbības telpa ir jāapvieno un jāapkalpo ar racionalizētu programmas pārvaldīšanu. INTERACT ir veidots, lai adresētu pieprasījumu pēc specifiskām starptautiskām un starpreģionālām praktiskajām prasmēm, un lai izstrādātu un piedāvātu decentralizētas apmācības intervences un seminārus ieviešanas organizācijām un projektu līderiem, lai uzlabotu to pārvaldes prasmes.

Lai netiktu aizmirsts šis galvenais jautājums par labu pārvaldību, ir nepieciešams vērsts uzmanību uz to, ka teritoriālās sadarbības saturs (piemēram, problēmas un attīstības iespējas, kuras vislabāk iespējams adresēt ar teritoriālu sadarbību; stratēģisku projektu izstrāde starptautiskā sadarbībā; atbilstošu indikatoru veidošana, utt.) ir adekvāti jāaptver, lai netiktu veikta pārlieku šaura koncentrēšanās uz programmas un projekta pārvaldes metodēm. Tādēļ ir jāievieš atbilstošas saites ar tīkla programmām ESPON un URBACT, un nedrīkst aizmirst tematiskos tīklus un sadarbības platformas, kas darbojas tādos laukos kā izpēte un tehnoloģiskā attīstība, transports, telekomunikācijas, apkārtējās vides aizsardzība, utt.

3.2.3 PROCEDŪRU UN INSTRUMENTU UZLABOŠANA AUGSTA KVALITĀTES LĪMEŅA SASNIEGŠANAI

Lai aizvērtu plaisu starp nacionālām finanšu kontroles atbildībām un starptautisku programmu ieviešanu, INTERACT II veicina kopīgu sadarbības instrumentu un procedūru izstrādi un pielietošanu. Tā kā ir nepieciešama juridisku jautājumu noskaidrošana, INTERACT II veicina ilgtspējīgu juridisku un administratīvu risinājumu atrašanu starpvalstu, kā arī starptautiskām un starpreģionālām sadarbības struktūrām, kā arī atbalsta Eiropas teritoriālās sadarbības grupēšanas (ETSG) ieviešanu saskaņā ar Regulu 1082/06.

Pirmsiestāšanās palīdzības instrumenta (IPA) saskaņošana ar teritoriālās sadarbības programmām Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma ietvaros, kā arī pārejas no ārējo uz iekšējo robežu programmām veiksmīga vadīšana ir sevišķs INTERACT II izaicinājums. Lai to adresētu, tiks izveidotas spēcīgas sadarbības saites un darba vienošanās ar Paplašināšanās ģenerāldirektorātu un Eiropas palīdzības ģenerāldirektorātu. Taču pastāv arī raksturīgi atšķirīgi skata punkti, kas izriet no atšķirīgām administratīvām metodēm attiecībā uz tādiem agrākiem ārējās politikas instrumentiem kā PHARE, MEDA un TACIS no vienas puses un ERAF no otras. Šīs atšķirības ir jāidentificē un jāizprot, pirms tās būs iespējams pārvērst kopīgā pieejā.

Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma ieviešana ir sadalīta trīs dažādos atzaros. Ar savu vairākus atzarus aptverošo perspektīvu, INTERACT II turpina veicināt šī jaunā uzdevuma iekšējo saskaņotību kopumā, kā arī palielināt sinerģijas izmantošanu. Tas arī nozīmē, ka ir jāciens atšķirības un no tām izrietošās atšķirīgās vajadzības, kuras būtu jāadresē individuāli.

INTERACT II tādejādi ievērojami veicinās programmu ieviešanas produktivitāti un kvalitāti Eiropas teritoriālās sadarbības ietvaros.

3.2.4 LABU PĀRVALDĪŠANAS METOŽU IZPLATĪŠANA

INTERACT II izplata instruktīvus piemērus par izcilām praksēm starp programmu vadošajām organizācijām, kas darbojas saskaņā ar Konverģences un Konkurētspējas un nodarbinātības uzdevumiem, it sevišķi attiecībā uz teritoriālo sadarbību galvenā virziena programmu ietvaros.

INTERACT II veido saites ar iestāžu tīkliem, kas vērsti uz to, lai uzlabotu zināšanas un praksi teritoriālajās politikās Eiropā (ESPON, URBACT, EAFRD Lauku novērošanas punkts); šīs saites var galvenokārt īstenot ar

- informācijas apmaiņu, regulāriem apaļajiem galdiem un apmaiņām stratēģiskā un darbības līmenī;
- tīkla saitēm un abpusējām atsaucēm uz pasākumiem, publikācijām, utt.;
- novatorisku un uz nākotni orientētu stratēģiju ievērojamāko rezultātu izplatīšanu;
- platformu sniegšanu apmaiņai starp programmu veidotājiem, projektu īpašniekiem utt. par jautājumiem, kas ir saistīti ar labu pārvaldīšanu un stratēģisku orientāciju;
- pētījumu veicināšanu vai kopīgu paplašināšanu (ESPON);
- kopīgām konferencēm un semināriem par kopīgiem jautājumiem (URBACT, ESPON, Lauku novērošanas punkts, "Konverģence" un "Konkurētspēja un nodarbinātība");
- kopīgu ekspertu resursu izmantošanu, lai saņemtu konsultēšanas pakalpojumus un izstrādātu instrumentus.

Papildus tam, INTERACT II rezervē tīklu veidošanas telpu, lai integrētu darboņus un ieinteresētās puses, kas ir iesaistītas kaimiņu veidošanas politikās ar ārējām robežām (ENPI).

3.3 GLOBĀLIE UZDEVUMI

INTERACT II misija ir atbalstīt Eiropas teritoriālo sadarbību, ko līdzfinansē Eiropas Reģionālās attīstības fonds programmēšanas periodā no 2007. līdz 2013.gadam, lai sniegtu pakalpojumus mērķa grupām, kas ir vērsti uz

- teritoriālās sadarbības programmu un projektu, kas attiecas uz specifiskām ģeogrāfiskām telpām vai tematiskiem laukiem, produktivitātes¹¹ un efektivitātes¹² nodrošināšanu un

- uzlabošanu; un
- kvalitātes¹³ un praktisko prasmju veicināšanu starpvalstu, starptautiskajā un starpreģionālajā sadarbībā ES dalībvalstīs un saistītajās valstīs Norvēģijā un Šveicē.

11 Produktivitāte nozīmē aktivitātes samēru pret izmantotajiem resursiem.

12 Apjoms, kādā programma ir sasniegusi vēlamās izmaiņas vai izpildījusi savus mērķus un uzdevumus, sniedzot pakalpojumus.

13 Kvalitāte nozīmē atbilstību prasībām. Kvalitātes nodrošināšanu var definēt kā procesu, kurā produkti tiek novērtēti, uzlaboti, nodrošināti un apstiprināti.

3.4 INTERVENČU GRUPAS

3.4.1. INFORMĀCIJAS RESURSI

Resursi ir paredzēti tam, lai sniegtu pieeju informācijai un zināšanām, kā arī pievienotās vērtības instrumentiem un atsaucēs materiāliem, kuri tiks darīti pieejami INTERACT II mērķa grupām. Resursa sagatavošana ir saistīta ar ieguldījumiem attiecībā uz nozīmīgas informācijas iegūšanu, pārbaudīšanu, organizēšanu, analizēšanu un/vai komunicēšanu visiem teritoriālās sadarbības programmas ieviesējiem. Rezultātos ietilpst pētījumi, pārskati, rokasgrāmatas, publicēti apmācības materiāli un konferenču ziņojumi, kā arī tīkla resursi, piemēram, e-forumi vai datu bāzes ar meklēšanas iespēju. Aktivitātes ir saistītas ar šādiem darba uzdevumiem:

- **Zināšanu bāze**
- **Instrumenti**

3.4.2. SADARBĪBA

Mijiedarbība starp mērķa grupām un citiem teritoriālās sadarbības programmas ieviesējiem tiks organizēta daudzos dažādos veidos, ieskaitot konferences, apmācības, pasākumus, konsultēšanas pakalpojumu nodrošināšanu un tīklu veidošanu. Konkrētas aktivitātes šajā grupā ir saistītas ar šādiem darba uzdevumiem:

- **Tīkla saskaņošana**
- **Apmaiņa un nodošana**

3.4.3. IZPLATĪŠANA UN PUBLICITĀTE

Pasākumi, lai veicinātu un komunicētu INTERACT un tā pakalpojumus, ir būtiski nozīmīgi, lai radītu sapratni par INTERACT kā programmu, un lai celtu interesi un piedalīšanos tās aktivitātēs. Līdzekļi, citu starpā, ir interneta lapa, dokumentu, kas ir radīti kā pievienotās vērtības instrumenti, un atsaucēs materiālu izplatīšana, kā arī veicināšanas aktivitātes, piemēram, preses konferences, izstādes, utt.

3.4.4. KVALITĀTES PĀRVALDE

Stingra kvalitātes pārvalde nodrošina visa veida pakalpojumu un produktu, kas tiek sniegti INTERACT II ietvaros, kā arī komunikācijas plūsmu, strukturālo kārtību un nodrošināšanas procesu saskaņotību, noderīgumu un dzīvotspēju.

Kvalitātes pārvaldei ir iekšēja un ārēja dimensija. Pirmā attiecas uz visiem procesiem INTERACT pārvaldes sistēmas vienību ietvaros un starp tām (iekšējā kvalitātes pārvalde), otrā – uz saturu, kas nozīmē visus produktus un pakalpojumus, kas tiek sniegti mērķa grupām un "programmas videi" (ārējā kvalitātes pārvalde).

Ir paredzēta kvalitātes grupas izveidošana programmas līmenī un atgriezeniskās saites sistēma starp mērķa grupām un pārvaldes sistēmu. Kvalitātes grupa koncentrējas uz abām kvalitātes pārvaldes dimensijām, taču ir skaidrs, ka iekšējā kvalitātes pārvalde ir sākuma punkts. Kvalitātes grupas konkrētie uzdevumi tiks aprakstīti ilggadīgā darba programmā.

4 PROGRAMMAS PRIORITĀTES UN DARBA PROGRAMMAS GALVENIE ELEMENTI

INTERACT II galvenais avots un mērķis ir cilvēki, kas ir iesaistīti Eiropas teritoriālajā sadarbībā. Tādēļ INTERACT I darba programmai ir jāievēro uz pieprasījumu orientēta pieeja. Tas nav vienreizējs process, bet gan ir jāiekļauj parastajā pārvaldes sistēmā kā vajadzību pastāvīga novērtēšana un sniegto pakalpojumu atspoguļošana.

4.1 PRIORITĀTES

INTERACT II programma ir veidota saskaņā ar divām prioritātēm:

- 1. prioritāte: pakalpojumu izstrāde un sniegšana;
- 2. prioritāte: tehniskā palīdzība.

1. PRIORITĀTE: PAKALPOJUMU IZSTRĀDE UN SNIEGŠANA

1. prioritāte ir saistīta ar satura ģenerēšanu, pakalpojumu un produktu sniegšanu un izplatīšanu, balstoties uz labākajām praksēm un teritoriālās sadarbības darboņu paplašinātajām zināšanām un pieredzi. Tajā ietilpst nodrošināšanas aktivitātes, instrumentu izstrāde, kvalitātes pārvalde, kā arī augoša teritoriālās sadarbības mērķu grupu un citu ieinteresēto pušu, kas aktīvi sekmē zināšanu ģenerēšanu un dalīšanos tajās, tīkla paplašināšana. Lai strukturētu šo prioritāti, tālāk norādītās aktivitātes, kas attiecas uz INTERACT II, ir apkopotas četrās intervenču grupās, kuras ir tālāk iedalītas darba uzdevumos:

1. intervences grupa: INFORMĀCIJAS RESURSI	
Darba uzdevums: zināšanu bāze Izveidot un uzturēt saprātīgu, visaptverošu un plaši pieejamu zināšanu bāzi teritoriālai sadarbībai un ar to saistītiem jautājumiem.	Darba uzdevums: instrumenti Sniegt lietotājam draudzīgas rokasgrāmatas un materiālu komplektus, kā arī veiksmīgu teritoriālās sadarbības procedūru realizācijas piemērus.
Aktivitātes: <ul style="list-style-type: none">- Identificēt teritoriālās sadarbības labas pārvaldības piemērus, lai radītu iespēju šīs zināšanas nodot un sagatavot izplatīšanai;- Organizēt datu bāzes un informācijas un saziņas instrumentus (piemēram, <i>livelink</i>), lai atbalstītu zināšanu pārvaldi, mācīšanos un INTERACT II produktu izplatīšanu visos līmeņos;- Ģenerēt un regulāri atjaunot informāciju par Eiropas teritoriālās sadarbības tendencēm un aktivitātēm;- Veikt praktiskus un papildinošus pētījumus un analīzes ar mērķi radīt kopīgu sapratni par panākumu struktūrām, un regulāri uzlabot šo praksi.	Aktivitātes: <ul style="list-style-type: none">- Izstrādāt un pārbaudīt instrumentus un procedūras teritoriālās sadarbības realizācijai;- Veicināt noderīgu metožu radīšanu un aicināt mērķa grupas aktīvi piedalīties instrumentu izstrādē, iespējams laboratoriju grupās un pilotiniciatīvās.

2. intervences grupa: SADARBĪBA

<p>Darba uzdevums: tīkla saskaņošana</p> <p>Izveidot, pārvaldīt un rosināt INTERACT mērķa grupu/veicinātāju tīklu un padarīt intensīvākas tīklu saites ar ārējiem partneriem un iestādēm, kas ir saistītas ar Eiropas teritoriālo sadarbību vai ieinteresētas tajā.</p>	<p>Darba uzdevums: apmaiņa un nodošana</p> <p>Papildināt fizisko apmaiņu, abpusēju izglītošanos un praktisko prasmju nodošanu starp iestādēm, organizācijām un personām, kas ir tieši saistītas ar teritoriālās sadarbības programmu un projektu realizēšanu Eiropas teritoriālas sadarbības uzdevuma un IPA (pimsiestāšanās palīdzības instrumenta) ietvaros.</p>
<p>Aktivitātes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pārvaldīt INTERACT mērķa grupu tīklu divos līmeņos: visu INTERACT tīklu un reģionālos tīklus, kas ir definēti saskaņā ar to saistību ar konkrētiem INTERACT punktiem, kuri ir paredzēti, lai tos apkalpotu; - Atbalstīt tematiskus tīklus, kas koncentrējas uz konkrētiem kompetences laukiem, piemēram, finanšu pārvaldību, vērtēšanu, utt. 	<p>Aktivitātes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Organizēt un veicināt konferences un seminārus; - Piedāvāt uz vajadzībām balstītus apmācību kursus; - Piedāvāt konsultēšanas pakalpojumus pēc pieprasījuma; - Informēt ieinteresēto sabiedrību par teritoriālo sadarbību Eiropas Savienībā.

3. intervences grupa: IZPLATĪŠANA UN PUBLICITĀTE

Darba uzdevums: izplatīšana un publicitāte

Nodrošināt INTERACT produktu un pakalpojumu plašu izplatīšanu starp mērķa grupām, kā arī vispārēju programmas sasniegumu plašu atzīšanu visu ieinteresēto pušu vidū.

Aktivitātes:

- Padarīt INTERACT programmas interneta lapu par noderīgu portālu Eiropas teritoriālās sadarbības jautājumiem, stiprināt tās informatīvo vērtību visām INTERACT mērķa grupām, citiem programmas ieviesējiem, un ārējiem apmeklētājiem;
- Izplatīt produktus un instrumentus un papildināt internetā balstītos piedāvājumus un pasākumus ar drukātiem materiāliem (bukleti, plakāti, utt.).

4. intervences grupa: KVALITĀTES PĀRVALDE

Darba uzdevums: kvalitātes pārvalde

Izveidot un uzturēt stingru kvalitātes pārvaldi, lai nodrošinātu visu INTERACT II ietvaros sniegto produktu un pakalpojumu, kā arī komunikācijas plūsmu, kompetences mezglu un paša nodrošināšanas procesa saskaņotību, noderīgumu un dzīvotspēju.

