**Likumprojekta**

**“Elektronisko dokumentu likums”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījumi elektronisko dokumentu likumā” (turpmāk – Likumprojekts) izstrādāts, pamatojoties uz Ministru kabineta (turpmāk – MK) 2015. gada sēdes protokola (Nr. 6 27.§) “Informatīvais ziņojums “Par kompetento un atbildīgo iestādi, kura nodrošinās kvalificētu un kvalificētu paaugstinātas drošības elektroniskās identifikācijas pakalpojumu sniedzēju uzraudzību”” 3. punktā doto uzdevumu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Šobrīd Latvijā ir izveidota aizsardzības ministra pakļautībā vienota, koleģiālu uzraudzības institūcija (turpmāk – Komiteja), kas savu darbību veic saskaņā ar 2016. gada 1. novembra Ministru kabineta noteikumiem Nr. 695 “Elektroniskās identifikācijas uzraudzības komitejas nolikums” un kas izstrādāts, pamatojoties uz MK 2015. gada 3. februāra sēdes protokola Nr. 6 27. §, ar kuru pieņemts zināšanai informatīvais ziņojums “Par kompetento un atbildīgo iestādi, kura nodrošinās kvalificētu un kvalificētu paaugstinātas drošības elektroniskās identifikācijas pakalpojumu sniedzēju uzraudzību” (turpmāk – informatīvais ziņojums) un Fizisko personu elektroniskās identifikācijas likuma 17. panta septīto daļu.  Informatīvajā ziņojumā noteikts, ka Komitejai jānodrošina kvalificētu uzticamības pakalpojumu sniedzēju uzraudzība, tajā skaitā uzticamu sertifikācijas pakalpojumu sniedzēju uzraudzība. Latvijā šobrīd vienīgais uzticamības pakalpojumu sniedzējs ir VAS “Latvijas Valsts radio un televīzijas centrs” (turpmāk – VAS LVRTC), kuru saskaņā ar Elektronisko dokumentu likumu (turpmāk – EDL) uzrauga DVI, taču DVI ir norādījusi, ka EDL 19. pantā noteiktās funkcijas ir daudz plašākas par fizisko personu datu aizsardzību un DVI nav pietiekamas kompetences, lai veiktu attiecīgās uzraudzības funkcijas, līdz ar to arī EDL minēto uzraudzības funkciju izpildei nepieciešama cita kompetenta uzraudzības iestāde.  Stājusies spēkā Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 23. jūlija regula (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū (turpmāk – Regula), kas attiecas gan uz elektroniskiem dokumentiem, gan elektronisko parakstu, gan arī uz elektronisko identifikāciju. Saskaņā ar Regulas 17. panta 1. punktu dalībvalstij ir pienākums noteikt uzraudzības iestādi, kura ir atbildīga un veic uzraudzību uzticamības (sertifikācijas) pakalpojumu sniedzējiem saskaņā ar Regulā noteiktajām prasībām.  Saskaņā ar Informatīvo ziņojumu Komitejai jānodrošina kvalificētu uzticamības pakalpojumu sniedzēju uzraudzība, tajā skaitā uzticamu sertifikācijas pakalpojumu sniedzēju uzraudzība, no kā izriet, ka Komiteja īstenos Regulā noteiktās uzraudzības iestādes funkcijas.  Komiteja varēs nodrošināt kvalificētu uzticamības pakalpojuma sniedzēju uzraudzību tikai pēc grozījumu veikšanas Elektronisko dokumentu likumā.  Tiklīdz Elektronisko dokumentu likumā būs veikti grozījumi, Komitejas nolikumā plānots iestrādāt Komitejas funkcijas attiecībā uz uzticamības pakalpojumu sniedzēju uzraudzību un reģistrēšanu, t. i., arī uzticamu sertifikācijas pakalpojumu sniedzēju (VAS LVRTC) uzraudzību.  Papildus Komitejai pārņemot DVI funkcijas un uzliekot pienākumus, kas attiecas uz standartu, procedūru un formātu publicēšanu un nodrošināšanu, kas izriet no Regulā Komisijai noteiktām tiesībām izdot īstenošanas aktus, kas attiecas uz dažādām prasībām uzticamības (sertifikācijas) pakalpojumu sniedzējiem, spēku zaudēs vairāki MK noteikumi, kuri izdoti, pamatojoties uz Elektronisko dokumentu likumu.  Grozījumi EDL ir nepieciešami, lai:   1. Komiteja varētu pārņemt uzraudzības funkcijas, kuras šobrīd veic DVI attiecībā uz uzticamiem sertifikācijas pakalpojuma; 2. Elektronisko dokumentu likums nebūtu pretrunā ar regulu, kura harmonizētu Regulā un nacionālajos normatīvajos aktos ietvertās normas un lietotos terminus. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likumprojekta mērķis un būtība ir:   1. noteikt uzraudzības iestādi uzticamības (sertifikācijas) pakalpojumiem saskaņā ar Regulā noteiktajām prasībām 2. EDL noteikto uzraudzības funkciju pārņemšana Komitejai; 3. EDL ietverto terminu harmonizācija ar Regulā ietvertajiem terminiem attiecībā uz uzticamības (sertifikācijas) pakalpojumiem un to sniedzējim; 4. iespējamo pretrunu un normu dublēšanas novēršana starp EDL un Regulu attiecābā uz uzticamības (sertifikācijas) pakalpojumiem un to sniedzējim; 5. noteikt privātpersonām atvieglotu elektronisko dokumentu nosūtīšanu valsts iestādēm oficiālās elektroniskās adreses ietvaros saskaņā ar Oficiālās elektroniskās adreses likumu.   Likumprojektā tiks paredzēti pārejas noteikumi, paredzot saprātīgu laika periodu, lai nodrošinātu laiku nepieciešamo grozījumu veikšanu Komitejas nolikumā, kā arī lai Komiteja varētu īstenot EDL noteiktos pienākumus uzraudzības iestādei. Papildus tiks vērtēta nepieciešamība veikt grozījumus no EDL izrietošajos MK noteikumus, kā arī nepieciešamība pārejas periodam, kas MK noteikumiem, kas zaudēs spēku stājoties spēkā Likumprojektam. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Likumprojekts izstrādāts sadarbībā ar Aizsardzības ministriju, Tieslietu ministriju, Datu valsts inspekciju un Satiksmes ministriju, VAS “Latvijas valsts radio un televīzijas centrs”. |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Likumprojekts ievietos pirms izsludināšanas valsts sekretāru sanāksmē Vides aizsardzības un reģionālās ministrijas tīmekļvietnē sabiedrības līdzdalības nodrošināšanai. |
| 7. