*Projekts*

**Likumprojekta**

**“Grozījumi Saeimas vēlēšanu likumā”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījumi Saeimas vēlēšanu likumā“ (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts saskaņā ar 2016. gada 8. novembra Ministru kabineta protokollēmuma Nr. 60 62.§ “Informatīvais ziņojums “Par iespējamiem finansēšanas risinājumiem sertifikācijas pakalpojumu nodrošināšanai personu apliecībās (eID) un to, kā vienotu un prioritāru līdzekli personas elektroniskās identitātes nodrošināšanai”” 4. punktu, kas nosaka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) sadarbībā ar Tieslietu ministriju (turpmāk – TM), Centrālo vēlēšanu komisiju (turpmāk – CVK) , Iekšlietu ministriju (turpmāk - IeM) un Satiksmes ministriju (turpmāk – SM) sagatavot un vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministram līdz 2019.gada 1.janvārim iesniegt noteiktā kārtībā izskatīšanai Ministru kabinetā grozījumus normatīvajos aktos, kas paredz eID karti kā derīgu personu apliecinošu dokumentu jebkurā ar vēlēšanu tiesību izmantošanu saistīto jautājumu kārtošanā vai citu risinājumu, kas paredz personām ar eID karti īstenot savas vēlētāju tiesības (turpmāk – protokollēmums). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Līdz šim Saeimas lēmums par līdzšinējās vēlētāju reģistrācijas kārtības saglabāšanu Saeimas vēlēšanās, kas paredz tiesības vēlētājam izvēlēties vēlēšanu iecirkni, kā arī atzīmes izdarīšanu vēlētāja pasē, nozīmē, ka persona nevar izmantot tiesības piedalīties Saeimas vēlēšanās, ja tās rīcībā vienīgais personu apliecinošais dokuments ir eID karte. Ievērojot iepriekš minēto, faktiski eID pilngadīgam Latvijas Republikas pilsonim Latvijas Republikas teritorijā nesniedz pilnībā visas tās pat funkcijas, kas ir pieejamas ar pasi līdz ar to personas rīcības brīvība un tiesību īstenošana tiek ierobežota. Tas savukārt nozīmē, ka tiek nepieciešams veikt grozījumus normatīvajos aktos saskaņā ar protokollēmumā noteikto uzdevumu, lai persona varētu pilnvērtīgi izmantot eID karti kā vienīgo personu apliecinošo dokumentu. Līdz grozījumu izdarīšanai Personas apliecinošo dokumentu likumā un Saeimas vēlēšanu likumā, ļaujot personas apliecības turētājam, kura rīcībā nav derīgas pases piedalīties Saeimas vēlēšanās, personam, kuru rīcībā eID karte ir vienīgais personu apliecinošais dokuments vēlētāju tiesību īstenošana tiek realizēta ar īpaši izgatavotu vēlētāja apliecību. Šāda personas apliecinošu dokumentam paralēlu risinājumu uzturēšana, lai tiktu nodrōšināta vēlēšanu iespēju realizēšana visām personām, negatīvi ietekmē izsniegto Latvijas pilsoņu personas apliecību skaitu, kas saskaņā ar IeM ministrijas Informatīvo ziņojumu “par personas apliecību plašāku lietojamību” par ~35% atpaliek no prognozētā eID karšu izsniegšanas apjoma laika periodā līdz 2016.gadam.  Kā pagaidu risinājumu 2014.gadā notiekošajām Saeimas vēlēšanām CVK sadarbībā ar PMLP īstenoja aktivitāti ar īpašu vēlētāja apliecību izgatavošanu un izsniegšanu eID karšu turētājiem, kuru rīcībā noteiktajā atskaites periodā nav derīgas pases.  Attiecīgā pagaidu risinājuma īstenošanā tika konstatēti vairāki trūkumi, piemēram:   1. eID karti dalībai Saeimas vēlēšanās nedrīkst uzrādīt tās personas, kuru rīcībā ir derīga pase. Gadījumā, ja laika periodā, kad iespējams īstenot vēlēšanu tiesības, pase ir iesniegta citas valsts pārstāvniecībā vīzas saņemšanai (it īpaši gadījumos, kad konkrētās valsts pārstāvniecība neatrodas Latvijā), personai nav iespēja piedalīties vēlēšanās ar eID karti; 2. gadījumā, ja persona vēlas saņemt tikai eID karti pēc iepriekš noteiktā termiņa, kad tiek veikta datu sagatavošana vēlētāja apliecību izgatavošanai, persona nevar piedalīties Saeimas vēlēšanās; 3. vēlētāja apliecības saņemšana vērtējama kā papildus administratīvais slogs eID kartes turētājam, kura rīcībā nav derīgas pases, jo, neskatoties uz to, ka vēlētāja apliecība tiek izsniegta bez maksas, personai ir jātērē savi resursi PMLP nodaļas apmeklējumam, piemēram, transporta izdevumu apmaksai.   