Aktivitātes:

- Izveidot un izplatīt augstus kvalitātes standartus visiem INTERACT produktiem un pakalpojumiem, kā arī aktivitātēm, kas, pamatojoties uz līgumiem, tiek veiktas INTERACT vārdā;
- Izveidot mehānismus pašnovērtējuma veikšanai un pastāvīgai uzlabošanai kopā ar mērķa grupām;
- Uzturēt augstu INTERACT personāla individuālās un komandu kompetences līmeni, izmantojot atbilstošus apmācības piedāvājumus;
- Veikt ieguldījumus augstas kvalitātes satura kontrolē.

2. PRIORITĀTE: TEHNISKĀ PALĪDZĪBA

Darba uzdevums: tehniskā palīdzība

Saskaņā ar EK Regulas 1083/06 46.pantu, tehniskajai palīdzībai ir jāizpilda rīcības programmas gatavošanas, pārvaldes, novērtēšanas, informēšanas un kontroles aktivitātes, kā arī aktivitātes, lai stiprinātu līdzekļu izlietošanas administratīvo kapacitāti. Pieejamais budžets ir ierobežots 6% apmērā no kopējā ERAF piešķiruma.

Tehnisko palīdzību Vadošā institūcija galvenokārt uztic INTERACT sekretariātam. Tehniskās palīdzības ietvaros ir jāveic tālāk norādītās aktivitātes, lai nodrošinātu produktīvu programmas administrēšanu:

- Pārvaldes aktivitātes:

- o Aktivitātes, kas attiecas uz palīdzības sagatavošanu, novērtēšanu un finansiālo ieviešanu;
- o Aktivitātes, kas ir saistītas ar novērošanas komitejas un apakškomiteju sanāksmēm attiecībā uz intervencēm;

- Novērošanas un novērtēšanas aktivitātes:

- o Datorizētas sistēmas darbināšana programmu novērošanai, administrēšanai, atbalstam un novērtēšanai (pastāvīga sistemātiska programmas materiālās ieviešanas reģistrēšana, izmantojot finansiālos un citus ieviešanas indikatorus);
- o Novērtēšanas sagatavošana un veikšana;

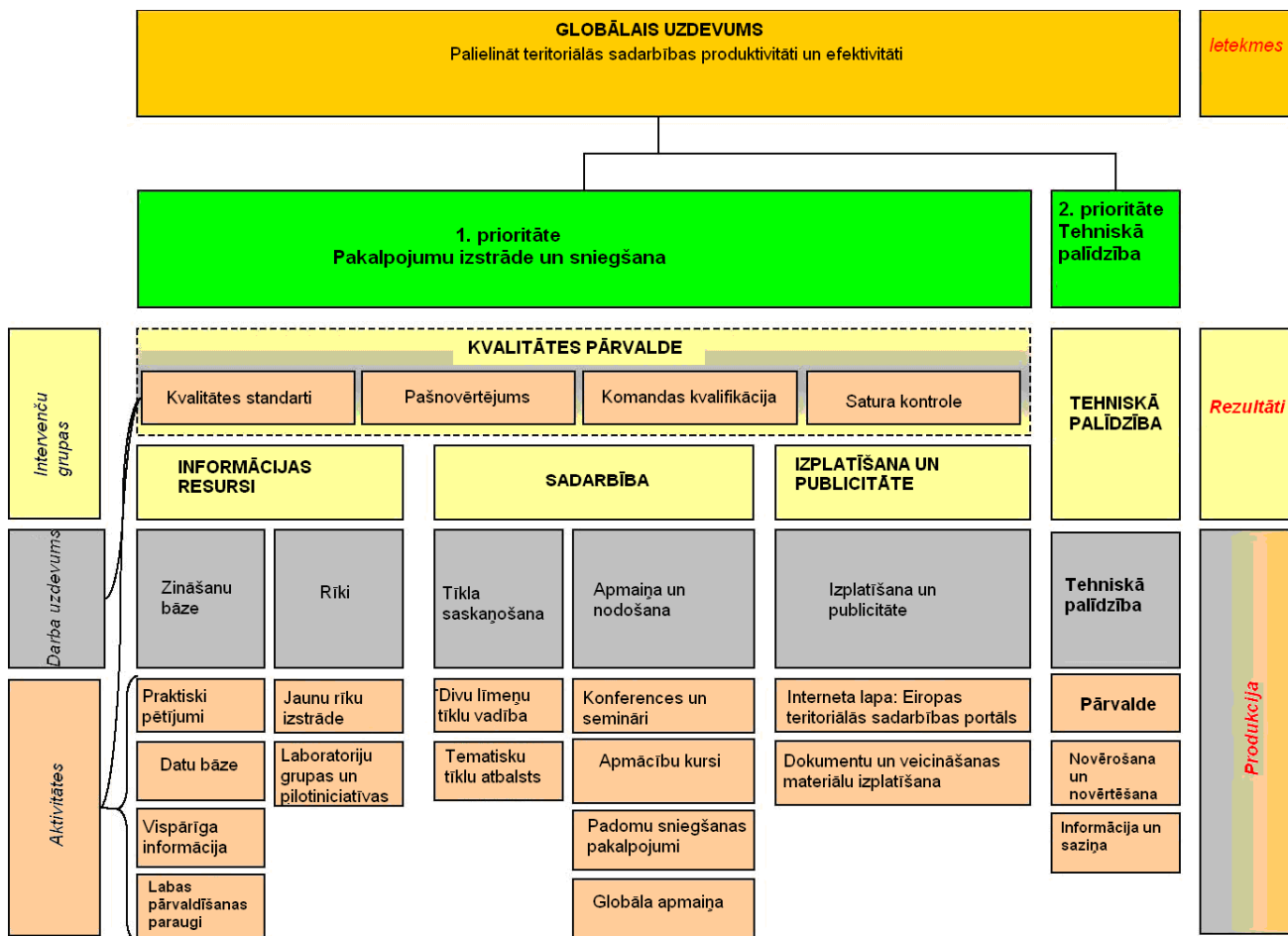
- Informēšanas aktivitātes:

- o Aktivitātes saskaņā ar Ieviešanas Regulas II daļu (Informācija un saziņa);

- Audits:

- o Auditi un darbu pārbaudes uz vietas ir jāorganizē atsevišķi no programmas vadības.

3. pārskats: INTERACT II uzdevumu struktūra



Lai nodrošinātu regulāru vajadzību novērtēšanu un struktūru, lai pastāvīgi attīstītu un pielāgotu INTERACT II sniegtos pakalpojumus, INTERACT II programmu prioritātes sniegs struktūru, kurā tiks identificētas intervenču grupas, kā arī konkrētas aktivitātes, kuras INTERACT II plāno veikt. Šīs aktivitātes detalizētāki tiks izskaidrotas **Vairākgadu darba programmā (VDP)**, kas tiks papildināta sešus mēnešus līdz tam, kad INTERACT II programmu apstiprinās Eiropas Komisija. Šī Vairākgadu darba programma tiek sadalīta **Gada darba plānos (GDP)** katra kalendārā gada sākumā, lai vislabāk pielāgotos mērķa grupu vajadzībām. Šie Gada darba plāni tiek arī paplašināti kā individuāli dokumenti visai INTERACT II pārvaldes sistēmai.

4.2 INTERACT II UN IZVĒLĒTO INTERVENČU GRUPU PAMATOJUMS

Labā pārvaldība ir priekšnoteikums, lai sasniegtu mērķi *“spēcīgāka Savienības teritorijas integrācija visās tās dimensijās”*, kā noteikts Eiropas Kopienas Stratēģiskajās kohēzijas vadlīnijās.¹⁴

Savstarpēja vairāku dalībvalstu iestāžu sadarbošanās, kā arī sadarbošanās ar kaimiņvalstīm, ir ļoti sarežģīts uzdevums, kas rada specifiskus izaicinājumus labai pārvaldībai.

INTERACT II ir instruments, kas paredzēts, lai celtu Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma efektivitāti un uzlabotu tā ietekmi. Tā kā šis uzdevums tagad ir paplašināts attiecībā uz nozīmīgumu un budžeta piešķirumu, tad tā ietvaros esošo programmu laba ieviešana, kā arī ilgtspējīgas kompetences izplatīšana starp valsts ierēdņiem, reģionālajiem programmas ieviešējiem no privātā un bezpeļņas sektora, kā arī Eiropas iestādēm, kuru uzdevums ir stiprināt sociālo un ekonomisko vienotību un konkurētspēju, kļūst par centrālo uzdevumu, kura izpildei INTERACT II ir galvenais instruments.

Lai padarītu Lisabonas stratēģijas fokusa maiņu efektīvu, Eiropas Padome ir aicinājusi *“uzlabot pārvaldību Eiropas Savienības un nacionālā līmenī, balstoties uz*

- *jaunu partnerību ar dalībvalstīm: lai palielinātu dalībvalstu īpašumtiesības, precizētu atbildības un apstiprinātu Komisijas kā koordinatora, kas atbalsta politikas attīstību dalībvalstīs, lomu;*
- *vienkāršošanu: gan attiecībā uz politikas prioritātes noteikšanu ar integrētajām vadlīnijām, gan attiecībā uz procedūru un ziņošanas pilnveidošanu ar vienotu integrētu nacionālo reformu programmu.*¹⁵

Izvēlētās prioritātes iemieso elastīgu un vienkāršu veidu, lai realizētu INTERACT II misiju.

14 Nodaļa 3.4 no dokumenta Kohēzijas politika izaugsmes un darbu atbalstam: Kopienas stratēģiskās vadlīnijas 2007 – 2013. Komisijas Paziņojums, 05.07.2005, COM (2005) 0299, Brisele.

15 “Sadarbošanās izaugsmei un darba vietām. Nākamie soļi atjaunotās Lisabonas stratēģijas ieviešanā.” Komisijas personāla darba dokuments, Brisele, 29.04.2005, SEC (2005) 622/2.

4.3 SASKAŅA AR KOPIENAS POLITIKĀM UN VALSTS PALĪDZĪBAS NOTEIKUMIEM, UN TO PAPILDINĀŠANA

INTERACT II ieviešanas laikā tiek pievērsta uzmanība nepieciešamībai ievērot saskaņu ar Kopienas politikām. Pirmām kārtām INTERACT II ir teritoriālās sadarbības pārvaldes un koordinēšanas instruments. Visas aktivitātes tiek veidotas un ieviestas ciešā sadarbībā ar attiecīgajām vadošajām organizācijām un Komisijas dienestiem.

INTERACT II arī ievieš konkrētus sadarbības mehānismus ar tālāk norādītajām ES finansētajām programmām, iniciatīvām un saistītām aktivitātēm:

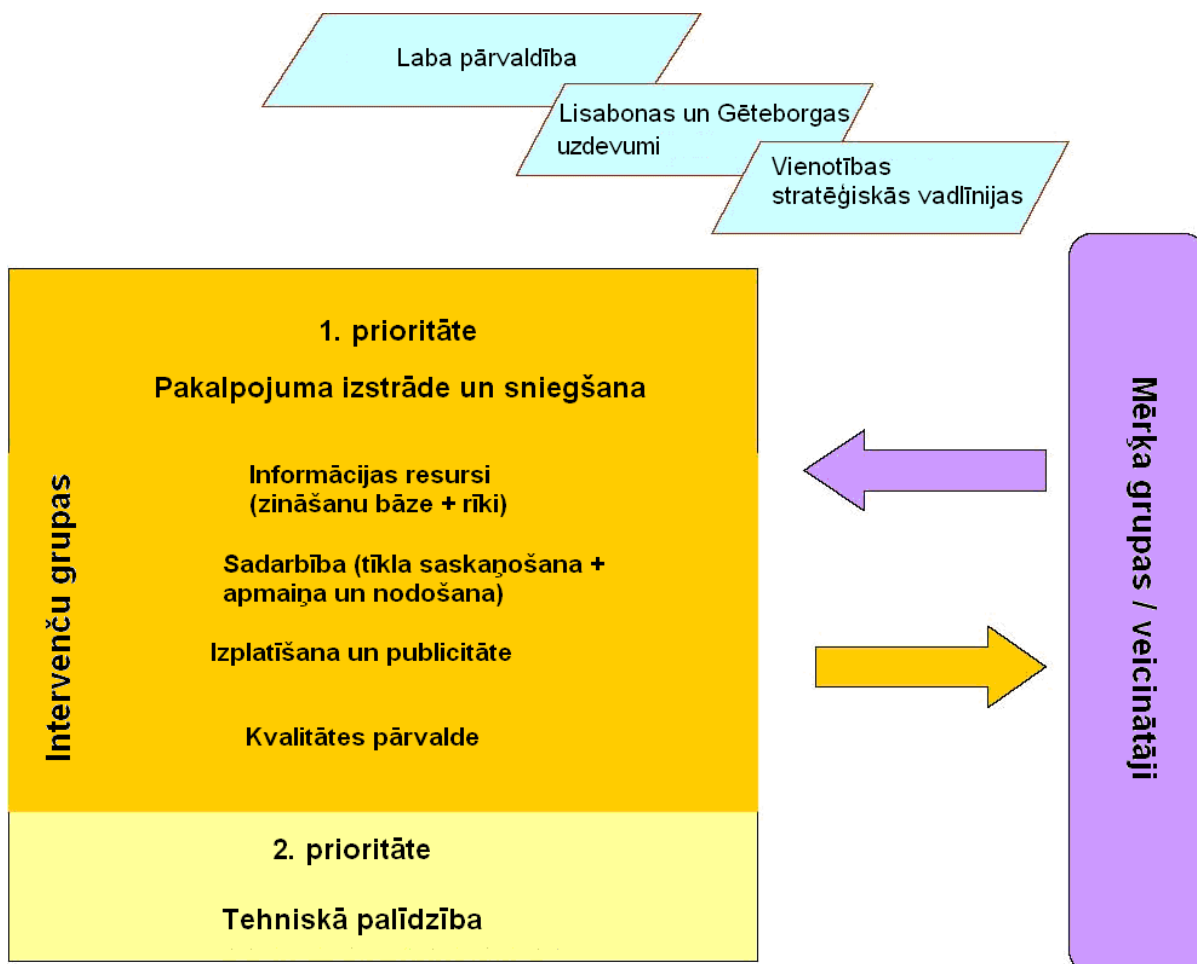
- attiecībā uz saziņu un informāciju vispār: visas atbilstošās Reģionālās politikas ģenerāldirektorāta aktivitātes, it sevišķi saistībā ar teritoriālo sadarbību;
- attiecībā uz lauku attīstību: Eiropas Lauku attīstības tīkls, ko finansē ELFLA (Eiropa Lauksaimniecības fonds lauku attīstībai);
- attiecībā uz paplašināšanos: Pirmsiestāšanās palīdzības instruments (IPA), ko finansē Paplašināšanās ģenerāldirektorāts;
- attiecībā uz Izpēti un tehnoloģisko attīstību un Informācijas un saziņas tehnoloģijām (IST), INTERACT II mērķis ir sadarboties ar komunikāciju ģenerāldirektorātu un informācijas

sabiedrības ģenerāldirektorātu un sasniegt saskaņotību ar dažām no to iniciatīvām (piemēram, Eiropa 2005 vai "i2010"¹⁶).

Papildus tam, konkrēti sadarbības pasākumi tiks izstrādāti attiecībā uz kaimiņu valstīm: ENPI (Eiropa kaimiņattiecību un partnerības instruments), ko finansē ārējo attiecību ģenerāldirektorāts. Šai programmai netiks piešķirta nekāda valsts palīdzība saskaņā ar Līguma pantu 87.1.

16 "i2010" (Eiropas informācijas sabiedrība 2010. gadā), iniciatīva, kas sniedz integrētu pieeju informācijas sabiedrībai un audiovizuālajām politikām Eiropas Savienībā, aptverot regulēšanu, izpēti, izvietojumu un kultūras daudzveidības veicināšanu.

