**Ministru kabineta noteikumu projekta "Grozījumi Ministru kabineta 2015.gada 17.novembra noteikumos Nr.653 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību” 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk – MK) noteikumu projektu "Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 17. novembra noteikumos Nr. 653 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma “Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi"" (turpmāk – MK noteikumu projekts) Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) ir izstrādājusi pamatojoties uz:1. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas perioda vadības likuma 20. panta 6. un 13. punktu;
2. [Valsts informācijas sistēmu likuma](http://likumi.lv/ta/id/62324-valsts-informacijas-sistemu-likums) 4. panta otro daļu;
3. Energoefektivitātes likuma 15. panta trešo un ceturto daļu;
4. MK 2015. gada 27. janvāra noteikumu Nr. 42 "Noteikumi par kritērijiem un kārtību valsts budžeta dotācijas piešķiršanai pašvaldībām Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020. gada plānošanas periodā līdzfinansēto projektu īstenošanai" (turpmāk – MK noteikumi Nr. 42) 2. punktu.
5. Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" papildinājuma 2. pielikuma "Rādītāju saraksts" sadaļu "Eiropas Savienības Kohēzijas politikas fondu 2014. - 2020. gada plānošanas perioda darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" un tās papildinājuma horizontālo principu rādītāju piemērošanas saraksts" (turpmāk – DPP 2. pielikums).
 |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1) MK noteikumu Nr. 653 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi" (turpmāk – MK noteikumi Nr. 653) 9.punktā ir noteikts, ka valsts kapitālsabiedrība (deleģēto pārvaldes uzdevumu veikšanai) var būt projekta iesniedzējs 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" (turpmāk – 2.2.1.1. pasākums) ietvaros, kā arī MK noteikumu Nr.653 8.2. apakšpunktā ir noteikts, ka 2.2.1.1. pasākuma ietvaros projekta līdzfinansējums nevar būt mazāks par 15 procentiem no projektam plānotā kopējā attiecināmā finansējuma, neminot konkrētus līdzfinansējuma avotus.Tomēr MK noteikumu Nr. 653 8.1. un 8.5. apakšpunktā ir norādīts plānotais valsts budžeta un pašvaldību budžeta līdzfinansējuma apjoms, bet nav norādīts privātā līdzfinansējuma apjoms. Ņemot vērā, ka 2.2.1.1. pasākuma ietvaros ir paredzēta projekta "E-identitātes un E-paraksta risinājuma attīstība” īstenošana, kura ietvaros ir paredzēts piesaistīt valsts akciju sabiedrības "Latvijas Valsts radio un televīzijas centrs" kā projekta iesniedzēja līdzfinansējumu, MK noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr. 653 8.1. un 8.5. apakšpunktu, nosakot arī privāto finansējumu kā līdzfinansējuma avotu.2) Saskaņā ar MK noteikumu Nr. 653 20.1. apakšpunktu projekta vadības personāla atlīdzības izmaksas tiek iekļautas tiešajās personāla izmaksās. Atbilstoši Finanšu ministrijas 2016. gada 15. jūlija vadlīnijās 2.1. "Vadlīnijās attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2014.-2020. gada plānošanas periodā" noteiktajam tiešajās personāla izmaksās var iekļaut tikai tās izmaksas, kas rodas uz darba līguma pamata, vienlaikus vadlīnijās ir paredzēts, ka projektu vadības personāla atlīdzības izmaksas var veidoties gan uz uzņēmumu līguma, gan darba līguma pamata. Lai nodrošinātu, ka 2.2.1.1. pasākuma ietvaros ir attiecināmas projekta vadības personāla atlīdzības izmaksas, kas rodas gan uz darba līguma, gan uzņēmuma līguma pamata, MK noteikumu projekts paredz tehniski precizēt MK noteikumu Nr. 653 20.1. apakšpunktu, to aizstājot ar 20.1.apakšpunktu jaunā redakcijā un MK noteikumus Nr. 653 papildinot ar 20.1.1apakšpunktu, kā arī tehniski tiek precizēts MK noteikumu Nr. 653 26. un 27. punkts.3) MK noteikumu Nr. 653 9. punkts paredz, ka 2.2.1.1. pasākuma ietvaros pašvaldība var būt projekta iesniedzējs, savukārt 10. punkts paredz, ka projekta iesniedzējs projekta īstenošanā kā sadarbības partneri var piesaistīt citas pašvaldības. Savukārt MK noteikumu Nr. 653 8.3. apakšpunkts nosaka, ka, ja projekta iesniedzējs ir pašvaldība, projekta iesniedzēja līdzfinansējumā paredz valsts budžeta dotāciju atbilstoši normatīvajiem aktiem par valsts budžeta dotācijas piešķiršanu pašvaldībām Eiropas Savienības (turpmāk – ES) struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020. gada plānošanas periodā līdzfinansēto projektu īstenošanai. Ņemot vērā, ka MK noteikumu Nr. 42 2. punkts nosaka, ka valsts budžeta dotāciju, sagatavojot projekta iesniegumu ES fondu specifiskā atbalsta mērķa īstenošanai, aprēķina pašvaldībai vai tās izveidotai iestādei, kas ir projekta iesniedzējs vai projekta sadarbības partneris, MK noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr. 653 8.3. apakšpunktu, lai pašvaldībai kā sadarbības partnerim nodrošinātu iespēju saņemt valsts budžeta dotāciju.4) Energoerfektivitātes likuma 15. panta trešā daļa nosaka, ka ES fondu atbildīgās iestādes