Iepriekš minētie trūkumi liedz personai pilnvērtīgi izmantot eID karti un izvēlēties to kā savu vienīgo personu apliecinošo dokumentu, vai arī var rosināt personu nolemt nepiedalīties Saeimas vēlēšanās, kas mazina jau tā relatīvi zemo vēlētāju aktivitāti.  Lai novērstu iepriekš minētos trūkumus, jānodrošina, ka personas apliecība un pase ir vienlīdzīgi dokumenti jebkurā ar vēlēšanu tiesību izmantošanu saistīto jautājumu īstenošanā.  Likumprojekts paredz, ka eID karšu izmantošana Saeimas vēlēšanās tiek īstenota ieviešot elektronisku Vēlētāju reģistru un to, ka pārbaudes procedūru vēlēšanu iecirknī, atzīme par personas dalību vēlēšanās tiek izdarīta nevis personas pasē, bet tiešsaistes režīmā Vēlētāju reģistrā. Līdz ar to faktiski tiek saglabāta līdzšinējā vēlēšanu kārtība personām tiek saglabāta iespēja brīvi izvēlēties vēlēšanu iecirkni vēlēšanu dienā turklāt tiek novērsts pastāvošais personu apliecinošo dokumentu ierobežojums un tiek nodrošināta iespēja balsot ar jebkuru derīgu personu apliecinošo dokumentu pasi un eID karti.  Lai nodrošinātu likumprojektā ietverto normu izpildi būs nepieciešams vēlēšanu iecirkņos nodrošināt atbilstošu tehnisko aprīkojumu, kā arī Pilsonības un migrāciju lietu pārvaldei būs jāizveido un jānodrošina elektronisks Vēlētāju reģistrs un jānodrošina vēlēšanu komisijām attiecīga likumprojektā paredzēta tiešsaistes režīma piekļuve. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk -VARAM), Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, Centrālā vēlēšanu komisija. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Visas personas, kuras ir tiesīgas piedalīties Saeimas vēlēšanās saskaņā ar Saeimas vēlēšanu likumu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tiek paplašinātas personu tiesības un iespējas veikt dalību Saeimas vēlēšanās izmantojot eID karti. Tiek samazinātas personu un Pilsonības un migrāciju lietu pārvaldes slogs saistībā ar vēlētāju apliecību iegūšanu un izsniegšanu personām, kas šobrīd var piedalīties Saeimas vēlēšanās izmantojot eID karti kopā ar vēlētāju apliecību un kuru rīcībā nav derīga pase. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Ņemot vērā, ka Pilsonības un migrāciju lietu pārvaldei būs jānodrošina elektroniskā Vēlētāju reģistra tehniskais risinājums, bet tiek samazināts administratīvais slogs saistībā ar vēlētāju apliecību izsniegšanu administratīvo izmaksu monetārajam novērtējumam vajadzīga padziļināta izpēta, ko būs iespējams veikt pēc elektroniskā Vēlētāju reģistra ieviešanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **n-tais gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **n+1** | **n+2** | **n+3** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  |  |  |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi: |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme: |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija |  | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Nepieciešams veikt grozījumus 2006. gada 3.oktobra Ministru kabineta noteikumos Nr. 811 “Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes nolikums”, papildinot to ar funkcijām un uzdevumiem, kas nepieciešami, lai izveidotu un uzturētu elektronisko Vēlētāju reģistru. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Iekšlietu ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Likumprojekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Likumprojekts ievietots VARAM tīmekļa vietnē 2017.gada 1.augustā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē |  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Centrālā vēlēšanu komisija, Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts paredz Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei jaunu funkciju saistībā ar elektroniskā Vēlētāju reģistra izveidi un uzturēšanu. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās K. Gerhards

attīstības ministrs

**Vīza:**

valsts sekretārs R.Muciņš

2017.07.31. 12:51

1095

K. Jankovska

67026552, Kristine.Jankovska@varam.gov.lv