4. pārskats: INTERACT II, apmācības mehānisms labai pārvaldībai Eiropā



5 PROGRAMMAS IZPILDE

5.1 TIESISKAIS PAMATS

Programmas pārvaldes, novērošanas un kontroles tiesiskais pamats ir noteikts Regulā 1080/06.

Saskaņā ar Regulas 1080/60 14.panta 1.daļu, dalībvalstis, kas piedalās darba programmā, "ieceļ vienu **vadošo institūciju**, vienu **sertificēšanas institūciju** un vienu **auditu institūciju**; *pēdējā atrodas Vadošās institūcijas dalībvalstī. Sertificēšanas institūcija saņem maksājumus, kurus veic Komisija, un veic maksājumus galvenajam adresātam.*

*Vadošā institūcija, pēc konsultēšanās ar dalībvalstīm, kas ir pārstāvētas programmas teritorijā, izveido **kopīgu tehnisko sekretariātu**. Pēdējais palīdz vadošajai institūcijai un novērošanas komitejai, un, kur iespējams, auditu institūcijai, veikt to attiecīgos pienākumus."*

Saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 63.pantu, "dalībvalsts izveido **novērošanas komiteju** katrai darba programmai, vienojoties ar vadošo institūciju."

Kas attiecas uz "pirmā līmeņa" finanšu kontroli, Regulas 1080/06 16.pants nosaka, ka "katra dalībvalsts ieceļ **kontrolētājus**, kas ir atbildīgi par katra adresāta deklarēto izdevumu likumīguma un regularitātes pārbaudīšanu.", savukārt Regulas 1080/06 14.panta 2.daļa attiecas uz "otrā līmeņa" kontroli, par kuru ir atbildīga auditu institūcija, un nosaka, ka "darba programmas auditu institūcijai palīdz **auditoru grupa**, kurā ietilpst pārstāvis no katras dalībvalsts, kas piedalās darba programmā". Kas attiecas uz INTERACT II, finanšu kontroles prasības saskaņā ar Regulu 1080/06 attiecas tikai uz dalībvalstīm, kurās nav tradicionālo saņēmējiesātāžu: Vadošās institūcijas, INTERACT sekretariāta un INTERACT punktu.

5.2 INTERACT II STRATĒGIJAS IEVIEŠANA

Nemot vērā INTERACT I gūto pieredzi un vidēja termiņa novērtējuma rezultātus (2.nodaļa), galvenie izaicinājumi, veicot pāreju no INTERACT I uz INTERACT II ir:

- stiprināt organizacionālo pamatu un pilnveidot pārvaldes un ieviešanas organizācijas ilggadīgas darba programmas ietvaros;
- strukturēt klientu sistēmas tīkla veida vidē;
- nodrošināt tiešākas un ātrākas saziņas saites starp pārvaldes un ieviešanas organizācijām un mērķa grupām visā Eiropā un visos atzaros.

Šie izaicinājumi ir ņemti vērā, veidojot INTERACT II ieviešanas struktūru, kura tiek pilnveidota un veidota tā, lai sasniegtu saskaņotu pakalpojumu sniegšanu visās ES dalībvalstīs, nodrošinot vienādu pakalpojumu kvalitātes līmeni, neatkarīgi no tā, kur tie tiek sniegti.

Tādēļ būs nepieciešama dažādo ieviešanas struktūras elementu skaidrāka definēšana un lomu un funkciju atdalīšana, balstoties uz šādiem principiem:

- Uzraudzības komiteja kā kopīgs uzraudzīšanas un virzīšanas mehānisms;
- INTERACT sekretariāta centrālo pārvaldes un koordinēšanas funkciju stiprināšana un fokusēšana;
- decentralizētu INTERACT punktu skaita ierobežošana un to lomas stiprināšana kā kopīgas pakalpojumu organizēšanas integrāla daļa ar reģionālu fokusu un kopīgu pakalpojumu portfeli.

INTERACT I ieviešanas laikā cieša mijiedarbība starp programmas vadību, programmas klientiem un programmas ieviesējiem bija sevišķi nozīmīga programmas panākumu sasniegšanai. Tādēļ INTERACT II:

- turpinās balstīties uz pieprasījumu un adresēt lietotāju vajadzības: tādēļ ik gadu būtu jāveic pasākumu līmeņa programēšana;
- tiks ieviests ciešā sadarbībā ar Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma un Eiropas Komisijas nacionālajiem koordinatoriem.

Sinerģija starp trīs tīkla programmām INTERACT, ESPON un URBACT, kā arī starpreģionu sadarbības programmu ("INTERREG IVC"), tiks meklēta, veicot spēcīgu saskaņošanu gada darba plānu (tīkla programmu) paplašināšanā un regulāri sniedzot Uzraudzības komitejām informāciju par aktivitātēm un rezultātiem, kas sasniegtas citās programmās. Turklāt ir paredzēta cieša sadarbība attiecībā uz visiem programmas ieviešanas tehniskajiem jautājumiem.

5.3 PĀRVALDES STRUKTŪRAS PĀRSKATS

5.3.1 INTERACT II PĀRVALDEI UN IEVIEŠANAI IECELTO ORGANIZĀCIJU UZDEVUMI

Saskaņā ar juridiskajām prasībām, galvenās organizācijas, kuras ir atbildīgas par programmas pārvaldi, ir

- **Uzraudzības komiteja;**
- **Vadošā institūcija;**
- **Sertificējošā institūcija;**
- **Audīta institūcija.**

Vadošā institūcija pēc konsultācijas ar Uzraudzības komiteju

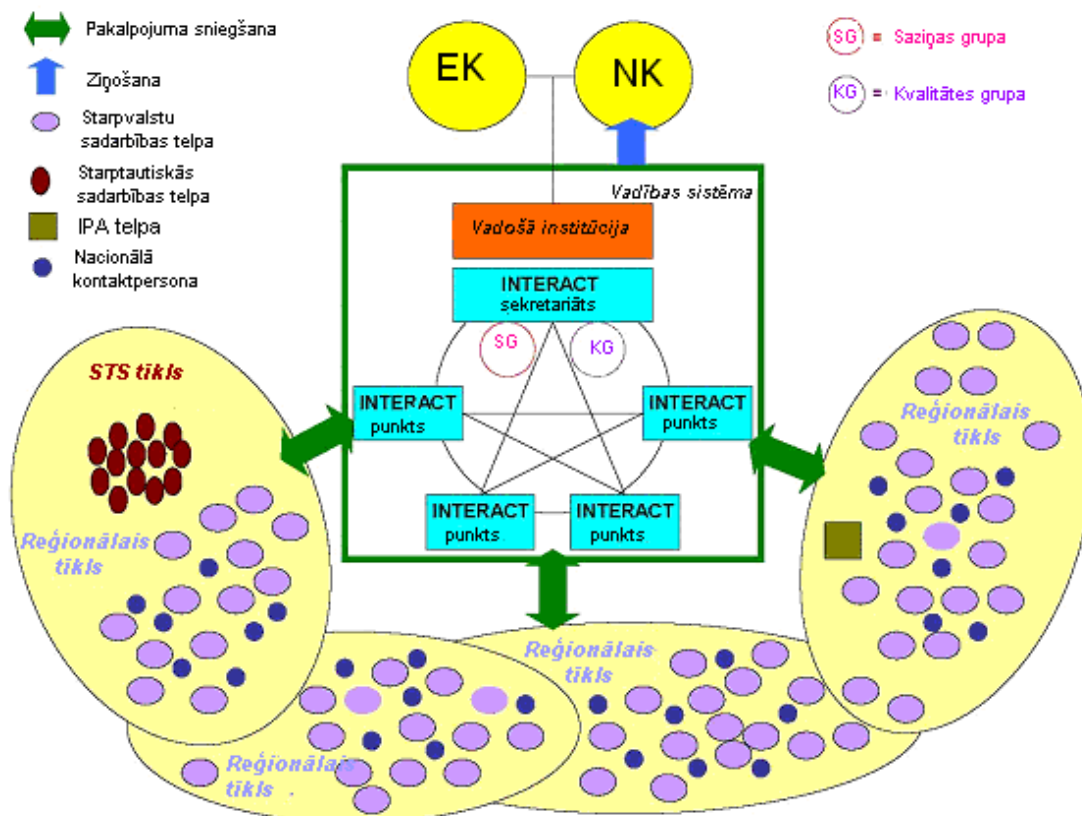
- izveido **kopīgo tehnisko sekretariātu**, turpmāk dēvēts **INTERACT sekretariāts (IS)**, kuram ir nozīmīga loma programmas pārvaldīšanā un satura ģenerēšanā;
- slēdz līgumus ar **decentralizētajām ieviešanas organizācijām**, turpmāk sauktas **INTERACT punkti (IP)**, kuras praktiski sniedz programmu tās mērķa grupām (reģionālie tīkli, starptautiskās sadarbības tīkls).

Būs spēcīgas organizacionālās saites starp Vadošo institūciju, INTERACT sekretariātu un INTERACT punktiem attiecībā uz ilggadīgas darba programmas un gada darbu plānu kopīgu paplašināšanu un ieviešanu.

Līdz šim uzskaitītās organizācijas veido INTERACT II pārvaldes sistēmu.

Papildus tam, dalībvalstīs tiek aicinātas izvirzīt nacionālās kontaktpersonas.

5. pārskats: INTERACT II pārvaldes un ieviešanas struktūra



Atsaucoties uz Padomes Regulas 1083/06 71.pantu, detalizēts vadības un kontroles sistēmu apraksts, kurš sevišķi attiecas uz pārvaldes un sertificēšanas institūciju un starpnieku organizāciju, kā arī auditu institūcijas un jebkādu citu organizāciju, kas ar tās atbildību veic auditus, organizēšanu un procedūrām, tiks precizēts un nosūtīts Komisijai ne vēlāk kā 12 mēnešu laikā no programmas apstiprināšanas.

Uzraudzības komiteja

Saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 63.pantu un Regulas 1080/06 14.panta 3.daļu, Uzraudzības komiteja ir jāizveido katrai darba programmai trīs mēnešu laikā no paziņojuma saņemšanas par darba programmas apstiprināšanu, un – attiecībā uz starptautiskām programmām – dalībvalstīm ir jāieceļ savi pārstāvji, kas darbosies Uzraudzības komitejā.

Uzraudzības komitejas vispārējais uzdevums būs uzraudzīt programmas ieviešanas kvalitāti un efektivitāti. Papildus tam, Uzraudzības komiteja turpinās uzņemties aktivitāšu izvēles vadības funkcijas, lai gan INTERACT II laikā vairs nebūs atklātu uzsaukumu INTERACT projektiem. Taču, kas attiecas uz INTERACT II, "aktivitātes" nozīmēs ilggadīgu darba programmu un INTERACT II ieviešanas organizāciju gada darba plānus.

Uzraudzības komitejā (**UK**) ietilpst pārstāvji no katras dalībvalsts un saistītajām valstīm Norvēģijas un Šveices. Tos izvirzīs katra dalībvalsts saskaņā ar tās konstitucionālajām un organizacionālajām prasībām. Uzraudzības komitejai tiek ieteikts izvirzīt Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma nacionālos koordinatorus. Saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 64.panta 2.daļu, Komisija piedalās Uzraudzības komitejas darbā kā padomdevēja. Papildus tam, Vadošās institūcijas, INTERACT II sekretariāta un INTERACT punktu pārstāvji būs konsultējoši dalībnieki. Kaimiņu valstu, kas gūst labumu no IPA (pirmsiestāšanās palīdzības instrumenta) atbalsta, pārstāvji tiks uzaicināti kā novērotāji. Tie var kļūt par pilntiesīgiem dalībniekiem, ja sniedz finansiālu ieguldījumu programmā. Turklāt Uzraudzības komitejai uz savām sanāksmēm ir iespēja uzaicināt citas organizācijas vai personas (ekspertus vai pētījumu komandas, kas strādā ar INTERACT II sāktiem pētījumiem).

Saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 65.pantu, Uzraudzības komiteja ir atbildīga par šādiem uzdevumiem:

- Programmas ieviešana

- o Tā apsver un apstiprina ilggadīgu darba programmu un INTERACT sekretariāta un INTERACT punktu gada darba plānus;
- o Tā var piedāvāt Vadošajai institūcijai jebkādu darba programmas pārskatu vai pārbaudi, ja ir ticams, ka tas palīdzēs sasniegt struktūrfondu uzdevumus, uz kuriem atsauce ir sniegta Regulas 1080/06 3.pantā, vai uzlabos tās vadību, ieskaitot finanšu vadību;
- o Tā apstiprina veicamos pasākumus, ja tādi ir, vai atbildi Komisijai pēc programmas gada pārskata starp Vadošo institūciju un Eiropas Komisiju;
- o Tā apstiprina tehniskās palīdzības līdzekļu izmantošanu;
- o Tā apstiprina programmas komunikāciju plānu, kas ir jāievieš INTERACT sekretariātam.

- Novērošana, novērtēšana, ziņošana

- o Tā ik gadu pārskata darba programmas progresu konkrēto mērķu sasniegšanā, balstoties uz Vadošās institūcijas iesniegtajiem dokumentiem;
- o Tā pārbauda ieviešanas rezultātus, it sevišķi katras prioritātes ass noteikto mērķu sasniegšanu, attiecībā uz INTERACT sekretariātu un INTERACT punktiem, kā arī novērtējumus, kas ir minēti Padomes Regulas 1083/06 48.panta 3.daļā;
- o Tā tiek informēta par gada kontroles ziņojumu un jebkuriem būtiskiem komentāriem, ko Komisija veic pēc minētā ziņojuma pārbaudes;
- o Tā apsver un apstiprina gada un gala ziņojumus par ieviešanu saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 67.pantu, pirms tie tiek nosūtīti Eiropas Komisijai;
- o Tā novēro INTERACT II programmas ieviešanu, balstoties uz Pārvaldes sistēmas (Vadošā institūcija, INTERACT sekretariāts un INTERACT punkti) finanšu ziņojumiem.

- Līdzekļu piešķiršana

- o Tā pieņem lēmumus par līdzekļu piešķiršanu aktivitātēm, kas ir norādītas ilggadīgā darba programmā un gada darba plānos.
- o Tā apsver un apstiprina jebkādas priekšlikumus par labojumu izdarīšanu Komisijas lēmumā

par līdzekļu izmantošanu.

- **Organizacionālie pasākumi**

o Novērošanas komiteja tiekas vismaz reizi gadā. Lēmumu pieņemšana Uzraudzības komitejā – ja vien tās procedūras noteikumos nav izlemts citādi – notiek pēc vairākuma principa tās dalībnieku vidū, un katrai delegācijai ir viena balss. Ja nepieciešams, lēmumus var pieņemt ar rakstisku procedūru. Pirmajā sanāksmē Uzraudzības komiteja nosaka savus procedūras noteikumus, ieskaitot jebkādas nepieciešamos organizacionālos pasākumus, un tajos pienācīga uzmanība ir jāvelta produktīvām darba struktūrām.

o Uzraudzības komitejas locekļus ieceļ attiecīgās institūcijas vai iestādes 3 mēnešu laikā no darba programmas apstiprināšanas. Kas attiecas uz tām valstīm, kuras nav dalībvalstis, dalība Uzraudzības komitejā tiek balstīta uz nodoma vēstuli.

o Pirms pirmās Novērošanas komitejas sanāksmes, dalībvalstis pēc vairākuma principa ieceļ Uzraudzības komitejas priekšsēdētāju uz periodu, kas definēts procedūras noteikumos.

o Parasti, Uzraudzības komisijas dalībvalstu pārstāvju ceļu izdevumiem nevar saņemt līdzfinansējumu. Ārkārtas ceļa izdevumi pārstāvjiem no kaimiņu valstīm var tikt atlīdzināti (iepriekš par to paziņojot priekšsēdim, un saņemot tā lēmumu).

o INTERACT II programmas darba valoda ir angļu. Kas attiecas uz jebkādiem INTERACT sasniegtiem rakstiskiem rezultātiem/produkciju, Uzraudzības komiteja var izlemt par tulkošanas veikšanu saskaņā ar piešķirtajiem finanšu resursiem, un ņemot vērā tulkošanai nepieciešamo laiku.

o Uzraudzības komiteja var izlemt izveidot citas konsultatīvas grupas vai pieņemt lēmumu par citiem organizacionāliem pasākumiem, lai atbalstītu programmas produktīvu ieviešanu.

