**Likumprojekta „Grozījumi Administratīvo pārkāpumu kodeksā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts „Grozījumi Administratīvo pārkāpumu kodeksā” (turpmāk ‑ likumprojekts) izstrādāts pēc Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) iniciatīvas, lai:   * korekti izteiktu kompetences par administratīvo atbildību attiecībā uz ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (turpmāk ‑ ES ETS) gaisa kuģu operatoru pienākumu nepildīšanu: likumprojektā šī kompetence tiek noteikta valsts aģentūrai „Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk ‑ Civilās aviācijas aģentūra) (nevis Valsts vides dienestam, kā tas ir šobrīd); * lai noteikti administratīvo atbildību un arī kompetences par to attiecībā uz jūras transporta oglekļa dioksīda (CO2) emisiju monitoringu un ziņošanu (pienākums ir noteikts ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2015. gada 29. aprīļa Regulu Nr.2015/757 par jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju un ar ko groza Direktīvu 2009/16/EK) jūras transportam: Administratīvo pārkāpumu kodeksā (turpmāk – APK) noteiktie naudas sodi ir pielāgoti ES ETS operatoriem un gaisa kuģu operatoriem piemērojamiem, kompetence par naudas sodu piemērošanu tiek noteikta Nacionālo bruņoto spēku Jūras spēku flotiles Krasta apsardzes dienestam. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreizējā situācija un problēmas, pastāvošais tiesiskais regulējums, tā būtība un nepilnības  Eiropas Parlaments un Padome 2015.gada 29.aprīlī pieņēmaRegulu Nr. 2015/757 par jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju un ar ko groza Direktīvu 2009/16/EK (turpmāk – regula Nr. 2015/757), kas nosaka obligātus pienākumus komersantiem, kuru īpašumā ir un kuri izmanto noteikta veida jūras kuģus, monitorēt un ziņot šo jūras kuģu radītās CO2 emisijas, kā arī nodrošināt šo ziņojumu verificēšanu, ko jāveic akreditētiem verificētājiem. Regulā Nr. 2015/757 ir atrunāti komersantu, kā arī verificētāju pienākumi un atbildības, tomēr tajā ir noteikti arī nosacījumi, kas jāizpilda valsts kompetentajām iestādēm. Šobrīd Latvijas normatīvajos aktos nav definētas konkrētās kompetentās iestādes, kas ir atbildīgas par regulas Nr. 2015/757 nosacījumu izpildes kontroli un uzraudzību.  Regulā Nr. 2015/757 ir arī noteikta prasība ES dalībvalstīm izveidot iedarbīgu, samērīgu un atturošu sankciju sistēmu regulas Nr. 2015/757 nosacījumu izpildes nodrošināšanai un par to jāpaziņo Eiropas Komisijai līdz 2017. gada 31. jūlijam. Šobrīd Latvijā šāda sistēma ar konkrētiem nosacījumiem tiesību aktos nav izveidota.  Likumprojekts izstrādes mērķis:  Ar atsevišķu tiesību akta vienību paredzēt atbildību par emisiju ziņojumu (ES ETS ietvaros) neiesniegšanu, par SEG emisiju monitoringa datu slēpšanu vai sagrozīšanu.  Ar likumprojektā tiek korekti noteikta kompetence attiecībā uz administratīvās atbildības piemērošanu ES ETS gaisa kuģu operatoriem – šis pienākums tiek noteikts Civilās aviācijas aģentūrai un nevis Valsts vides dienestam, kā tas ir šobrīd.  Ar likumprojektu naudas soda apmēri ES ETS operatoriem vai gaisa kuģu operatoriem netiek mainīti.  Ar likumprojektā ir noteikta jauna administratīvā atbildība – par oglekļa dioksīda emisiju monitoringa neveikšanu, par monitoringa datu slēpšanu vai sagrozīšanu, kā arī par ikgadējā emisiju ziņojuma neiesniegšanu jūrlietu institūcijai, kas tiks piemērota likumprojektā „Grozījumi likumā „Par piesārņojumu”” definētajām jūras kuģa operatoram. Šajā sakarā naudas soda apjoms tiek noteikts tāds pats kā ES ETS operatoram un gaisa kuģa operatoram noteiktais. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija.  Likumprojekta izstrādē netika organizēta darba grupa. |
| 4. | Cita informācija | Likumprojekts tiks izskatīts Tieslietu ministrijas Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa darba grupā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekta tiesiskais regulējums ietekmē vai var ietekmēt:   * ES ETS operatorus un gaisa kuģu operatorus, kā arī regulā Nr. 2015/757 minētos uzņēmumus – attiecībā uz administratīvo atbildību par emisiju ziņojumu neiesniegšanu, monitoringa datu sagrozīšanu vai slēpšanu; * Valsts vides dienestu – kompetence administratīvajā atbildībā attiecībā uz ES ETS operatoriem; * Civilās aviācijas aģentūra– kompetence administratīvajā atbildībā attiecībā uz ES ETS gaisa kuģu operatoriem; * Nacionālo bruņoto spēku Jūras spēku flotiles Krasta apsardzes dienests – kompetence administratīvajā atbildībā attiecībā uz regulā Nr. 2015/757 definētajiem uzņēmumiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekta tiesiskā regulējuma paredzamā ietekme uz administratīvo slogu:  *ES ETS operatoriem, gaisa kuģu operatoriem un jūras kuģu operatoriem*  Ietekmes uz administratīvo slogu iepriekšminētajiem uzņēmumiem nav.  Likumprojekta tiesiskā regulējuma ietekme uz uzņēmējdarbības vidi  *ES ETS operatoriem, gaisa kuģu operatoriem un jūras kuģu operatoriem*  Ietekmes uz administratīvo slogu iepriekšminētajiem uzņēmumiem nav.  *Valsts vides dienestam, Civilās aviācijas aģentūrai un Nacionālo bruņoto spēku Jūras spēku flotiles Krasta apsardzes dienests*  Ir paredzams, ka Valsts vides dienestam, Civilās aviācijas aģentūrai un Nacionālo bruņoto spēku Jūras spēku flotiles Krasta apsardzes dienestam varētu palielināties administratīvais slogs, jo šīs iestādes tiek noteiktas kā kompetentās iestādes administratīvās atbildības noteikšanai.  Līdz šim administratīvie sodi par APK 84.pantā minētajiem administratīvajiem pārkāpumiem saistībā ar vides informācijas slēpšanu vai sagrozīšanu nav tikuši piemēroti, un ES ETS darbībā iesaistītās institūcijas veic visas nepieciešamās darbības, lai nodrošinātu to, ka ES ETS operatori un gaisa kuģu operatori veic savus pienākumus noteiktā apjomā un termiņā. Līdz ar to nav prognozējams administratīvā sloga palielinājums šī likumprojektā iekļautā nosacījuma dēļ.  Likumprojekta ietekme uz Nacionālā attīstības plāna rādītājiem, mikro vai makro līmenī  Likumprojekts nodrošinās Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2014.-2020.gadam mērķa [120] un [199] izpildi. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Šobrīd netiek paredzēta likumprojektā iekļauto nosacījumu ietekme uz administratīvajām izmaksām (naudas izteiksmē).. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2017. gads** | **2018. gads** | **2019. gads** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | | | | | |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 1.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 1.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 2. Budžeta izdevumi: | | | | | |
| 2.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 2.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 2.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 3. Finansiālā ietekme: | | | | | |
| 3.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 3.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 3.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: |  |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 5.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 5.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav attiecināms | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ietekme uz valsts budžetu likumprojektā iekļautajiem nosacījumiem var būt attiecībā uz administratīvās atbildības iestāšanos ES ETS operatoriem un gaisa kuģu operatoriem, kā arī jūras kuģu operatoriem.  Tomēr sakarā ar to, ka līdz šim nevienam no iepriekšminētajiem operatoriem nav bijis jāpiemēro administratīvā atbildība, tad nevar šobrīd aprēķināt vai prognozēt kāda varētu būt ietekme uz valsts budžetu. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekts ir virzāms un izskatāms likumdošanas procesā vienlaikus ar likumprojektu „Grozījumi likumā „Par piesārņojumu””. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Likumprojekts sagatavots, ievērojot šādu Eiropas Savienības tiesību aktu:   1. Eiropas Parlamenta un Padomes 2015. gada 29. aprīļa Regula Nr. 2015/757 par jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju un ar ko groza Direktīvu 2009/16/EK |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā Eiropas Savienības tiesību akta datums, numurs un nosaukums | **Eiropas Parlamenta un Padomes 2015. gada 29. aprīļa Regula Nr. 2015/757 par jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju un ar ko groza Direktīvu 2009/16/EK** | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| 20.panta 1.punkts | Likumprojekta 2.pantā izteiktā Administratīvā pārkāpuma kodeksa 88.11 panta trešā daļa |  |  |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsts piešķiršanas un finanšu noteikumus (attiecībā un monetāro politiku) | Projekts šo jomu neskar. | | |
| Cita informācija | Nav | | |
| **2. tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | |
| Projekts šo jomu neskar. | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par likumprojektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tīmekļa vietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekts publicēts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības tīmekļa vietnē 2016.gada 13.septembrī. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Anotācijas sadaļa tiks papildināta pēc sabiedrības pārstāvju viedokļu un komentāru saņemšanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija;  Valsts vides dienests;  Valsts aģentūra „Civilās aviācijas aģentūra”;  Nacionālo bruņoto spēku Jūras spēku flotiles Krasta apsardzes dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojektā iekļautie nosacījumi var radīt ietekmi uz pārvaldes funkcijām, tomēr tas neietekmēs institucionālo sistēmu.  Likumprojektā iekļauto nosacījumu izpildei nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās institūcijas.  Likumprojekta izpildē iesaistītās institūcijas likumprojektā iekļautos pasākumu nodrošinās piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K. Gerhards

Vīza:

valsts sekretārs R. Muciņš

12.09.2016. 11:00

1971

H.Rimša, 67026512, 26380127

[Helena.Rimsa@varam.gov.lv](mailto:Helena.Rimsa@varam.gov.lv)