**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Noteikumi par atbrīvojuma piemērošanu no dabas resursu nodokļa samaksas par videi kaitīgām precēm”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Ministru kabineta noteikumu projekta “Noteikumi par atbrīvojuma piemērošanu no dabas resursu nodokļa samaksas par videi kaitīgām precēm” (turpmāk – noteikumu projekts) mērķi:  - nodrošināt atbilstību grozījumiem Dabas resursu nodokļa likumā attiecībā uz finanšu nodrošinājumu;  - precizēt un aktualizēt prasības videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekošanas sistēmu darbībai.  Noteikumu projektā:  - noteikta prasība iesniegt un uzturēt spēkā finanšu nodrošinājumu visu atbrīvojuma no dabas resursu nodokļa samaksas piemērošanas laiku;  - precizētas komunikācijas pasākumiem noteiktās prasības;  - precizēti nosacījumi apsaimniekošanas plāna un pārskata sagatavošanai un izskatīšanai, kā arī Valsts vides dienestā iesniedzamās formas.  Jaunie noteikumi aizstās šobrīd spēkā esošos Ministru kabineta 2009. gada 3. novembra noteikumus Nr. 1294 ,,Kārtība, kādā atbrīvo no dabas resursu nodokļa samaksas par videi kaitīgām precēm” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 1294), kas ir izdoti saskaņā ar **Dabas resursu nodokļa likuma 9. panta otro daļu.**  Noteikumu projekts stāsies spēkā pēc pieņemšanas Ministru kabineta sēdē. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | **Noteikumu projekts izstrādāts atbilstoši Dabas resursu nodokļa likuma 9. panta otrās daļas 1., 2., 3., 4., 5., 7., 8, un 9. punktam.** |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1. 2018. gada 23. maijā stājas spēkā grozījumi Dabas resursu nodokļa likumā, kas paredz, ka apsaimniekotājs, kurš darbojas ražotāju atbildības sistēmā Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) padotībā esošai iestādei (Valsts vides dienestam) iesniedz finanšu nodrošinājumu un uztur to spēkā visu atbrīvojuma no dabas resursu nodokļa samaksas piemērošanas laiku. Atbilstoši Dabas resursu nodokļa likuma 11.1 panta piektajā daļā noteiktajam pilnvarojumam Ministru kabinetam izstrādāti Ministru kabineta 2018. gada 14. augusta noteikumi Nr. 515 “Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 19. maija noteikumos Nr. 450 “Kārtība, kādā slēdz un izbeidz līgumu par nolietotu transportlīdzekļu, preču un izstrādājumu iepakojuma un vienreiz lietojamo galda trauku un piederumu vai videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekošanu, lai saņemtu atbrīvojumu no dabas resursu nodokļa samaksas””(stājas spēkā 2018. gada 18. augustā).  Atbilstoši iepriekšminētajiem tiesību aktiem lai noslēgtu apsaimniekošanas līgumu ar Valsts vides dienestu (turpmāk ­– VVD), dabas resursu nodokļa (turpmāk – nodoklis) maksātāji un apsaimniekotāji, kuri piemēro nolietotu transportlīdzekļu, izlietotā iepakojuma vai vienreiz lietojamo galda trauku un piederumu vai arī videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekošanas sistēmu, iesniedz VVD noteikto veidu finanšu nodrošinājumu un uztur to spēkā visu atbrīvojuma no nodokļa samaksas piemērošanas laiku. Nepieciešamības gadījumā nodokļa maksātāji un apsaimniekotāji finanšu nodrošinājumu precizē, atjauno un pagarina.  Turklāt spēkā esošie MK noteikumi Nr. 1294 (noteikumu 11.3. apakšpunkts un 2. pielikums) paredz, ka apsaimniekotājam VVD ir jāiesniedz cita veida finanšu nodrošinājuma dokuments – zvērināta revidenta apliecinājums par apsaimniekotāja pamatkapitāla un rezervju summas 2 % apmērā atbilstību aprēķinātajai nodokļa summai pusgadam vai bankas izsniegtās garantijas vai galvojuma vēstules, vai apsaimniekotāja civiltiesiskās atbildības apdrošināšanas polises kopiju par attiecīgo summu. Līdz ar to nepieciešams grozīt šo normatīvo regulējumu, lai nodrošinātu atbilstību grozījumiem Dabas resursu nodokļa likumā attiecībā uz finanšu nodrošinājumu.  2. Pašreiz atbrīvojuma piemērošanas kārtību no nodokļa samaksas par videi kaitīgam precēm nosaka MK noteikumi Nr. 1294.  