Vadošā institūcija

Dalībvalstis, kas piedalās INTERACT II programmā, ir iecēlušas

Austrijas Federālo kanceleju, Nodaļu IV/4

Saskaņošana – telpiskā plānošana un reģionālā politika

Ballhausplatz 2

A-1014 Vīne

Tālrunis: +431-53115-2910

Fakss: +431-53115-2180

E-pasts: iv4@bka.gv.at.

lai tā darbotos to vārdā kā Vadošā institūcija saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 59.pantu.

Saskaņā ar Regulas 1083/06 60.panta lit. a-k un Padomes Regulas 1080/06 15.pantu, Vadošā institūcija ir galēji atbildīga par pārvaldes produktivitāti un pareizību, un par darba programmas ieviešanu saskaņā ar saprātīgas finanšu pārvaldes principu. Tajā ietilpst atbildība par programmas vispārējo saskaņotību un koordinēšanu.

Lai ļautu Vadošajai institūcijai uzņemties šo atbildību kontekstā, kurā nacionālo jurisdikciju nav iespējams piemērot, tiks parakstītas juridiskas vienošanās ar visām dalībvalstīm, kuras piedalās. Tās noteiks darbu sadalīšanu starp starptautisko un nacionālo līmeni, un tajā tiks iekļauts uzdevumu un atbildību iedalījums starp Vadošo institūciju, dalībvalstīm un – kur iespējams – adresātiem attiecībā uz maksājumu procedūrām, novērošanu, finanšu kontroli un līgumsaistībām.

Vadošā institūcija konkrēti ir atbildīga par:

- **INTERACT II programmas ieviešanu, atbilstību un saskaņotību**

o Nodrošināt programmas vispārējo saskaņotību un izpildīšanu;

o Nodrošināt programmas ietvaros veikto aktivitāšu saskaņotību un koordinēšanu;

o Virzīt Uzraudzības komitejas darbu un sagatavot un ieviest Uzraudzības komitejas stratēģiskos lēmumus;

o Pielāgot programmu pēc Uzraudzības komitejas lūguma;

o Izveidot sistēmu informācijas par vispārējo programmu apstrādei un izplatīšanai starp visām organizācijām un iestādēm, kas ir iesaistītas teritoriālajā sadarbībā (ciešā sadarbībā ar Uzraudzības komiteju);

o Aktīvi mudināt iesaistīties pirmsiestāšanās valstis un citas valstis, kurām ir tiesības uz Pirmsiestāšanās palīdzības instrumentu (IPA).

- **Līgumu slēgšana un finanšu kontroles pasākumi**

o Nodrošināt, ka tiek izveidota adekvāta kontroles sistēma saskaņā ar Regulas 1080/06 16.

- Pantu, un ka tiek uzturēta adekvāta revīzijas taka;
- o Nodrošināt, ka pārvaldes sistēma veic adekvātus finanšu ziņošanas (Uzraudzības) pasākumus un saprātīgu finanšu pārvaldi (kontroli), un ka šie dati tiek nosūtīti Uzraudzības komitejai;
 - o Nodrošināt efektīvu iekšējās finanšu kontroles sistēmu;
 - o Slēgt līgumu ar INTERACT sekretariātu un uzraudzīt to;
 - o Slēgt līgumu ar INTERACT punktiem un uzraudzīt tos.
- **Ziņošana un novērtēšana**
- o Organizēt programmas novērtēšanas procesu;
 - o Izveidot un, kad ir saņemts Uzraudzības komitejas apstiprinājums, nosūtīt Komisijai gada un gala ieviešanas ziņojumus.

Sertificēšanas institūcija

Sertificēšanas institūcijas funkciju saskaņā ar Regulas 1083/2006 61.pantu un Regulas 1080/2006 14.panta 1.daļu izpildīs

ERP-Fonds

Ungargasse 37, A-1031 Vīne

E-pasts: monitoring2007-2013@erp-fonds.at

Tālrunis: +43-1-50175-446

Fakss: +43-1-50175-494

Starpposmu un gala izdevumu pārskatu, kas ir minēti Padomes Regulas 1083/06 61.panta b daļā, sertificēšanu veic persona, kas darbojas Sertificēšanas institūcijā, kas ir funkcionāli un nodarbinātības ziņā neatkarīga no jebkādiem dienestiem, kuri apstiprina maksājumu prasības.

Sertificēšanas institūcija ir atbildīga par:

- ERAF fondu un nacionālo ieguldījumu pārvaldi;
- Sertificētu izdevumu un maksājumu izlietojumu pārskatu veidošanu un nosūtīšanu Eiropas Komisijai;
- Maksājumu saņemšanu no Komisijas;
- Ex-ante nacionālo ieguldījumu saņemšanu;
- Saistību un maksājumu uzraudzību programmas līmenī;
- Finansiālās programmas ieviešanas uzraudzību;
- ERAF fondu un nacionālā līdzfinansējuma maksājumu veikšanu adresātiem saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 80.pantu;
- Nodrošināšanu, ka jebkāda summa, kas ir nepienācīgi samaksāta kļūdas dēļ, tiek atgūta no adresāta saskaņā ar Regulas 1080/06 17.pantu.

ERAF ieguldījums, kā arī nacionālais ex-ante līdzfinansējums tiek iemaksāts vienotā kontā Sertificēšanas institūcijas vārdā.

Auditu institūcija

Auditu institūcijas funkciju saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 62.pantu izpildīs

Austrijas Federālā kanceleja, Nodaļa IV/3

Ballhausplatz 2

A- 1014 Vīne

Tālrunis: +431-53115-2908

Fakss: +431-53115-4134

E-pasts: iv3@bka.gv.at

Auditu institūcija ir atbildīga par auditu nodrošināšanu, lai apliecinātu darba programmas pārvaldes un kontroles sistēmas efektīvu funkcionēšanu. Kas attiecas uz INTERACT II, Auditu institūcijai palīdzēs **auditoru grupa** saskaņā ar Regulas 1080/06 14.panta 2.daļu, kurā ietilps pārstāvis no katras dalībvalsts, kurā atrodas INTERACT programmas saņēmējs.

Auditu institūcija, kurai palīdz auditoru grupa, ir atbildīga par to, lai:

- izlemtu darba programmas auditu stratēģiju;
- nodrošinātu, ka auditi tiek veikti, ņemot vērā starptautiski pieņemtos auditu standartus;
- nosūtītu Eiropas Komisijai gada kontroles ziņojumu, kurā izklāstīti gūtie secinājumi no veiktajiem auditiem;
- sniegt atzinumu par to, vai vadības un kontroles sistēma darbojas efektīvi, lai sniegtu pieņemamu apliecinājumu, ka Komisijai nosūtītie izdevumu pārskati ir pareizi.

INTERACT sekretariāts

Ņemot vērā Vadošās institūcijas globālo atbildību saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 60.pantu, Vadošo institūciju atbalstīs Kopīgais tehniskais sekretariāts, saukts INTERACT sekretariāts, ieviešot tās uzdevumus, kas noteikti Regulas 1080/06 14.panta 1.daļā. INTERACT sekretariāts atrodas Vīnē, un ar to līgumu slēgs un uzraudzīs Vadošā institūcija.

INTERACT sekretariāta uzdevumi pārsniedz Eiropas Reģionālā attīstības fonda finansēto programmu tehnisko sekretariātu funkcijas: ņemot vērā INTERACT II specifisko dabu, INTERACT sekretariāts – papildus tā tehniskā atbalsta funkcijām – darbosies arī kā ieviešanas organizācija. INTERACT sekretariāts darbosies kā vadības sistēmas koordinators, un, ņemot vērā šo funkciju, informēs, veicinās, nodrošinās un saskaņos INTERACT II ieviešanas struktūras.

INTERACT sekretariāta uzdevumi ir šādi:

- Tehniskās pārvaldes funkcijas (2. prioritāte)

- o atbalstīt Vadošo institūciju un, kur iespējams, Auditu institūciju (auditoru grupu) to uzdevumu ieviešanā;
- o atbalstīt Uzraudzības komiteju tās uzdevumu ieviešanā (sanāksmju organizēšana, protokolu veidošana, utt.);
- o sagatavot un ieviest Uzraudzības komitejas darba lēmumus;
- o saskaņot un sadarboties ar INTERACT punktiem un novērot to progresu, apkopojot un pārbaudot tematiskos ziņojumus, Uzraudzības rezultātus un finanšu ieviešanu;
- o papildināt gada un gala ieviešanas ziņojumus;
- o sniegt informāciju un publicitāti par programmu un tās aktivitātēm.

- Darba funkcijas programmas ieviešanai (1. prioritāte)

- o Saskaņot ilggadīgās darba programmas un Gada darba plānu veidošanu, un sniegt tajā savu ieguldījumu;
- o Saskaņot 1. prioritātes aktivitāšu izstrādi kopīgi ar INTERACT punktiem;
- o Darboties kā ieviešanas organizācijai, it sevišķi attiecībā uz programmas iekšējām pakalpojumu funkcijām un tādiem horizontāliem jautājumiem kā informācijas un zināšanu pārvalde, saziņas stratēģija un publiskās attiecības, utt.;
- o Vadīt stratēģisko saskaņošanu Komunikāciju grupas ietvaros un kvalitātes pārvaldi Kvalitātes grupas ietvaros;
- o Vadīt INTERACT saziņas sistēmas izstrādi un ieviešanu;
- o Sadarboties ar ieviešanas institūcijām, Eiropas Komisiju un citām teritoriālās sadarbības programmām saskaņā ar Regulas 1080/06 6. Panta 1.-3. daļu;
- o Sadarboties ar organizācijām, iestādēm un tīkliem, kas ir saistīti ar programmas mērķiem.

Atsaucoties uz nodaļu 5.6, INTERACT sekretariāts var arī sniegt pakalpojumus ENPI (Eiropas kaimiņu un partnerības instrumenta) atbalsta struktūrām, balstoties uz konkrētām līgumattiecībām ar Eiropas Komisiju (Ārējo attiecību ģenerāldirektorāts/Eiropas palīdzības ģenerāldirektorāts). Papildu informācija tiks sniegta Vairākgadu darba programmā.

INTERACT punkti

INTERACT II izaicinājums ir pilnveidot pakalpojumu sniegšanas sistēmu no vienas puses un veicināt pakalpojumu sniegšanas un saziņas nepārtrauktību un efektivitāti no otras. Balstoties uz INETRACT I laikā gūto pieredzi, pavisam būs četri INTERACT punkti. Tiks saglabāti INTERACT punkti Valencijā (Spānija), Viborgā (Dānija) un Vīnē (Austrija), kā arī tiks izveidots papildu INTERACT punkts Turku (Somija), kas jau ir darbojies kā Vīnes INTERACT punkta filiāle INTERACT I laikā.

Tiks turpināta INTERACT punktu iekļaušana valsts iestādēs, kā tas notika INTERACT I laikā. INTERACT II Vadošā institūcija noslēgs jaunus līgumus ar tās iestādes juridisko organizāciju, kas darbojas kā **adresāts** saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 2.panta 4.daļu.

Kā adresāti, tie:

- parakstīs līgumu ar INTERACT Vadošo institūciju;
- pieprasīs attiecīgajam INTERACT punktam veikt aktivitāšu ieviešanu – gadījumos, ja tie neveic šo funkciju paši;
- saņems ERAF un nacionālo līdzfinansējumu (noteikts, balstoties uz ex-ante) no Sertificēšanas institūcijas;
- nodrošinās ERAF un nacionālo ieguldījumu pareizu izmantošanu un pareizas maksājumu procedūras ieviešanas fāzes laikā;
- veiks nepieciešamos pasākumus finanšu kontrolei saskaņā ar Regulas 7851/06 16.pantu;
- izvēlēsies INTERACT punktu darbiniekus un slēgs līgumus ar tiem ciešā sadarbībā ar Vadošo institūciju un INTERACT sekretariātu. Darbinieku skaits un profils tiks pienācīgi apsvērts un noteikts ilggadīgā darba programmā (skatīt tālāk);
- informēs INTERACT Vadošo institūciju un INTERACT sekretariātu par nozīmīgiem jautājumiem.

Decentralizētie INTERACT punkti reāli sniegs mērķa grupām INTERACT II pakalpojumus, kas aprakstīti nodaļā 4.1. Tādejādi INTERACT punktiem tiks piešķirts pašiem savs gada budžets, un tiem būs atbilstošs personāls gan darbinieku skaita, gan nepieciešamo profesionālo/akadēmisko profilu ziņā. Tie veicinās ilggadīgās darba programmas izstrādi un piedalīsies gada darba plānu veidošanā, sadarbojoties ar INTERACT sekretariātu.

Tie tiks tieši saistīti ar **reģionālo tīklu, kas ietver starpvalstu programmas ierobežotā ģeogrāfiskā teritorijā**. Reģionālie tīkli ir vispārējā mērķa grupu/veicinātāju tīkla apakškopas. Katrs INTERACT punkts koncentrēs sava pakalpojuma sniegšanu uz mērķa grupu "savā" ģeogrāfiskajā teritorijā/reģionālajā tīklā un būs atbildīgs par tās vajadzību regulāru novērtēšanu (piem., skatīt Nacionālo kontaktpersonu tīklu), kā arī – spēcīgā un produktīvā saskaņošanā ar visiem INTERACT punktiem un INTERACT sekretariātu – izlems, kā šīs vajadzības adresēt. Reģionālie tīkli ir attiecīgā INTERACT punkta galvenie adresāti, ja tie vēlas gūt labumu no tīkla vai veicināt to. Labi definēta un veicināta atgriezeniskās saites sistēma iesaistīs mērķa grupas un nodrošinās piedāvāto pakalpojumu atbilstību. INTERACT punkts būs arī atbildīgs par savā teritorijā sniegto INTERACT pakalpojumu kvalitāti, līdzsvarotību un saskaņu. Reģionālo tīklu saistība ar INTERACT punktiem tiks noteikta ilggadīgā darba programmā.

Nemot vērā to specifisko raksturu, **starptautiskās programmas, starpreģionu programma un IPA (pirmsiestāšanās palīdzības instruments) tiks saistīts ar to vienu INTERACT punktu, kuru Uzraudzības komiteja atzīs par vispiemērotāko.**

Tas nozīmē, ka INTERACT punktiem ir dubulta loma matrices organizācijas nozīmē:

- Visi INTERACT punkti sniedz visus produktus un pakalpojumus, kas ir ģenerēti Vadības sistēmā, vienādā kvalitātes līmenī, un ir pielāgoti tiem "piederošā" Reģionāla tīkla ģeogrāfiskajai teritorijai.
- Vienlaikus, individuāliem INTERACT punktiem var tikt uzticēti atsevišķi uzdevumi, kas attiecas uz konkrētu programmas veidu (starptautisku, starpreģionu, IPA).

Konkrēta INTERACT punktu atbildības piederība tiks noteikta ilggadīgā darba programmā.

INTERACT punkts būs pirmais nacionālais kontakts programmas ieviesējiem, kas atrodas tā ģeogrāfiskajā teritorijā vai pieder konkrētam programmas veidam (starptautiskas programmas, starpvalstu sadarbība, IPA). Šī piederība neizslēdz, ka INTERACT punkts var sniegt pakalpojumus ārpus tā fokusa teritorijas vai fokusa tēmas, saskaņā ar vajadzībām, un pēc iespējas pilnīgāk izmantojot INTERACT punkta kompetenci. Šī elastība tiks izmantota atsevišķiem gadījumiem, lai nodrošinātu labāku zināšanu apmaiņu un paplašinātu tīkla attiecības starp visiem iesaistītajiem darboņiem. Jebkurā gadījumā, visi INTERACT II sniegtie pakalpojumi ir paredzēti, lai sniegtu labumu visiem tiešajiem saņēmējiem un visām dalībvalstīm.