MK noteikumos par specifiskā atbalsta mērķa īstenošanu paredz projektu enerģijas patēriņa rādītājus tām aktivitātēm, kas tiešā veidā nav vērstas uz energoefektivitātes uzlabošanu, tomēr sekmē to. Ekonomikas ministrija skaidro, ka tas attiecas, piemēram, uz aktivitātēm, kurās tiek uzlabotas vai iegādātas ēkas, iekārtas, transportlīdzekļi, kā arī ieviesti energoresursu patērētāju izturēšanās maiņu veicinoši pasākumi. Energoefektivitātes likuma 15. panta ceturtā daļa nosaka, ka, ja šāds projekts ir pilnībā vai daļēji īstenots, izmantojot tādus atbalsta veidus kā maksājumi no valsts vai pašvaldības budžeta, valsts vai pašvaldību galvojumi, kredītu procentu likmju subsidēšana, kā arī cita finanšu palīdzība, kas tiek piešķirta vai sniegta no valsts, pašvaldības vai ES budžeta līdzekļiem un ārvalstu finanšu palīdzības līdzekļiem, tad finansējuma saņēmējs pēc projekta realizācijas turpmākos trīs gadus ik gadu sniedz informāciju par projekta enerģijas patēriņa rādītājiem. MK noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr. 653 29. punktu, paredzot projekta iesniedzējam pienākumu projekta iesniegumā norādīt enerģijas patēriņu (informācijas tehnoloģiju tehniskajai infrastruktūrai, piemēram, serveru tehnikai, datu masīvu iekārtām u.c.) pirms projekta īstenošanas un finansējuma saņēmējam pienākumu informēt Centrālo finanšu un līgumu aģentūru (turpmāk – CFLA) par enerģijas patēriņu trīs gadus pēc projekta īstenošanas.5) VARAM pārziņā esošajam ES fondu 2014.-2020. gada plānošanas perioda specifiskajam atbalsta mērķim 2.2.1. "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" DPP 2. pielikumā ir noteikts horizontālā principa "Ilgtspējīga attīstība" (turpmāk – HP IA) rādītājs "zaļais iepirkums, zaļais publiskais iepirkums".Lai būtu pieejami dati par iepriekšminēto rādītāju, MK noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr. 653 29. punktu, 2.2.1.1. pasākuma finansējuma saņēmējam nosakot pienākumu uzkrāt datus par projekta ietekmi uz HP IA rādītājiem (publiskie iepirkumi, kuros izmantoti zaļā publiskā iepirkuma principi).6) MK noteikumu Nr. 653 34.punkts paredz, ka informācijas sistēmas izstrādātājs saņem no finansējuma saņēmēja noslēguma maksājumu, kas nevar būt mazāks par 20 procentiem no informācijas sistēmas izstrādes līgumcenas, tikai pēc tam, kad ir parakstīts nodošanas un pieņemšanas akts par informācijas sistēmas izstrādi un ieviešanu, un finansējuma saņēmējs ir pārliecinājies, ka izstrādātā informācijas sistēma vai elektroniskais pakalpojums atbilst iepirkuma līgumā ietvertajiem uzdevumiem. Šāda norma MK noteikumos Nr. 653 tika iekļauta, lai izslēgtu gadījumus, kad informācijas sistēmas izstrādātājs informācijas sistēmu vēl nav izstrādājis, bet ir saņēmis visu samaksu par veiktajiem darbiem, kā rezultātā var būtiski mazināties informācijas sistēmas izstrādātāja motivācija novērst konstatētos trūkumus jaunizstrādātajā informācijas sistēmā. Tomēr praksē konstatēti gadījumi, kad pati informācijas sistēma ir izstrādāta ar projektu nesaistīta līguma ietvaros, bet projekta ietvaros tiek izstrādāti informācijas sistēmas papildinājumi, līdz ar to esošās normas ietvaros var nebūt iespējams pasūtītājam samaksāt informācijas sistēmas izstrādātājam ne vairāk kā 80 procentus no informācijas sistēmas izstrādes līgumcenas.Ņemot to vērā, MK noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr. 653 34. punktu, nosakot, ka informācijas sistēmas izstrādātājs saņem no finansējuma saņēmēja noslēguma maksājumu, kas nevar būt mazāks par 20 procentiem no informācijas sistēmas **vai tās izmaiņu** izstrādes līgumcenas, tikai pēc tam, kad ir parakstīts nodošanas un pieņemšanas akts par informācijas sistēmas **vai tās izmaiņu** izstrādi un ieviešanu, un finansējuma saņēmējs ir pārliecinājies, ka izstrādātā informācijas sistēma vai elektroniskais pakalpojums atbilst iepirkuma līgumā ietvertajiem uzdevumiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | 2.2.1.1. pasākuma projektu iesniegumu iesniedzēji, to sadarbības partneri, CFLA. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Administratīvais slogs palielināsies 2.2.1.1. pasākuma projektu iesniedzējiem un finansējuma saņēmējiem, jo:1. MK noteikumu projekts paredz pienākumu projekta iesniegumā norādīt tehniskās infrastruktūras enerģijas patēriņu pirms projekta īstenošanas un finansējuma saņēmējam pienākumu informēt CFLA par enerģijas patēriņu ik gadu trīs gadus pēc projekta īstenošanas;
2. MK noteikumu projekts paredz finansējuma saņēmējam pienākumu uzkrāt datus par projekta ietekmi uz HP IA rādītāju.
 |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projektā ietvertajam tiesiskajam regulējumam ir ietekme uz administratīvajām izmaksām (naudas izteiksmē), jo:1. 2.2.1.1. pasākuma finansējuma saņēmējs uzkrās datus par projekta ietekmi uz HP IA rādītāju. 2.2.1.1. pasākuma  1. kārtas projektu skaits ir 37 projekti. Indikatīvās izmaksas vienam projektam ir 6,84 *euro* (37 projektiem – 253,08 *euro*).