Praksē konstatētas vairākas problēmas:  2.1. MK noteikumu Nr. 1294 2.3. apakšpunktā nav precīzi noteiktas prasības komunikācijas pasākumiem. Līdz ar to dažādas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas piemēro atšķirīgas pieejas sabiedrības izglītošanai, kas ne vienmēr ir pamatotas un atbilst šā punkta uzdevumam. Ievērojot minēto, nepieciešams attiecīgi precizēt noteikumu projekta 3.3. apakšpunktu, kā arī 3. pielikuma tabulu „Komunikācijas pasākumu plāns” un 5. pielikuma tabulu “Komunikācijas pasākumu plāna izpilde”.  2.2. Nepieciešams noteikt formu, kādā apsaimniekotājs iesniedz VVD informāciju par izmaiņām līgumpartneru sarakstā (noteikumu projekta 4. pielikums), kā arī precizēt VVD iesniedzamās apsaimniekošanas plāna un pārskata formas (noteikumu projekta 3. un 5. pielikums), lai varētu efektīvi piemērot šo noteikumu prasības. Veidlapas papildinātas ar prasībām attiecībā uz:  - apsaimniekošanas plāna (noteikumu projekta 3. pielikums) 4.1. apakšpunktā norādītajiem sadzīves atkritumu apsaimniekošanas uzņēmumiem, ar kuriem videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekotājs noslēdzis līgumu par videi kaitīgu preču atkritumu pieņemšanu vai savākšanu tā apsaimniekotajos videi kaitīgu preču atkritumu savākšanas vietās, un apsaimniekošanas plāna 4.2. apakšpunktā norādītajiem komersantiem, ar kuriem videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekotājs noslēdzis līgumu par papildu videi kaitīgu preču atkritumu pieņemšanu vai savākšanu (videi kaitīgu preču tirdzniecības vietās, tehniskās apkopes darbnīcās un remontdarbnīcās, kā arī ar pieņemšanas transporta vai mobilo pieņemšanas punktu starpniecību);  - pārskata (noteikumu projekta 5. pielikums) 4.1. apakšpunktā minētajiem apliecinājumiem, saistot apliecinājumos sniegto informāciju ar apsaimniekošanas plāna 4.1. apakšpunktu.  Kā spēkā esošajos MK noteikumos Nr. 1294 noteikumu projekts paredz pārskatam noteikt vienu formu (noteikumu projekta 5. pielikums), gan atskaitīšanai par pusgadu, gan pa gadu. Atbilstoši noteikumu projekta 27. punktam gada pārskatam nepieciešams pievienot auditora atzinumu par pārskatā minētās informācijas atbilstību prasībām. Noteikumu projekts paredz piemērot līdzvērtīgas prasības nodokļa maksātājam, kas pats izveidojis un piemēro apsaimniekošanas sistēmu un nemaksā nodokli, un apsaimniekotājam, kura līgumpartneri nemaksā nodokli.  2.3. VVD, īstenojot Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansēto projektu[[1]](#footnote-2), ievieš jaunu e-pakalpojumu “Dabas resursu nodokļa objekta apsaimniekošana”. Paredzēts, ka līdzīgi, kā tas jau ir noteikts attiecībā uz A, B un C kategorijas piesārņojošām darbībām, apsaimniekotājs un nodokļa maksātājs visus dokumentus iesniedz elektroniski, reģistrējoties VVD vienotās vides informācijas sistēmā „TULPE” un aizpildot attiecīga parauga iesniegumu.  Vienlaikus jāparedz pārejas noteikumi, jo minētais e-pakalpojums sistēmā “TULPE” vēl nav pieejams. Līdz tā darbības uzsākšanai apsaimniekotājs un nodokļa maksātājs turpinās dokumentu iesniegšanu, sūtot uz dienesta oficiālo e-pasta adresi.  Ievērojot iepriekš veikto un nepieciešamo grozījumu apjomu, ir izstrādāts noteikumu projekts, kas aizstās pašreiz spēkā esošos MK noteikumus Nr. 1294.  Noteikumu projekta mērķi:  - nodrošināt atbilstību grozījumiem Dabas resursu nodokļa likumā attiecībā uz finanšu nodrošinājumu;  - precizēt un aktualizēt prasības videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekošanas sistēmu darbībai.  