Nacionālās kontaktpersonas

Katra dalībvalsts, saistītā valsts un IPA valsts tiek aicināta iecelt vienu galveno personu par nacionālo kontaktpersonu (**NKP**). Nacionālā kontaktpersona spēlē nozīmīgu lomu kā informācijas starpnieks starp attiecīgo valsti un INTERACT vadības sistēmu, un otrādi. Tā arī centīsies veidot ciešas saites ar

Nacionālajiem kontaktpunktiem, kas var pastāvēt citām Struktūrfondu programmām attiecīgajā valstī. Nacionālo kontaktpersonu tīkls sniedz atgriezenisko saiti un palīdz identificēt un lokalizēt vajadzības. Domājams, ka Nacionālās kontaktpersonas var sasniegt lielāku adresātu loku savā valstī, nekā INTERACT punkts spētu bez palīdzības.

Par Nacionālo kontaktpersonu izvēli būs atbildīga katra dalībvalsts. Saskaņā ar nacionālajām procedūrām un prasībām, tās tiek aicinātas izvēlēties vienu iestādi un galveno personu, kas dalībvalstī darbosies ar teritoriālo sadarbību. Lai nodrošinātu īsas komunikāciju saites, ir ieteicams izvirzīt Nacionālo kontaktpersonu no tās pašas iestādes vai organizacionālā mezgla, kurā ietilpst Uzraudzības komitejas pārstāvis. Nacionālajai kontaktpersonai būtu jāuzņemas šis uzdevums ilgākam periodam, lai nodrošinātu nepārtrauktību. Uzraudzības komiteja formāli apstiprinās visu Nacionālo kontaktpersonu sarakstu, balstoties uz dalībvalstu izvēli. Tā kā Nacionālo kontaktpersonu izdevumi būs jāsedz dalībvalstīm, tās tiem piešķirs tos uzdevumus no tālāk sniegtā paraugu saraksta, kurus uzskatīs par vissvarīgākajiem un noderīgākajiem:

- Nacionāla informācijas izplatīšana:
 - o vispārīga informācija par programmu;
 - o paziņojumi par pasākumiem, piedāvājumu konkursiem, utt.
- Satura ģenerēšanas un izstrādes atbalsts:
 - o tēmu identificēšana caur nacionālo interešu prizmu;
 - o ieguldījums ilggadīgās darba programmas un gada darba plānu papildināšanā;
 - o komentāri par INTERACT punkta aktivitātēm, pētījumiem un konferencēm;
 - o atsauces par konkrētām, uz tēmām vai teritorijām balstītām problēmām starptautiskā kontekstā (iespējams, NKP grupēšanā);
 - o palīdzības sniegšana INTERACT punktiem un INTERACT sekretariātam, tiem meklējot nacionālus kontaktus vai informāciju par konkrēto valsti;
 - o kvalitātes kontroles atbalstīšana, meklējot produktu projektos kļūdas vai iespējamās nepareizas interpretācijas no nacionāla skata punkta;
 - o ieteikumu sniegšana, lai uzlabotu izstrādāto produktu kvalitāti, utt.
- Satura izplatīšanas un lokalizācijas atbalsts:
 - o ieguldījums informēšanas un komunikāciju stratēģijas papildināšanā;
 - o materiālu un sasniegto rezultātu tulkošana – ne tikai lingvistiskā nozīmē, bet arī attiecībā uz saprotamību un piemērotību nacionāliem, reģionāliem un vietējiem lietotājiem;
 - o INTERACT I ietvaros sasniegto rezultātu nodošana plašākam iestāžu un spēlētāju lokam nacionālā līmenī, to lokalizācijas atbalsts dažādām ģeogrāfiskām teritorijām un valodām.

5.3.2 DARBA KOORDINĒŠANA

Par saskaņošanu starp institūcijām, kas ir iesaistītas INTERACT II programmas ieviešanā, ir atbildīga Vadošā institūcija un/vai, ja Vadošā institūcija sniedz šādu uzdevumu, INTERACT sekretariāts.

Ilggadīga darba programma

INTERACT sekretariāts, sadarbojoties ar noteiktajiem INTERACT punktiem, izveido viena un vairāku gadu darba programmas, ieskaitot finanšu plānu, visam ieviešanas periodam (2007. – 2013. gads) 6 mēnešu laikā pēc tam, kad darba programmu ir apstiprinājusi Eiropas Komisija, ilggadīgais darba plāns ir jāapstiprina Uzraudzības komitejai.

Gada darba plāni

Ilggadīgā darba programma tiek precizēta gada darba plānos, un iekļauj visas Pārvaldes sistēmas aktivitātes. Saturs, uzdevumi un budžets katru gadu tiek noteikti INTERACT sekretariātam un katram INTERACT punktam. Katrs gada darba plāns ir jāapstiprina Uzraudzības komitejai.

Komunikāciju grupa

Stratēģisko saskaņotību programmas ieviešanā nodrošina Komunikāciju grupa, kura jau pastāvēja INTERACT I laikā. To veido Vadošās institūcijas, INTERACT sekretariāta un INTERACT punktu atbildīgie komandu vadītāji. Komunikāciju grupa tiks no jauna sākta INTERACT II ietvaros, lai pildītu stratēģiskākas funkcijas attiecībā uz saskaņotu programmas izstrādi un izpildi. Komunikāciju grupa var sazināties ar Eiropas Komisiju, lai sniegtu ieteikumus par konkrētiem jautājumiem.

Kvalitātes grupa

Kvalitātes grupa, kas pirmoreiz tiek izmantota INTERACT II ietvaros, stiprinās stingru kvalitātes pārvaldi attiecībā uz iekšējo saskaņošanu un ārējo pakalpojumu sniegšanu. Tā koncentrēsies uz to, lai nodrošinātu kopīgu kvalitātes standartu uzlabošanu Vadības sistēmas ietvaros, kā arī attiecībām ar mērķa grupām. Grupu veidos katra INTERACT punkta izvirzītie kvalitātes pārvaldnieki un kvalitātes pārvaldnieks, kas ietilpst INTERACT sekretariātā. Pēc aicinājuma var piedalīties arī ārēji eksperti. Ir skaidrs, ka kvalitātes pārvalde būs horizontāls uzdevums katram darbiniekam minētajās vienībās, taču ir ieteicams izvirzīt vienu personu katrā vienībā, kas uzņemt šī uzdevuma vadību. Par Kvalitātes grupas saskaņošanu ir atbildīgs INTERACT sekretariāts. Kvalitātes grupa uztur ciešas saites ar Eiropas Komisiju.

5.4 SADARBĪBA AR KAIMIŅOS ESOŠĀM VALSTĪM, KAS NAV DALĪBVALSTIS

INTERACT ir ieinteresēts veicināt kaimiņvalstu Norvēģijas un Šveices aktīvu piedalīšanos. INTERACT II ir jāklūst par vienu no instrumentiem, lai piedāvātu un nodotu visu teritoriālās sadarbības praktisko prasmju kopumu arī ieinteresētajām valstīm.

Šīs kaimiņvalstis, kuras ir ieinteresētas INTERACT programmā, tiek aicinātas nosūtīt nodoma vēstuli. Šajā gadījumā tās:

- tiks uzaicinātas piedalīties kā novērotājas Uzraudzības komitejas sanāksmēs (saņemot priekšsēdētāja uzaicinājumu);
- tiks regulāri informētas par darba progresu, t.i. saņems visus dokumentus, kas tiek veidoti un nosūtīti Uzraudzības un virzīšanas komitejai.

Norvēģija un Šveice kļūst par saistītām valstīm un pilntiesīgām Uzraudzības komitejas dalībniecēm, kad tās sniedz finansiālu ieguldījumu programmā.

5.5 SADARBĪBA AR IPA VALSTĪM

Tā kā pirmsiestāšanās palīdzība sadarbībai starp potenciālām kandidātvalstīm un ES dalībvalstīm būs galvenokārt vērsta uz Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma modalitātēm, INTERACT II sniegs pilnus pakalpojumus visām dalībvalstīm, kas piedalās IPA programmās. Ne-dalībvalstu partneri IPA programmās tiek aicināti piedalīties INTERACT, kā aprakstīts nodaļā 5.4.

5.6 SADARBE AR ENPI

Kas attiecas uz ENPI (Eiropas kaimiņu un partnerības instrumentu), Eiropas palīdzības ģenerāldirektorāts ir atbildīgs par ENPI starpvalstu sadarbības programmām. Šīs programmas tiks ieviestas, ievērojot noteikumus, kas ir norādīti ENPI Padomes Regulā un attiecīgajā Komisijas ieviešanas regulā. Cenšoties nodrošināt vislabāko resursu izmantošanu un darba un strukturālo īpašību harmonizēšanu, lai vadītu teritoriālo sadarbību starp INTERREG un ENPI, Ārējo attiecību ģenerāldirektorāts un Eiropas palīdzības ģenerāldirektorāts sniegs INTERACT II finansējumu par pakalpojumiem, kas tiks sniegti ENPI partneriem. Šie resursi ļaus ieviest ENPI struktūras, kuras tiks saistītas ar INTERACT struktūrām un komunikācijas plūsmām.

5.7 FINANŠU PĀRVALDE UN KONTROLE

Kontroles aktivitātes saskaņā ar Regulas 1080/06 16.pantu tiks veiktas nacionālā līmenī, ieskaitot nacionālo un ES fondu kontroli, nacionālo struktūru ietvaros, un tādejādi par tām ir atbildīga katra dalībvalsts. Kas attiecas uz INTERACT II, šāda veida nacionālās finanšu pārvaldes un kontroles atbildība attiecas tikai uz dalībvalstīm, kurās atrodas INTERACT II programmas saņēmēji. Šim mērķim attiecīgajām dalībvalstīm ir jāieceļ kontrolieri, kas ir atbildīgi par to, lai apstiprinātu katra saņēmēja, kas piedalās aktivitātēs, deklarēto izdevumu legalitāti un regularitāti. Attiecīgajām dalībvalstīm ir jāgarantē, ka kontrolieri izdevumus var apstiprināt trīs mēnešu perioda laikā.

Šiem noteikumiem ir jānodrošina, ka Vadošā institūcija un Sertificēšanas institūcija spēj veikt programmas ieviešanu un nodrošināt, ka Kopienas līdzekļi un nacionālā līdzfinansējuma līdzekļi tiek izmantoti produktīvi un pareizi, un ka palīdzība tiek pārvaldīta saskaņā ar atbilstošajiem Kopienas noteikumiem un saprātīgas finanšu pārvaldes principu. Tās dalībvalstis, kurās atrodas saņēmēji, sniedz Vadošajai institūcijai detalizētu aprakstu par to ieviestajām finanšu kontroles sistēmām.

Papildu informācija tiks sniegta pārvaldes un kontroles sistēmu aprakstā saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 71.pantu.

5.8 UZRAUDZĪBA, ZIŅOŠANA UN NOVĒRTĒŠANA

5.8.1 UZRAUDZĪBA

Vadošajai institūcijai un Uzraudzības komitejai ir jānodrošina INTERACT II programmas ieviešanas kvalitāte. Vadošajai institūcijai un Uzraudzības komitejai ir jāveic novērošana, atsaucoties uz finanšu rādītājiem un indikatoru struktūru, kas aprakstīta 7.nodaļā. INTERACT II dabas un fokusa dēļ ir nepieciešams izstrādāt ierobežotu kopuma indikatoru komplektu, kurš atspoguļotu programmas vispārējos uzdevumus (piem., praktisko zināšanu plašu izplatīšanu, potenciālo spēlētāju motivēšanu, starptautisko vadības instrumentu uzlabošanu un izstrādi, utt.). INTERACT sekretariāts apkopo nozīmīgo informāciju ar INTERACT punktu atbalstu. Šī informācija veido pamatu regulārām stratēģiskām diskusijām programmas līmenī.

Uzraudzības sistēma izpildīs Padomes Regulas 1083/06 65.panta prasības, tādā apjomā, kādā tās ir attiecināmas uz šo īpašo programmu. Uzraudzības informācija veido nozīmīgu pamatu starpposma novērtējumam.

5.8.2 GADA UN GALA IEVIEŠANAS ZIŅOJUMI UN GADA KONTROLES ZIŅOJUMS

Vadošā institūcija nosūta gada ziņojumus un gada ieviešanas ziņojumu Uzraudzības komitejai, lai tā tos izskatītu un apstiprinātu, pirms tie tiek nosūtīti Komisijai saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 67.pantu. Papildus tam, Uzraudzības komiteja saņem informāciju par gada kontroles ziņojumu, ko sniedz Auditā institūcija saskaņā ar 62.panta 1.daļas lit. d paragrāfu (i).

Ziņojumi ir vēl viens pamats programmas sasniegumu novērtēšanai.

5.8.3 NOVĒRTĒŠANA

Ex-ante novērtēšana saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 48.panta 2.daļu tika veikta līdz ar darba programmas projekta veidošanas procesu (skatīt 9. nodaļu).

Pastāvīgu un formējošu novērtēšanu, kas notiek līdz ar ieviešanu, var uzdot veikt Vadošā institūcija pēc Uzraudzības komitejas lēmuma. Tā sevišķi koncentrētos uz kvalitatīvām kategorijām, lai veicinātu INTERACT II ietekmes novērtēšanu. Svarīgas kategorijas, kas attiecas uz novērtēšanu, ir:

- kvalitātes pārvaldes pastāvīgums, ieskaitot ieteikto procedūru un instrumentu pieņemšanu un izmantošanu;
- aktivitāšu un klientu attiecību ģeogrāfiskais līdzsvars;
- visu attiecīgo ieinteresēto pušu iesaistes līmenis;
- reģionālo tīklu kapacitāte un dzīvotspēja un mērķa grupu/veicinātāju aktīvās iesaistes līmenis;
- līmenis, kādā tiek apzināti citi atzari: teritoriālās sadarbības trīs atzaru ietvaros gūto praktisko prasmju nodošana un izmantošana;
- noderīgu un efektīvu pārvaldes metožu izplatīšana starp teritoriālās sadarbības pārvaldes organizācijām;
- sadarbšanās ar IPA kvalitāte un kandidātvalstu attiecīgo ieinteresēto pušu iesaistīšanās;
- kaimiņvalstu, citu programmu, daudzpusēju organizāciju un zinātniskās kopienas, kas risina teritoriālās attīstības jautājumu, aizsniegšana un tīklu veidošanas ietekme uz tām

Ex-post novērtējums tiks veikts saskaņā ar noteikumiem, kas ir norādīti Padomes Regulas 1083/06 49.panta 3.daļā.

5.9 APRAKSTS PAR DATU APMAIŅAS VIENOŠANOS

Saskaņā ar Padomes Regulas 1083/06 66.panta 3.daļu un 76.panta 4.daļu, datu apmaiņa starp Komisiju un INTERACT vadības sistēmu tiek veikta elektroniski. Tādēļ tiks izmantota datorizētā datu apmaiņas sistēma, kuru ir ieviesusi Eiropas Komisija saskaņā ar Komisijas Regulas XXX/06 7.daļu, ja vien tā būs savienojama ar INTERACT programmas īpašo raksturu. Nepārvaramas varas adījumā, un it sevišķi, ja nedarbojas datu apmaiņas datorizētā sistēma vai nav pastāvīga savienojuma, INTERACT ieviešanai un pārvaldei ieceltās organizācijas nosūta Komisijai nepieciešamo dokumentu fiziskus eksemplārus. Tikko kā nepārvaramās varas cēlonis ir beidzies, attiecīgie dokumenti tiek bez kavēšanās ievadīti datu apmaiņas datorizētājā sistēmā.