Administratīvo izmaksu novērtējums veikts, ņemot vērā šādus pieņēmumus un informāciju par iespējamām izmaksām HP IA rādītāju ziņošanai vienam projektam:C = (f x l) x (n x b), kur*f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā informācijas sniegšanas pienākuma izpildi:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Vidējā mēneša bruto darba samaksa sabiedriskajā sektorā 2016.g. III cet.[[1]](#footnote-1) | DD nodoklis | kopā | Izmaksas par 1 h |
| *1* | *2* | *3=1+2* | *4=3/160h* |
| 885,00 | 208,77 | 1 093,77 | 6,84 |

*l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai sagatavotu informāciju, kuras sniegšanu paredz projekts:* 1 stunda;*n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās informācijas sniegšanas prasības:* aprēķins tiek veikts uz vienu 2.2.1.1. pasākuma finansējuma saņēmēju;*b – paredzētais informācijas sniegšanas reižu skaits:* vienu reizi projekta dzīves ciklā;*C – informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas:*(6,39 x 1) x (1 x 1) = 6,84 *euro*1. 2.2.1.1. pasākuma finansējuma saņēmējs informēs CFLA par enerģijas patēriņu (tehniskajai infrastruktūrai) ik gadu trīs gadus pēc projekta īstenošanas. 2.2.1.1. pasākuma ietvaros tehniskās infrastruktūras iegāde indikatīvi paredzēta 10 projektu ietvaros. Indikatīvās izmaksas vienam projektam ir 41,04 *euro* (10 projektiem – 410,4 *euro*).

Administratīvo izmaksu novērtējums veikts, ņemot vērā šādus pieņēmumus un informāciju par iespējamām izmaksām enerģijas patēriņa rādītāju ziņošanai vienam projektam:C = (f x l) x (n x b), kur*f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā informācijas sniegšanas pienākuma izpildi:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Vidējā mēneša bruto darba samaksa sabiedriskajā sektorā 2016.g. III cet. | DD nodoklis | kopā | Izmaksas par 1 h |
| *1* | *2* | *3=1+2* | *4=3/160h* |
| 885,00 | 208,77 | 1 093,77 | 6,84 |

*l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai sagatavotu informāciju, kuras sniegšanu paredz projekts:* 2 stundas;*n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās informācijas sniegšanas prasības:* aprēķins tiek veikts uz vienu 2.2.1.1. pasākuma. finansējuma saņēmēju;*b – paredzētais informācijas sniegšanas reižu skaits:* 3 reizes projekta dzīves ciklā*;**C – informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas:*(6,84 x 2) x (1 x 3) = 41,04 *euro.* |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrībai ir iespējas līdzdarboties MK noteikumu projekta izstrādē šādā veidā:1. rakstiski sniegt viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā, pēc noteikumu projekta ievietošanas VARAM tīmekļa vietnes sadaļā "Sabiedrības līdzdalība";
2. sagatavot atzinumu par MK noteikumu projektu pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē.

MK noteikumu projekts tiks skaņots ar FM, Tieslietu ministriju, Ekonomikas ministriju un CFLA. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | 2.2.1.1. pasākuma projektu iesniegumu iesniedzēji, to sadarbības partneri un CFLA. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas III., IV., V sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Iesniedzējs:

vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K. Gerhards

Vīza:

valsts sekretārs R.Muciņš

28.02.2017. 15:25

1888

I. Briņķe, 66016716

ieva.brinke@varam.gov.lv

1. http://www.csb.gov.lv/sites/default/files/nr\_20\_darba\_samaksas\_parmainas\_2016\_03\_2016\_04\_lv.pdf [↑](#footnote-ref-1)