Salīdzinājumā ar spēkā esošajiem MK noteikumiem Nr. 1294 noteikumu projektā:  - noteikta prasība apsaimniekotājam un nodokļa maksātājam iesniegt un uzturēt spēkā finanšu nodrošinājumu visu atbrīvojuma no dabas resursu nodokļa samaksas piemērošanas laiku;  - precizētas komunikācijas pasākumiem noteiktās prasības;  - lai mazinātu administratīvo slogu komersantiem, aizpildot atskaites, un VVD, veicot to pārbaudi, precizēti nosacījumi apsaimniekošanas plāna un pārskata sagatavošanai un izskatīšanai;  - noteikta forma, kādā apsaimniekotājs iesniedz VVD informāciju par izmaiņām līgumpartneru sarakstā, kā arī precizētas un papildinātas VVD iesniedzamās apsaimniekošanas plāna un pārskata formas;  - noteikts, ka visus dokumentus iesniedz elektroniski, reģistrējoties VVD vienotās vides informācijas sistēmā „TULPE” un aizpildot attiecīga parauga iesniegumu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VVD. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekotājiem, kuru līgumpartneriem piemēro atbrīvojumu no nodokļa samaksas, un nodokļa maksātājiem, kuri paši izveidoja un piemēro atkritumu apsaimniekošanas sistēmu.  VVD uz šo brīdi ir noslēdzis 10 līgumus ar septiņiem apsaimniekotājiem[[2]](#footnote-3).  1. tabula. Apsaimniekošanas līgumu skaits   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Nr. | Apsaimniekotājs | Līgums par apsaimniekošanas sistēmas piemērošanu: | | | elektrisko un elektronisko iekārtu atkritumiem (EEI) | videi kaitīgu preču (izņemot EEI) atkritumiem | | 1. | SIA “Nordic Recycling” |  | X | | 2. | SIA “Zaļais Centrs” |  | X | | 3. | SIA “Zaļā josta” | X | X | | 4. | AS “Latvijas Zaļais punkts” | X | X | | 5. | SIA “Latvijas Zaļais fonds” |  | X | | 6. | SIA “Eco Point” | X | X | | 7. | AS “Latvijas Zaļais elektrons” | X |  | |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības mērķgrupai (apsaimniekotājiem) noteikumu projekts palielina administratīvo slogu tikai attiecībā uz finanšu nodrošinājumu. Administratīvo izmaksu novērtējumā iekļauts aprēķins par finanšu nodrošinājuma sagatavošanu, kas ir jāveic visiem apsaimniekotājiem, slēdzot apsaimniekošanas līgumu ar VVD.  Attiecībā uz pārējo noteikuma projektā ietverto regulējumu minētajai sabiedrības mērķgrupai pēc būtības nemainās tiesības un pienākumi, kā arī veicamās darbības.  VVD administratīvais slogs nepalielināsies, jo atbilstoši spēkā esošajam normatīvajam regulējumam, kas ir minēts anotācijas I. sadaļas 2. punktā (*Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība*), VVD patlaban saņem un vērtē apsaimniekotāju iesniegtos finanšu nodrošinājuma dokumentus. Nodokļa maksātāju un apsaimniekotāju pienākumu apjoma izmaiņas neietekmēs noslēgtos apsaimniekošanas līgumus. Saskaņā ar VVD sniegto informāciju apsaimniekošanas līgumā ir ietverta prasība ieverot normatīvos aktus, kas regulē videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekošanu un dabas resursu nodokļa atbrīvojuma piemērošanu, paredzot arī vienošanos par attiecīgajiem grozījumiem apsaimniekošanas līgumā nepieciešamības gadījumā.  Izstrādājot noteikumu projektu, tika izvērtēta ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, maziem, vidējiem uzņēmumiem, mikrouzņēmumiem un jaunuzņēmumiem (MVU tests). Noteikumu projekts paredz atvieglotus nosacījumus (minimālo finanšu nodrošinājuma summu) šādiem uzņēmumiem administratīvā sloga mazināšanai.  Noteikumu projektam nav ietekmes uz:  - Nacionālā attīstības plāna rādītājiem mikrolīmenī vai makrolīmenī;  - konkurenci;  - cilvēku veselību;  - nevalstiskajām organizācijām.  Noteikumu projekta ietekme uz vidi vērtējama pozitīvi. Noteikumu projektā ietvertais regulējums sekmēs tādu apsaimniekotāju skaita samazināšanos, kuri rada tirgus kropļojumu, nosakot neatbilstoši zemas cenas atkritumu apsaimniekošanas darbībām ražotāju atbildības sistēmas ietvaros. Vienlaikus apsaimniekotāja iesniegtā finanšu nodrošinājuma ietvaros būs paredzēti naudas līdzekļi gadījumā, ja šis apsaimniekotājs ražotāju atbildības sistēmas ietvaros nav veicis savu darbību atbilstoši normatīvo aktu prasībām un valstij jāiesaistās uzkrāto un nepārstrādāto atkritumu savākšanas un apsaimniekošanas organizēšanā. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvo izmaksu monetāro novērtējumu aprēķina pēc šādas formulas:  C = (f x l) x (n x b), kur  **C** – iesniegto finanšu nodrošinājumu uzskaites un apkopošanas izmaksas jeb administratīvās izmaksas;  **f** – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu noteikumu projektā paredzēto finanšu nodrošinājuma sagatavošanu (stundas samaksas likme) – privātajā sektorā stundas likme ir aprēķināta, dalot vidējo mēneša algu privātajā sektorā (pēc Centrālās statistikas pārvaldes tīmekļvietnes [www.csb.gov.lv](http://www.csb.gov.lv) datiem 2017. gadā tā bija 915,00 *euro/*mēnesī) ar Darba likuma 131. panta pirmajā daļā minēto normālo darba laiku (40 stundas nedēļā x 4 = 160 stundas mēnesī) = 5,72 *euro*/stundā;  **l** – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai veiktu finanšu nodrošinājuma sagatavošanu – 80 stundas;  **n** – ar VVD noslēgto apsaimniekošanas līgumu skaits – 10 (anotācijas II. sadaļas 1. punkts);  **b** – biežums finanšu nodrošinājuma sagatavošanai - reizi 3 gados.  Aprēķins: (5,72 x 80) x (10 x 0,3) = 457,6 x 3 = 1 372,80 *euro/*gadā |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Finanšu nodrošinājuma apmēru nosaka atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 19. maija noteikumu Nr. 450 “Kārtība, kādā piemēro finanšu nodrošinājumu, slēdz un izbeidz nolietotu transportlīdzekļu, iepakojuma un vienreiz lietojamo galda trauku un piederumu vai videi kaitīgu preču atkritumu apsaimniekošanas līgumu” 17. punktam .  Izvērtējot VVD informāciju par videi kaitīgu preču apsaimniekotāju aprēķināto nodokļi 2016. gadā (zemāk tabulā), secināms, ka uz pieciem noslēgtajiem apsaimniekošanas līgumiem var attiecināt minimālo finanšu nodrošinājuma apmēru – 50 000 *euro* gadā.  Apsaimniekotāju aprēķinātais nodoklis 2016. gadā   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Apsaimniekotājs** | **DRN atbrīvojums (milj. *euro*)** | **0,05% ietekme (*euro*)** | | 1 | 2091057 |  | | 2 | 432046 |  | | 3 | 4920611 | 2460 | | 4 | 5455782 | 2728 | | 5 | 1147208 |  | | 6 | 2831676 |  | | 7 | 11178963 | 5589 | | 8 | 19472621 | 9736 | | 9 | 10088589 | 5044 | | 10 | 330509 |  |   Uz pārējiem pieciem noslēgtajiem apsaimniekošanas līgumiem var attiecināt finanšu nodrošinājuma apmēru, kuru veido:  - 70 000 *euro* gadā (nemainīgā daļa) un  - no 2 460 līdz 9 736 *euro* gadā (mainīgā daļa, 0,05 % no aprēķinātā nodokļa gadam).  Pēc VARAM novērtējuma atbilstības izmaksas par finanšu nodrošinājuma uzturēšanu gādā sastādīs aptuveni 1 000 – 5 000 *euro* gadā. Šīs izmaksas ir atkarīgas no finanšu nodrošinājuma veida (bankas garantija vai apdrošināšana) un starp apsaimniekotāju un apdrošinātāju vai banku noslēgto līgumu.  Finanšu nodrošinājums vērtējams kā samērīgs un efektīvs ekonomiskais instruments potenciālo vides piesārņojumu novēršanai un mazināšanai. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts ievietots VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) 2018. gada 12. oktobrī, līdz ar to ieinteresētajām personām ir iespēja izteikt viedokli un sniegt priekšlikumus. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks precizēta atbilstoši sabiedrības līdzdalības rezultātiem. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VVD. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neietekmē iesaistīto institūciju funkcijas un uzdevumus.  Noteikumu projekts neparedz jaunu institūciju izveidi, likvidāciju vai reorganizāciju. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Kaspars Gerhards

Alekse 67026479

[tatjana.alekse@varam.gov.lv](mailto:tatjana.alekse@varam.gov.lv)

1. Atbilstoši 2015. gada 17. novembra Ministru kabineta noteikumiem Nr. 653 “Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 2.2.1.specifiskā atbalsta mērķa „Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību” 2.2.1.1.pasākuma „Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība” īstenošanas noteikumi”. [↑](#footnote-ref-2)
2. VVD tīmekļvietne

   <http://www.vvd.gov.lv/biezak-uzdotie-jautajumi/atbrivojums-no-dabas-resursu-nodoklu-maksas/> [↑](#footnote-ref-3)