6 KOMUNIKĀCIJU STRATĒGIJA

6.1 KOMUNIKĀCIJU STRATĒGIJAS MĒRĶIS

Kā specifiska atbalsta programma, INTERACT programmas būtība ir veidot zināšanu un komunikāciju tīklus, lai proaktīvi izplatītu informāciju un sniegtu platformas, kas stimulē pieredzes apmaiņu.

Vadošā institūcija ir atbildīga par komunikāciju stratēģijas izstrādi kā programmas ieviešanas integrālu daļu. INTERACT sekretariāts veiks šo funkciju tās vārdā, sadarbojoties ar Eiropas Komisiju un INTERACT punktiem.

Pateicoties INTERACT II programmas unikālajai struktūrai un fokusam, un faktam, ka komunikācija ir INTERACT programmas aktivitāšu centrā, ir gaidāms, ka komunikāciju stratēģija pēc dabas būs sarežģītāka, salīdzinājumā ar citām struktūrfondu programmām, kas savukārt padara plašākās sabiedrības informētības palielināšanu par lielāku izaicinājumu.

Komunikāciju stratēģija ietvers sevī informēšanas un publicitātes prasības¹⁷, kā arī uz komunikācijām vērsto struktūru ieviešanu augstāk aprakstītajā pārvaldes sistēmā (piem., Komunikāciju grupa un Kvalitātes grupa), kā arī dažādu iekšējās un ārējās komunikācijas plānu papildināšanu visa programmēšanas perioda laikā. Tā atspoguļos nepieciešamību pēc atbildīgas un elastīgas pieejas ar pragmatiskiem ieviešanas modeļiem.

17 Noteiktas Padomes Regulā (EP) Nr. 1083/2006 un Regulā (EP) Nr. 1080/2006.

6.2 KOMUNIKĀCIJU PLĀNS

INTERACT II komunikāciju stratēģiju veidos komunikāciju plāns, kuru savukārt atbalstīs dažādi rīcības plāni (piem., izstrādāti gada darba plānos vai Komunikāciju grupas sanāksmju laikā). Sākotnējais komunikāciju plāns galvenokārt, taču ne tikai, tiks izstrādāts tā, lai atbilstu prasībām, kas norādītas Padomes Regulas 1083/06 69.pantā.

INTERACT sekretariāts Vadošās institūcijas vārdā izstrādās komunikāciju plānu četru mēnešu laikā¹⁸ no INTERACT II programmas pieņemšanas, kā arī būs atbildīgs par tā ieviešanu sadarbībā ar INTERACT punktiem.

Komunikāciju plāns aptvers elementus, kas ir aprakstīti Regulas XX/2006¹⁹ 2.panta 2.daļā, sniegs pārskatu par galvenajiem INTERACT I izstrādātajiem instrumentiem un stratēģijām un to integrāciju INTERACT II komunikāciju stratēģijā, un sniegs iepriekšējas norādes par konkrētiem instrumentiem, pasākumiem un stratēģijām, kas tiks izstrādātas īpaši INTERACT II, arvien vairāk koncentrējoties uz kvalitātes kontroli un atgriezeniskās saites mehānismiem, kas aprakstīti augstāk/zemāk.

Tā kā komunikāciju plāns tiks nosūtīts Eiropas Komisijai četru mēnešu laikā no INTERACT programmas pieņemšanas, ir vērts izcelt komunikāciju plāna aspektus, kuri tiks ieviesti īsi pēc darba programmas pieņemšanas un pirms Eiropas Komisijas veicamās savienojamības pārbaudes. Tie ir:

- Eiropas teritoriālās sadarbības kopīgas korporatīvās identitātes veicināšana: INTERACT ir sniedzis ieguldījumu kopīgā korporatīvā identitātē, taču to ir nepieciešams turpināt attīstīt, lai ņemtu vērā regulējošās prasības no vienas puses un atspoguļotu uzlaboto pārvaldes sistēmu no otras.
- INTERACT interneta lapas izstrāde: esošā INTERACT interneta lapa ir kļuvusi par galveno avotu informācijai par INTERREG. Šīs lapas attīstība tiks turpināta gan kvalitatīvā, gan kvantitatīvā līmenī.
- Informēšanas aktivitātes, lai publiskotu darba programmas aizsākšanu: plašu informēšanas aktivitāti organizēs INTERACT sekretariāts Vadošās institūcijas vārdā, sadarbojoties ar Eiropas Komisiju un INTERACT punktiem.

18 Skatīt Regulas XX/2006 3.pantu

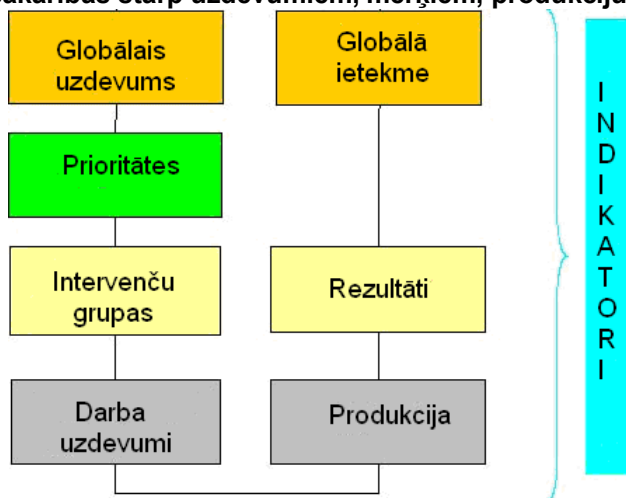
19 2.pants: Komunikāciju plānā kā minimums ir jāiekļauj: (a) mērķi un mērķa grupas; (b) to informēšanas un popularizēšanas pasākumu stratēģija un saturs, kas jāveic dalībvalstij vai vadošajai institūcijai, un ir vērsti uz potenciāliem adresātiem, adresātiem un sabiedrību, ņemot vērā Kopienas palīdzības pievienoto vērtību nacionālā, reģionālā un vietējā līmenī; (c) indikatīvais budžets plāna ieviešanai; (d) administratīvie departamenti vai organizācijas, kas ir atbildīgas par informēšanas un publicitātes pasākumu ieviešanu; (e) norādījumi par to, kā informēšanas un publicitātes pasākumi tiek vērtēti attiecībā uz redzamību un informētību par darba programmām, un par Kopienas lomu.

7 PROGRAMMAS UZRAUDZĪBAS UN VĒRTĒŠANAS INDIKATORI

7.1 INTERACT II INDIKATORU STRUKTŪRA

INTERACT II novērošana un vērtēšana tiks veikta, balstoties uz indikatoru struktūru, kas tiks izveidota jau sākumā, taču programmas gaitā būs atvērta izmaiņām, lai saskaņotu informācijas plūsmas ar programmas kvalitātes kontroles, ietekmes Uzraudzības un stratēģiskās pārvaldes reālajām prasībām. Kas attiecas uz saistību starp indikatoru struktūru un INTERACT II uzdevumu sistēmu, tālāk sniegtais 6.pārskats rāda, ka ietekmes indikatori atbilst globālo uzdevumu līmenim, rezultātu indikatori atbilst piecām intervenču grupām (resursi, sadarbība, izplatīšana un publicitāte, kvalitātes pārvalde un tehniskā palīdzība), savukārt produkcijas indikatori attiecas uz intervenču grupu līmeni un aktivitātēm to ietvaros.

6. pārskats: loģiskās sakarības starp uzdevumiem, mērķiem, produkciju, rezultātiem un ietekmi



Dažas INTERACT II ietvaros ieviestās aktivitātes būs iespējams izteikt skaitliski (piem., interneta lapu apmeklējumu skaits, apmācību dienu un konferenču skaits, izveidoto tiešo kontaktu skaits, vizītes projekta izstrādei, utt.). Šī produkcija Pārvaldes sistēmas vispārējā darba programmā pēc iespējas tiks ex-ante izteikta skaitliski. Taču izteikšana skaitliski nesniegs pietiekamu ainu par INTERACT II vispārējiem sasniegumiem. Tā galvenokārt radīs priekšstatu par programmas potenciālu attiecībā uz produktu un pakalpojumu daudzveidību, kā arī sasniegtajām mērķa grupām.

Tas norāda, ka Uzraudzības un vērtēšanas aktivitātēm ir jāuzsver kvalitatīvie aspekti, galvenokārt attiecībā uz jautājumu "cik lielā mērā un kādā veidā programmas produkciju efektīvi izmanto mērķa grupas". Turklāt ietekmes indikatoriem ir tikai kvalitatīvs raksturs. Tie tiks pētīti ar ietekmes indikatoriem, fokusgrupām vai programmas vidējā termiņa novērtējuma veidā.

INTERACT I vidējā termiņa vērtēšanas gaitā vērtētāju komanda, kopā ar Vadošo institūciju, INTERACT sekretariātu un papildu ekspertu, izveidoja paplašinātu indikatoru struktūru²⁰, kas tagad ir veiksmīgi ieviesta INTERACT I. Izmantojot Intervenču grupas, INTERACT II pieņem šīs struktūras loģisko pamatu un veido INTERACT II indikatoru struktūru, balstoties uz to. Taču ne visas definīcijas ir tikušas pieņemtas bez izmaiņām. Vairākas definīcijas nācās pielāgot, un tādejādi tās ir jaunas; piemēram, atšķirība starp "zināšanu bāzi" un "instrumentiem" darba uzdevuma "Resursi" ietvaros.

20 EPRC: INTERACT 2002.-06. gada Kopienas iniciatīvas programmas vidēja termiņa novērtējums. II daļa: paplašinātas indikatoru struktūras gatavošana. 2005. gada jūlijs.

Struktūrā ir noteikta atšķirība starp **statiskiem un dinamiskiem indikatoriem**:

Statiski indikatori apraksta INTERACT vienības stabilās īpašības, piemēram, tās aktivitāšu ģeogrāfisko darbības lauku. Šie indikatori tiek apkopoti vienreiz.

Dinamiski indikatori skaitliski izsaka jebko, kas progresīvi tiek veikts visā aktivitāšu gaitā. Mērķi tiek apkopoti sākumā, savukārt sasniegumi tiek apkopoti iniciatīvas beigās. Šie indikatori ieviešanas gaitā ir regulāri jāatjauno.

Indikatoru struktūra nosaka indikatoru sarakstu saskaņā ar programmā paredzētajām intervenču grupām. Taču detalizētāka produkcijas indikatoru definēšana tiks veikta Vairākgadu darba programmas paplašināšanas laikā.

Tiek gaidīts, ka Kvalitātes grupa regulāri pārskatīs indikatoru pamatotību un atbilstību, un pielāgos tos efektīvas programmas pārvaldes prasībām.

7.2 INTERVENČU GRUPU KONKRĒTĀ PRODUKCIJA UN GAIDĀMIE REZULTĀTI

Kā pirmais indikatoru veidošanas posms, tālāk sniegtais 9.pārskats nosaka saistības starp aktivitātēm, kas tiek veiktas piecās intervenču grupās, to konkrēto produkciju un gaidāmos rezultātus. Pieņemumi par to, kādā veidā produkcija radīs gaidāmos rezultātus, ir sniegti ietekmes Uzraudzības shēmās (pārskati 9a-e).

7. pārskats: 1. prioritāte ar tās konkrētajiem rezultātiem un konkrēto produkciju

Darba uzdevumi	Gaidāmie rezultāti	Konkrētā produkcija
RESURSI		
<p>Zināšanu bāze</p> <p>Izveidot un uzturēt stabilu, daudzpusīgu un vispārēji pieejamu zināšanu bāzi teritoriālai sadarbībai un ar to saistītiem jautājumiem.</p>	<p>Praktiski pētījumi un pārskati, tīkla datu bāze un e-forumi, kas veltīti konkrētām tēmām, sniedz plašas un kontekstam specifiskas zināšanas par teritoriālās sadarbības programmām, teritorijām, galvenajiem programmas ieviešējiem un to vajadzībām attiecībā uz kapacitātes un iestāžu veidošanu, kā arī informāciju par visiem INTERACT produktiem un pakalpojumiem.</p> <p>Paraugmodeļi par teritoriālās sadarbības labu pārvaldību attiecībā uz dažādiem tematiskiem aspektiem, kā arī sociālekonomiskiem, politiskiem, institucionāliem un ģeogrāfiskiem kontekstiem, tiek paplašināti, tiek sniegti paraugi, izmantojot labas prakses gadījumu pētījumus, kurus atzīst un apspriež attiecīgas ieinteresētās puses.</p>	<p>Pētījumi un pārskati</p> <p>Materiālu komplekti (publicēti apmācību kursi, konferenču protokoli un noderīgu materiālu apkopojumi no teritoriālās sadarbības programmām)</p> <p>Tīkla resurss: datu bāze ar meklēšanas iespēju</p> <p>Informatīvs izdevums</p> <p>E-forumi</p> <p>Informatīvs pakalpojums ("karstā līnija")</p> <p>Tehniski dosjē par dažādiem labas pārvaldības aspektiem teritoriālā sadarbībā, kuri ilustrēti ar labas prakses gadījumu pētījumiem</p>
<p>Instrumenti</p> <p>Sniegt lietotājam draudzīgas rokasgrāmatas un materiālu komplektus, kā arī standarta procedūras teritoriālās sadarbības ieviešanai.</p>	<p>Programmas un projektu pārvaldes instrumenti un standartprocedūras tiek pastāvīgi atjaunotas, pielāgotas, pārbaudītas un darītas pieejamas teritoriālās sadarbības programmas ieviešējiem.</p>	<p>Rokasgrāmatas</p> <p>Lietotājam draudzīgi un standartizēti instrumenti un procedūras starpvalstu, starptautisku un starpreģionālu programmu pārvaldei un projektu izstrādei</p> <p>Struktūra, lai veicinātu aktīvu dalību laboratoriju grupās un pilottīklos</p>

SADARBĪBA		
<p>Tīklu saskaņošana</p> <p>Izveidot, pārvaldīt un veicināt INTERACT mērķa grupu/veicinātāju tīklu, padarīt intensīvākas tīklu saites ar ārējiem partneriem un iestādēm, kas iesaistītas vai ieinteresētas Eiropas teritoriālajā sadarbībā</p> <p>Apmaiņa un nodošana</p> <p>Veicināt fizisku apmaiņu, abpusēju mācīšanos un praktisku prasmju nodošanu starp iestādēm, organizācijām un personām, kas ir tieši iesaistītas teritoriālās sadarbības un projektu īstenošanā Eiropas teritoriālās sadarbības uzdevuma ietvaros, un saistītām valstīm, kuras nav dalībvalstis, kā arī IPA valstīm.</p>	<p>Visi INTERACT punkti piedāvā un sniedz visu produktu un pakalpojumu klāstu, lai pilnīgi apmierinātu to teritorijā esošo mērķa grupu vajadzības.</p> <p>INTERACT II mērķa grupām tiek dota iespēja piedalīties un aktīvi veicināt divu līmeņu tīklu, un tās tiek mudinātas to darīt.</p> <p>Atbilstoši ārēji institucionālie partneri un tīkli tiek mudināti veidot saites un piedalīties INTERACT komunikāciju sistēmā.</p>	<p>Pārvaldes sistēma, kas sniedz atbilstošu struktūru tiešsaistes un fiziskai apmaiņai</p> <p>Konferences Semināri Apmācības pasākumi un mācību apmeklējumi Konsultēšanas pakalpojumi Tematisku tīklu un profesionāļu tīklu izveide un uzturēšana Formālu saišu veidošana ar atbilstošiem ārēju tīklu partneriem Abpusēja pārstāvniecība (ar ārējiem partneriem) atbilstošos pasākumos</p>
IZPLATĪŠANA UN PUBLICITĀTE		
<p>Izplatīšana un publicitāte</p> <p>Nodrošināt INTERACT produktu un pakalpojumu plašu izplatīšanu starp mērķa grupām, kā arī plašu informētību par programmas sasniegumiem visu ieinteresēto pušu vidū.</p>	<p>Aktivitātes, kas tiek veiktas, lai veicinātu un Eiropas teritoriālās sadarbības programmas un INTERACT, un sniegtu informāciju par tām, nodrošina tīkla un rakstveida produktu plašu izplatīšanu visās 3. uzdevuma, saistītās valstīs, kas nav dalībvalstis, un IPA teritorijās.</p> <p>INTERACT ir vispārzināms programmas ieviesējiem, kas ir iesaistītas teritoriālajā sadarbībā, un sabiedrībai, kuru interesē Eiropas notikumi.</p>	<p>Rakstisku publikāciju un paziņojumu izplatīšana (informatīvi izdevumi, rokasgrāmatas, reklāmraksti)</p> <p>Tīkla portāls</p> <p>Veicināšanas aktivitātes Kontakti ar medijiem</p>