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Uzticamības (sertifikācijas) pakalpojumu sniedzēji. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Nav |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Nav |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Likumprojektā iekļautais regulējums nemaina administratīvo slogu pakalpojumu sniedzējiem un saņēmējiem. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 7. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | | Turpmākie trīs gadi (euro) | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar 2016 gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar 2016 gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar 2016 gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpo-jumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar “+” zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | Nav. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojektā tiks paredzēti pārejas noteikumi, paredzot saprātīgu laika periodu, lai nodrošinātu laiku nepieciešamo grozījumu veikšanu Komitejas nolikumā, kā arī lai Komiteja varētu īstenot EDL noteiktos pienākumus uzraudzības iestādei. Papildus tiks vērtēta nepieciešamība veikt grozījumus no EDL izrietošajos MK noteikumus, kā arī nepieciešamība pārejas periodam, kas MK noteikumiem, kas zaudēs spēku stājoties spēkā Likumprojektam. |
| 2. | Cita informācija |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | | | | 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 23. jūlija (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū un ar ko atceļ Direktīvu 1999/93/EK (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 257/73, 28.08.2014.). | | | | | | | 2. | Citas starptautiskās saistības | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | 3. | Cita informācija | | Nav | | | | | | | **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | | | | | | Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 23. jūlija Regula (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū un ar ko atceļ Direktīvu 1999/93/EK (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 257/73, 28.08.2014.) (turpmāk – Regula). | | | | | | | |  | | | | | | | | | | A | | B | | | | C | | D | | Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | | | | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, – sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, – norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos | | Regulas 3. panta 9.,10.,12,13.,14.,  15.,16.,19.,20.,27.,  34.,35. punkts | | Likumprojekta 1. pants | | | | Regulas normas pārņemtas, sinhronizētas pilnībā | | Projekts stingrākas prasības  neparedz | | Regulas 17. panta 1. punkts | | Likumprojekta 19. pants | | | | Regulas norma ieviesta pilnībā | | Projekts stingrākas prasības  neparedz | | Regulas 22. panta 1.,2.,3. punkts | | Likumprojekta 10. pants | | | | Regulas norma ieviesta pilnībā | | Projekts stingrākas prasības  neparedz | | Regulas 17. panta 8. punkts, 20. panta 4. punkts, 22. panta 5. punkts, 24. panta 5. punkts, 28. panta 6. punkts,29. panta 2. punkts,30. panta 3. punkts 32. panta 3. punkts,31. panta 3. punkts 33. panta 2. punkts, 34. panta 2. punkts, 37. panta 4., 5. punkts, 38. panta 6. punkts, 42. panta 2. punkts, 44. punkts, 45. panta 2. punkts | | Likumprojekta 10. punkts | | | | Regulas norma ieviesta pilnībā | | Projekts stingrākas prasības neparedz | |  | |  | | | |  | |  | | Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas.  Kādēļ? | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | | Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | | Cita informācija | | Nav | | | | | | | | **2.tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | | | | | | Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | |  | | | | | | | | | | A | | | | B | | | C | | | starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | | | | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību.  Vai arī norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | | Projekts šo jomu neskar | | | | Projekts šo jomu neskar | | | Projekts šo jomu neskar | | | Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | Cita informācija | | | | | | | Nav | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un šīs līdzdalības rezultāti** | | |
| 1. | Sabiedrības informēšana par projekta izstrādes uzsākšanu |  |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē |  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  |
| 4. | Saeimas un ekspertu līdzdalība |  |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Likumprojekts attiecas uz Aizsardzības ministriju, Komiteju, un DVI. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | EDL noteiktās uzraudzības funkcijas turpmāk īstenos Komiteja, saskaņā ar Informatīvo ziņojumu un Komitejas izveidei jau sākotnēji paredzētām funkcijām. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar |
| 6. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K. Gerhards

Vīza:

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrijas valsts sekretārs R. Muciņš

01.12.2016 09:56

K. Jankovska

67026552, Kristine.Jankovska@varam.gov.lv