KVALITĀTES PĀRVALDE		
<p>Kvalitātes pārvalde</p> <p>Izveidot un realizēt stingru kvalitātes pārvaldi, nodrošinot visu INTERACT II ietvaros sniegto produktu un pakalpojumu, kā arī komunikāciju plūsmu, kompetences mezglu un paša nodrošināšanas procesa saskaņotību, noderīgumu un dzīvotspēju.</p>	<p>Kvalitātes pārvalde nodrošina saskaņotas iekšējās procedūras un skaidras prasības, kas attiecas uz jebkādu aktivitāšu, ko INTERACT tīkla vārdā veic adresāti/veicinātāji, sertificēšanu, tā ir labi ieviesta un pastāvīgi tiek izmantota.</p> <p>INTERACT II sniegtie pakalpojumi un produkti ir apstiprināti un pieņemti saskaņā ar mērķa grupu dažādajiem institucionālajiem kontekstiem.</p>	<p>Kvalitātes grupas izveidošana un regulāras sanāksmes</p> <p>Rokasgrāmatas, kurās aprakstīti standartizēti pamata procesi</p> <p>Sertificēšanas sistēma veicinātājiem (tematiski tīkli vai pilottīkli)</p> <p>Iekšēja darbinieku apmācība</p> <p>Funkcionējošs nacionālo kontaktpersonu tīkls</p> <p>Fokusgrupas ar teritoriālās sadarbības programmas ieviešējiem</p>

8. pārskats: 2. prioritāte ar tās konkrētajiem rezultātiem un konkrēto produkciju

Konkrētais mērķis	Gaidāmie rezultāti	Konkrētā produkcija
TEHNISKĀ PALĪDZĪBA		
<p>Tehniskā palīdzība</p> <p>Ieviest produktīvas un efektīvas sagatavošanas, Uzraudzības, novērtēšanas, informēšanas un kontroles aktivitātes un aktivitātes, lai stiprinātu līdzekļu izmantošanas administratīvo kapacitāti.</p>	<p>INTERACT II programma tiek ieviesta gludā un sistemātiskā veidā, bez endogeniem finansiāliem un administratīviem ierobežojumiem un ievērojamiem iebildumiem no Uzraudzības komitejas vai Eiropas Komisijas puses, un programmas pārvalde spēj pārvarēt neparedzētus eksogēnus traucējumus.</p>	<p>Visi vadības sistēmas izveidošanas komponenti</p> <p>Uzraudzības komiteja un citas galvenās komitejas veic regulāras sanāksmes</p> <p>Nepieciešamie programmas dokumenti (vairākgadu darba programma, gada darba plāni, gada ieviešanas ziņojumi), kā arī finanšu un tehniskie ziņojumi, tiek iesniegti laicīgi</p> <p>Uzraudzības komitejas apstiprinātas stratēģijas un ziņojumi</p>

7.3 UZRAUDZĪBAS UN VĒRTĒŠANAS INDIKATORI

Šajā nodaļā ir sniegti produkcijas, rezultātu un globālās ietekmes indikatori, kas tālāk tiks izstrādāti un pilnveidoti vēlākos posmos, kad aktivitātes tiks definētas un sagatavotas Vairākgadu darba programmā un Pārvaldes sistēmas gada darbu plānos. Šeit sniegtā struktūra ir uzskatāma par šī procesa sākuma punktu.

7.3.1 STATISKIE INDIKATORI

Statisko indikatoru saraksts sākotnēji ir aizgūts no "Paplašinātās indikatoru struktūras"²¹ un ticis pielāgots INTERACT II. Saraksts pārstāv tos indikatorus, kas laika gaitā nemainās un tiek reģistrēti tikai vienreiz. Tie tiek mērīti INTERACT vadības sistēmas līmenī:

- INTERACT punktu skaits un INTERACT sekretariāts

- Valstis, kas tiešā veidā gūst labumu
- Aktīvi izmantotās valodas
- Atzari (starpvalstu, starptautiskais, starpreģionālais)
- Darbības lauks (koncentrēts uz INTERREG programmu vai projektu, vai abiem)
- Ietekme uz apkārtējo vidi (neitrāla, pozitīva, koncentrēta uz apkārtējo vidi)
- Ietekme uz dažādiem dzimumiem (neitrāla, pozitīva, koncentrēta uz dzimumiem)

7.3.2 DINAMISKIE INDIKATORI

Dinamisko indikatoru saraksts sākotnēji ir aizgūts no "Paplašinātās indikatoru struktūras", taču ir tikušas ieviestas dažas izmaiņas saistībā ar programmas uzdevumu un aktivitāšu jauno loģisko struktūru, kas kategorizēta piecās intervenču grupās.

Tālāk sniegtās ietekmes Uzraudzības shēmas (pārskati 10a-e) norāda (no kreisās uz labo):

- Domājamo produkciju
- Produkcijas indikatoru
- Pieņemumu par to, kā produkcija ir izmantojama, lai sasniegtu gaidītos rezultātus
- Gaidāmo rezultātu
- Rezultāta indikatoru
- Gaidāmo ietekmi

Katra intervenču grupa ir attēlota vienā shēmā, un ir sniegta viena shēma lapā. Ietekme atbilst globālā uzdevuma līmenim un ir konstanta visām intervenču grupām.

Pieņemumi par to, kā rezultātiem būtu jāveicina gaidītā ietekme, šeit nav sniegti. Daži no tiem ir izklāstīti "INTERACT Kopienas iniciatīvas darbības teorijā"²².

Saskaņā ar metodoloģiju "Ietekmes Uzraudzības process"²³, pieņemumi, kas saista produkciju ar rezultātiem un rezultātus ar ietekmi, ir pastāvīgi jāapsver (Pārvaldes sistēmas ietvaros un fokusgrupās, kas izveidotas kvalitātes pārvaldes iekārtā) un jāuzlabo, ja tas tiek atzīts par nepieciešamu.

Pārskats 9a: RESURSU indikatori

Pārskats 9b: SADARBĪBAS indikatori

Pārskats 9c: IZPLATĪŠANAS UN PUBLICITĀTES indikatori

Pārskats 9d: KVALITĀTES PĀRVALDES indikatori

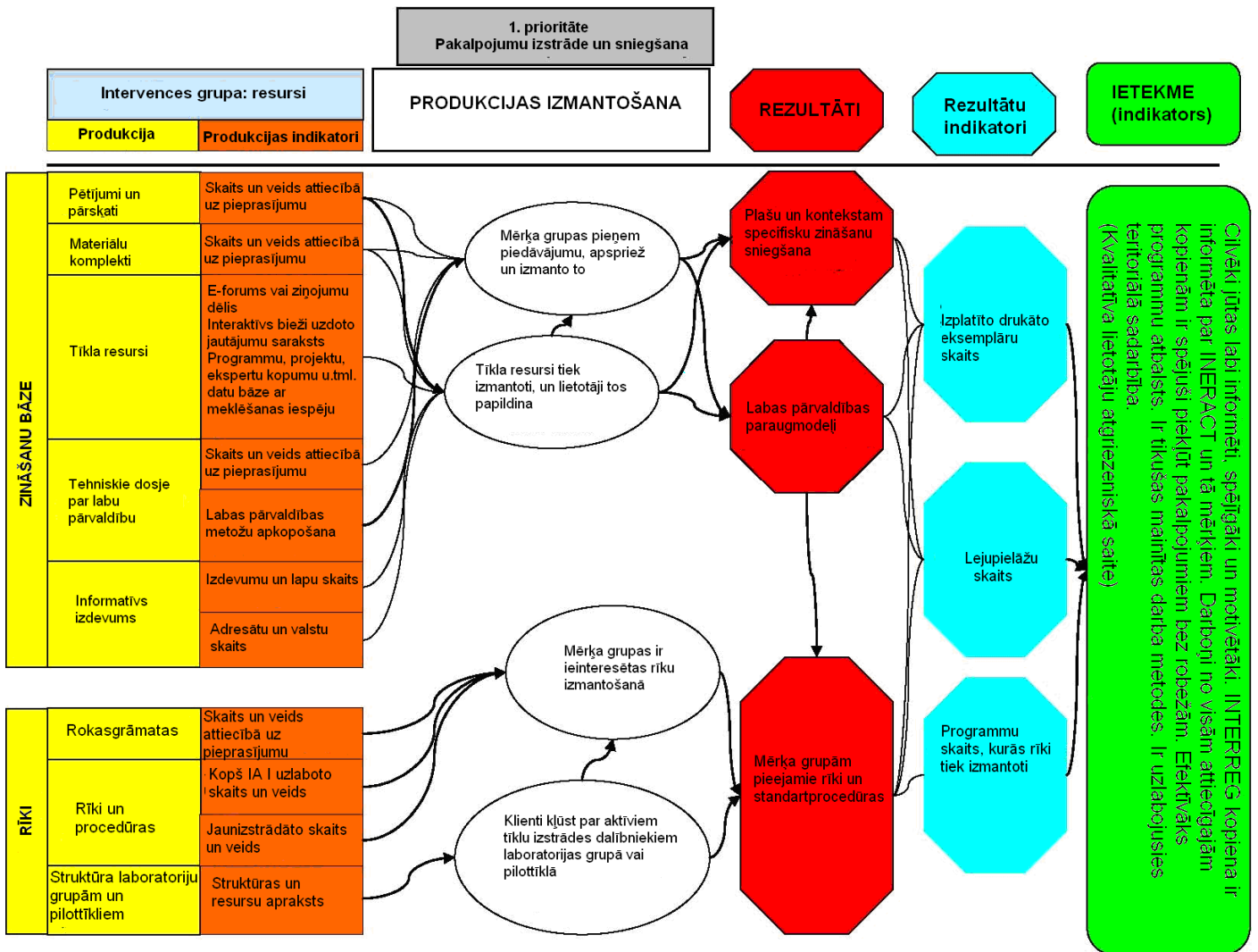
Pārskats 9e: TEHNISKĀS PALĪDZĪBAS indikatori

21 EPRC: INTERACT 2002. – 2006. gada Kopienas iniciatīvas programmas vidējā termiņa novērtējums. II daļa: paplašinātās indikatoru struktūras sagatavošana. 2005. gada jūlijs.

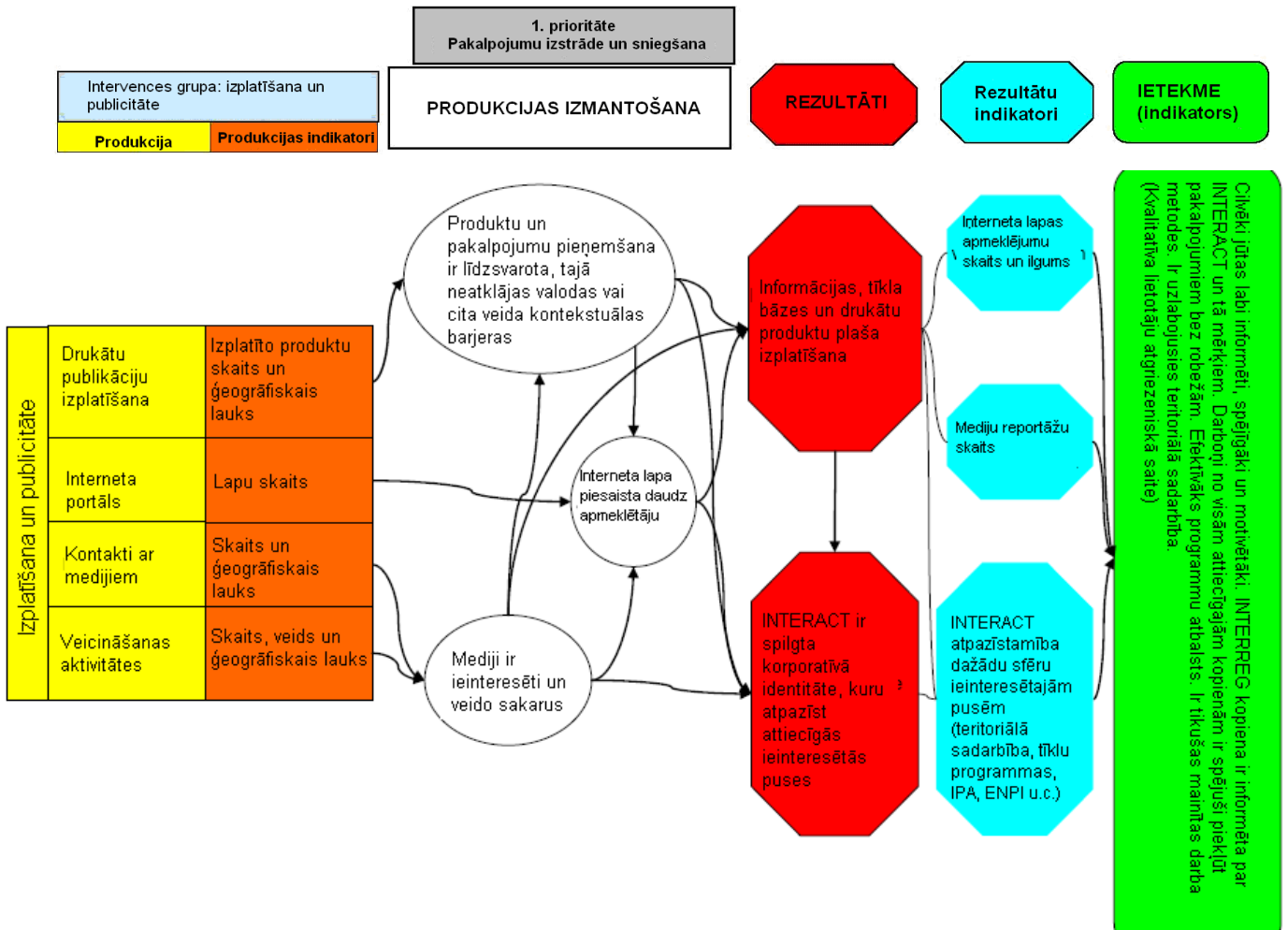
22 Turpat, 11. lpp.

23 Hummelbrunner R., ar Huber W. un Arbter, R. atbalstu. 2005. gads: ietekmes Uzraudzības process. Virzība uz jaunu pieeju struktūrfondu programmu novērošanai. ÖAR Regionalberatung, Vīne.

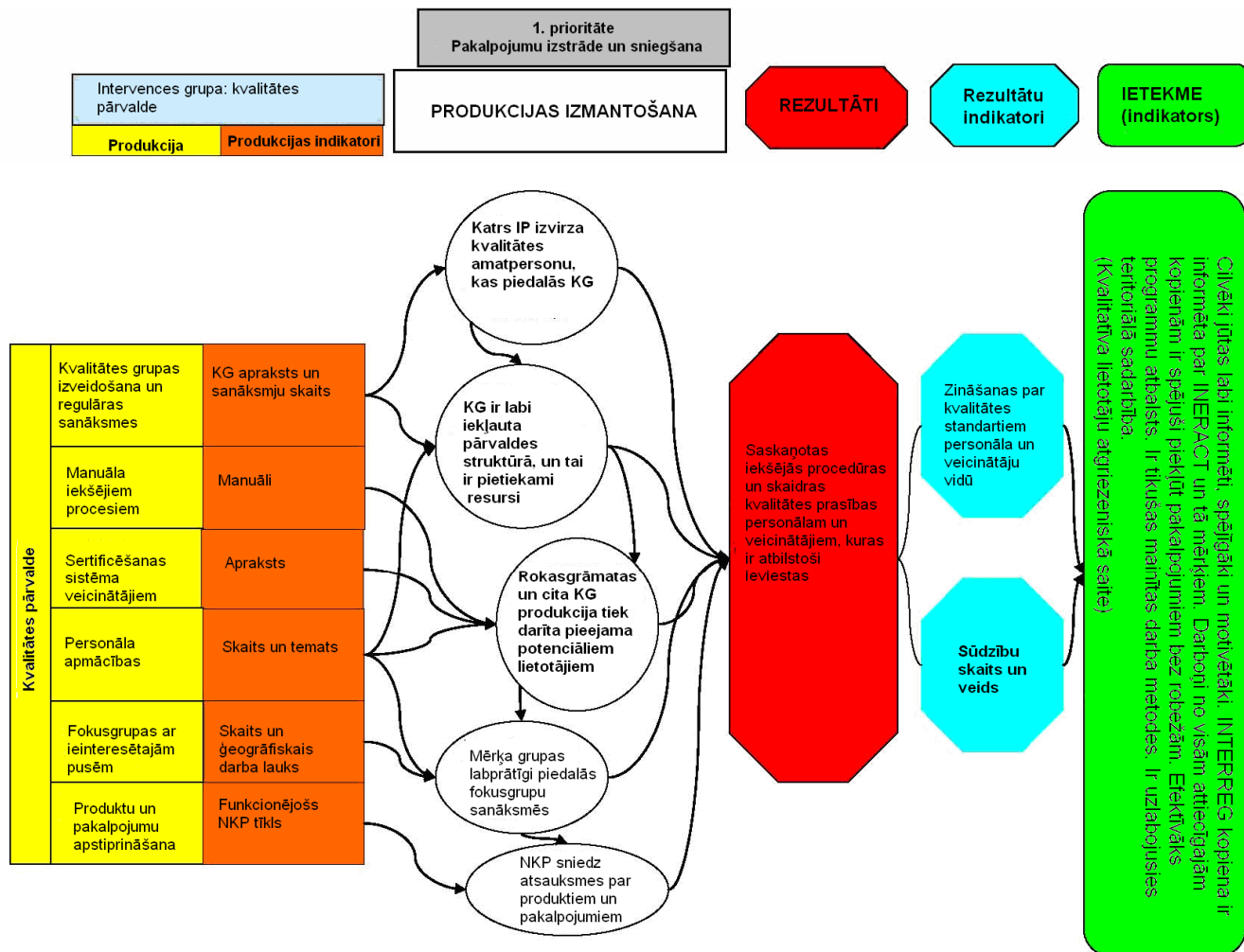
Pārskats 9a



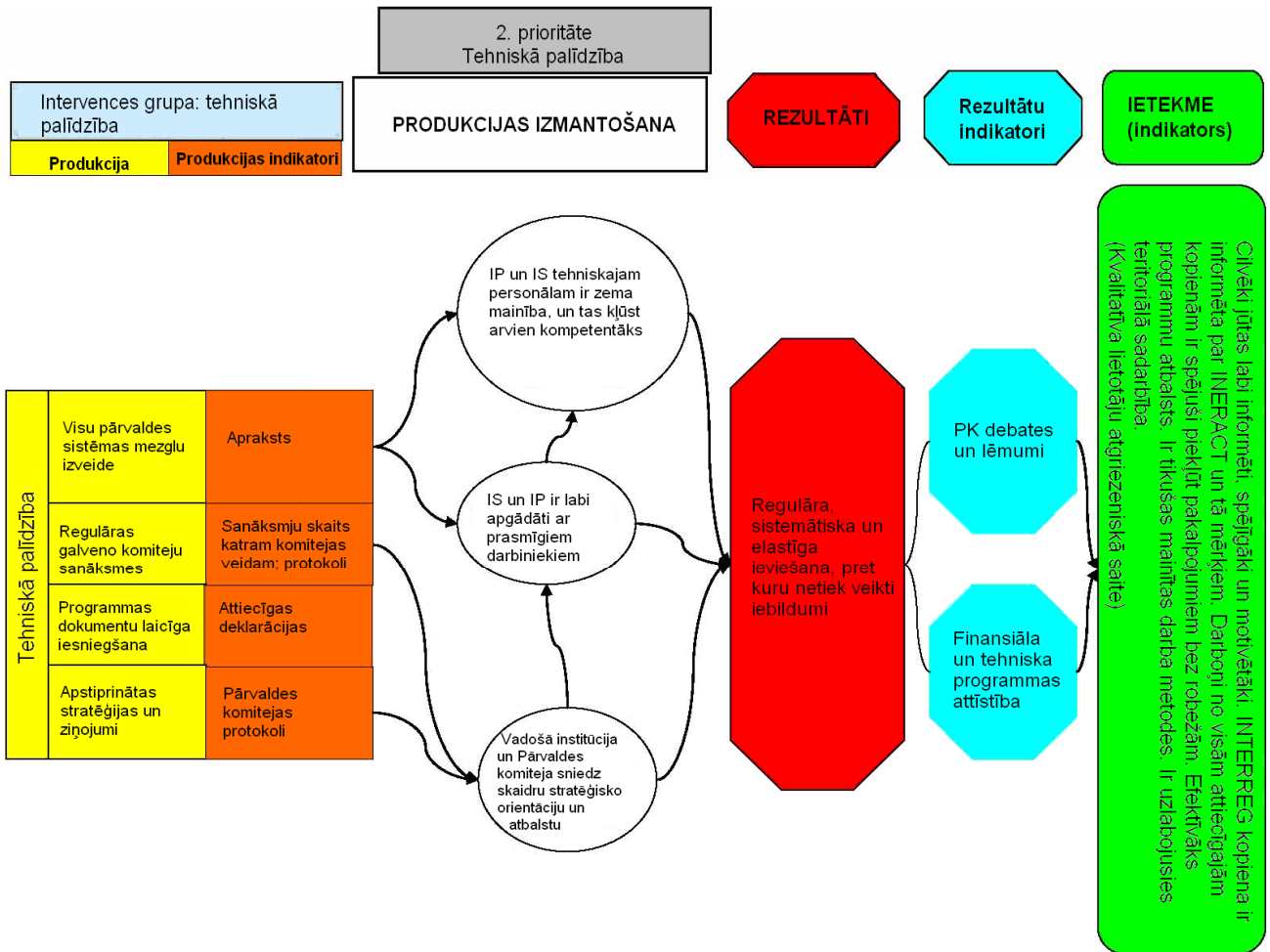
Pārskats 9c



Pārskats 9d



Pārskats 9e



8 FINANŠU PLĀNS UN KODIFIKĀCIJA

INTERACT II specifiskā rakstura dēļ – netiks finansēti nekādi projekti, bet gan INTERACT pārvaldes sistēmas un tās sniegto pakalpojumu izmaksas – dalībvalstīm ir nepieciešamas nacionāls ex-ante līdzfinansējums ERAF piešķiruma kopumam. Katras dalībvalsts INTERACT daļa tiek aprēķināta, balstoties uz attiecīgo nacionālo ERAF piešķirumu starpvalstu, starptautiskām un IPA programmām. Nacionālie ex-ante maksājumi regulāri ir jāpārskaita uz Sertificēšanas institūcijas kontu.

INTERACT II kopējais finanšu piešķirums ir 30 miljoni € no ERAF ieguldījuma pie 2004. gada cenām. Ir veikta vienošanās, ka INTERACT II nacionālā līdzfinansējuma koeficients būs 15%. Iespējams papildu finansējums no valstīm, kas nav dalībvalstis, tiks iekļauts INTERACT II finanšu plānošanā, paplašinot Vairākgadu darba programmu un Gada darba plānus.

Šie līdzekļi – ERAF un nacionālie – tiks izmantoti, lai pārvaldītu un ieviestu INTERACT II saskaņā ar Vairākgadu darba programmu un Gada darba plāniem, kuri ir jāapstiprina Uzraudzības komitejai. Finanšu plūsmas no Sertificēšanas institūcijas uz organizācijām, kas ieceltas, lai pārvaldītu un ieviestu INTERACT II, tiks balstītas uz juridiskiem līgumiem starp Vadošo institūciju un citām organizācijām, ņemot vērā finanšu pārvaldes un kontroles prasības, kas ir norādītas nodaļā 5.7.

8.1 FINANŠU PLĀNS

11. pārskats: INTERACT II (2007-2013) finanšu tabula saskaņā ar Regulas 1080/06 12.panta 6.daļas lit. a (tabula, kurā norādīts katra gada kopējais paredzētais ERAF finanšu piešķirums)

	ERAF (pie pašreizējā cenu līmeņa)
2007	3 550 259
2008	3 786 941
2009	4 200 662
2010	4 801 786
2011	5 425 275
2012	5 892 449
2013	6 376 140
Kopējais ERAF no 2007. līdz 2013. gadam	34 033 512

12. pārskats: INTERACT II (2007-2013) finanšu tabula saskaņā ar Regulas 1080/06 12.panta 6.daļas lit. a (tabula, kurā attiecībā uz visu programmēšanas periodu darba plānam un katrai prioritātes asij norādīts kopējais finansējumu no Kopienas devuma un nacionālajā devuma, un ERAF devuma koeficients)

	Kopienas finansējums (a)	Nacionālais devums (b) = (c) + (d)	Nacionālā devuma indikatīvs sadalījums		Kopējais finansējums (e) = (a)+(b)	Līdzfinansējuma koeficients (f) = (a)/(e)	Informācijai	
			Nacionālais valsts finansējums (c)	Nacionālais privātais finansējums (d)			EIB legul-dījums	Cits finan-sējums
1. prioritātes ass	31.991.501	5.645.559	5.645.559	0	37.637.060	85%	0	0
2. prioritātes ass	2.042.011	360.355	360.355	0	2.402.366	85%	0	0
Kopā	34.033.512	6.005.914	6.005.914	0	40.039.426	85%	0	0

8.2 KODIFIKĀCIJA

Saskaņā ar Regulas 1080/0 12.panta 5.daļu, tikai informatīviem nolūkiem, tiks sniegts ERAF devuma programmētās izmantošanas indikatīvs sadalījums pa kategorijām. INTERACT II dabas un fokusa dēļ šī kodifikācija ir visai vienkārša.

1. dimensija Prioritātes tēma	
Kods	Apjoms (€)
81	31 991 501
85	2 042 011
Kopā	34 033 512

2. dimensija Finanšu veids	
Kods	Apjoms (€)
01	4 033 512
Kopā	34 033 512

3. dimensija Teritorija	
Kods	Apjoms (€)
00	34 033 512
Kopā	34 033 512

9 EX-ANTE VĒRTĒŠANA

9.1 EX-ANTE VĒRTĒŠANA

INTERACT 2007.-2013. gada programmas ex-ante vērtēšanu veica SIA LRDP KANTOR līdz ar darba programmas projekta veidošanas procesu. Ex-ante vērtētāji ir piedalījušies projekta veidošanas grupas sanāsmēs un ar savām pastāvīgajām atsaucēm snieguši ieguldījumu šīs darba programmas izstrādē.

Galvenos komentārus un ieteikumus, kas tikuši saņemti no ex-ante vērtētājiem, var rezumēt šādi:

Lai veiksmīgi ieviestu INTERACT II, sevišķa uzmanība būs jāpievērš:

- Lielajam apjomam, kādā darba programma ir atkarīga no ilggadīgās darba programmas un gada darba plāniem;
- Nepieciešamībai pēc labi pārdomātas un labi apgādātas INETRACT punktu darbības;
- Nepieciešamībai veikt ievērojamus centienus, lai aktivizētu saites ar citām programmām un tīkliem, it sevišķi ENPI.

Runājot konkrētāk, potenciāli riski var rasties no tālāk norādītajiem faktoriem, ja vien tie netiek adresēti un tālāk izstrādāti ilggadīgā darba programmā un gada darba plānos:

- Nepietiekama dažādu adresātu grupu vajadzību identificēšana un adresēšana;
- Potenciāli pārāk liels uzsvars uz programmas pārvaldes tehniskajiem aspektiem, bez pietiekamām saitēm ar teritoriālās sadarbības saturu;
- Vājas saites (vai to neesamība) ar citām programmām, it sevišķi attiecībā uz starpreģionu sadarbību un ENPI;
- Neadekvāti izstrādāts INTERACT punktu jauns darba režīms (un, iespējams, arī IP, kas nav pietiekami apgādāti savai jaunajai lomai);
- Nepastāvīgs un vājš NKP tīkls to neobligātā statusa dēļ.

Attiecībā uz galējo ex-ante novērtējuma ziņojumu, skatīt 1. pielikumu.

Kas attiecas uz ex-ante vērtētāju komentāriem un ieteikumiem, nodaļā 4.1 ir minēta ilggadīgās darba programmas un gada darba plānu paplašināšana, kurā tiks iekļauts detalizētāks aktivitāšu, kuras sniegs INTERACT II, apraksts, kā arī detalizēts pārvaldes sistēmas un iekšējo mehānismu, lai nodrošinātu programmas produktīvu īstenošanu, apraksts. Pēdējais ir jāapraksta arī pārvaldes un kontroles sistēmu aprakstā, saskaņā ar Padomes Regulas 1083/2006 71.pantu. ilggadīgā darba programma, kā arī gada darba plāni, ir jāapstiprina Uzraudzības komitejai.

9.2 STRATĒGISKS APKĀRTĒJĀS VIDES NOVĒRTĒJUMS

Ex-ante vērtēšanas procesa ietvaros ir ticis veikts Stratēģiska apkārtējās vides novērtējuma (SEA) pārbaudes ziņojums, lai noteiktu, vai INTERACT II programmai ir nepieciešams veikt SEA, saskaņā ar EP Direktīvu 2001/42/EC par noteiktu plānu un programmu ietekmes uz apkārtējo vidi novērtēšanu; zināma kā SEA Direktīva (skatīt 2. Pielikumu).

Tā kā programma koncentrējas – paplašinot un izplatot standartizētu informāciju, pētījumus, instrumentus, un organizējot saistītus pasākumus – uz atbilstošu pārvaldības risinājumu izstrādi politikas ieviešanai teritoriālās sadarbības uzdevuma ietvaros, tad INTERACT II programma patiešām ir programma SEA Direktīvas 2.panta nozīmē, un tādejādi uz to attiecas Direktīvas noteikumi. Taču pārbaudes ziņojuma secinājumi liecina, ka INTERACT II programmai nav nepieciešams veikt SEA, saskaņā ar SEA Direktīvas 3.pantu. Programma nenosaka struktūru nākotnes projektu izstrādei, ne attiecībā uz SEA Direktīvas I un II Pielikuma projektiem (3.panta 2.daļa), ne cita veida projektiem, un tai nav nekādas nozīmīgas ietekmes uz apkārtējo vidi (3.panta 4.daļa). Turklāt programmai nav nepieciešams novērtējums saskaņā ar Direktīvas 92/43 EEC 6. un 7.pantu.

Tika veiktas konsultācijas ar Austrijas Lauksaimniecības, mežsaimniecības un ūdens pārvaldes Ministriju, kas darbojas kā apkārtējās vides institūcija saskaņā ar 6.panta 3.daļu, un tai nebija iebildumu pret pārbaudes ziņojuma rezultātiem. Pēc konsultēšanās procesa, kurā tika iesaistītas ieceltās ES dalībvalstu institūcijas, kas ir atbildīgas par SEA jautājumiem saistībā ar struktūrfondu programmām, augstāk minētais lēmums ir ticis apstiprināts. Tādejādi, SEA nav ticis veikts.