**Likumprojekta**

**"Grozījums Publiskas personas finanšu līdzekļu**

**un mantas izšķērdēšanas novēršanas likumā"**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta “Grozījums Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likumā” (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir noteikt Atvieglojumu vienotās informācijas sistēmas (turpmāk – AVIS) darbības regulējumu, kas nosaka valstī centralizētu atvieglojumu uzskaites koplietošanas risinājumu valsts un pašvaldību atvieglojumu administrēšanai un iekļaut deleģējumu AVIS noteikumu izstrādei un lietošanai. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | AVIS tiek izstrādāta projekta “Publiskās pārvaldes informācijas un komunikāciju tehnoloģiju arhitektūras pārvaldības sistēma – 2. kārta”, Nr. 2.2.1.1/19/I/002” ietvaros. Atbilstoši Ministru kabineta 2015.gada 17. novembra noteikumu Nr. 653 “Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi” 40. punktam, nozares ministrija, kā finansējuma saņēmējs vai kā sadarbības partneris, vai kā tiešās pārvaldes iestāde, kuras padotībā atrodas finansējuma saņēmējs vai sadarbības partneris, nodrošina, lai tad, kad ir pabeigta projekta īstenošana, būtu apstiprināts tiesiskais regulējums, kas nosaka projekta ietvaros izveidotās vai attīstītās informācijas sistēmas vai izveidotā elektroniskā pakalpojuma darbību un lietošanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreiz Latvijā un citviet pasaulē izmanto galvenokārt divas atvieglojumu administrēšanas pieejas: atvieglojumu maksājumus saņem tirgotājs, nevis atvieglojuma saņēmējs vai atvieglojuma saņēmējs iesniedz atvieglojumu saņemšanai nepieciešamos dokumentus (piemēram, iesniegums un, ja nepieciešami, papildus pierādījuma/apliecinājuma dokumenti) atvieglojumu devējam (atvieglojuma maksājumus saņem pats atvieglojuma saņēmējs). Abos gadījumos ar atvieglojumiem saistītie maksājumi notiek pirms vai pēc darījuma. Divu esošo pieeju trūkumi ir neefektīva atvieglojumiem paredzēto līdzekļu izlietošana un ir grūti vai neiespējami verificēt atvieglojuma darījumu gadījumus (kā arī atvieglojumu saņemšanas neatkarīgu un uzticamu kontroli).  **AVIS izstrādes mērķis ir** izveidot iedzīvotājiem, komersantiem un valsts un pašvaldības institūcijām ērtu, viegli saprotamu sistēmu, kas nodrošina precīzu atvieglojumu saņēmēju identifikāciju un atvieglojumu norādījumu izpildi. Tādējādi nodrošinot iespēju veikt analīzi par esošās valsts un pašvaldību politikas realizāciju, sasniegtajiem mērķiem, vērtējot precīzus datus un radot iespēju veikt secinājumus par nepieciešamajiem pilnveidojumiem.AVIS ir valsts līmeņa vienota platforma, kurā atvieglojumu devēji reģistrē nosacījumus, saskaņā ar kuriem tie tirgotājiem apmaksā daļu no atvieglojumu saņēmējam piekrītošās maksas par saņemtajiem pakalpojumiem un precēm, un kurā tiek uzskaitīta informācija par veiktajiem darījumiem.  AVIS izveides ieguvumi:   1. Atvieglojumu saņēmējiem atvieglojumi būs pieejami no brīža, kad tie ir piešķirti, bez sociālo statusu apliecinošu izziņu, apliecību utml. dokumentu izgatavošanas un uzrādīšanas. Atvieglojumu saņēmējiem tiks nodrošināta iespēja portālā latvija.lv redzēt tiem pienākošos atvieglojumus un kontrolēt, vai tirgotājs ir korekti uzskaitījis viņam sniegtos pakalpojumus un preces, tā samazinot tirgotāja krāpniecības risku. 2. Atvieglojumu devējam tiks nodrošināta iespēja publicēt atvieglojumu piešķiršanas nosacījumus, neveidojot individuālu datu apmaiņu ar katru tirgotāju, kā arī iespēja kontrolēt tirgotāja darbību un piešķirto atvieglojumu izmantošanu. 3. Tirgotājiem tiks nodrošināta iespēja sniegt pakalpojumus un pārdot preces, neveidojot individuālu datu apmaiņu ar katru atvieglojumu devēju, kā arī darījuma brīdī pārliecināties par atvieglojumu piešķiršanas nosacījumu spēkā esamību, tā samazinot atvieglojuma saņēmēja krāpniecības risku. 4. Kases sistēmu tirgotājiem un apkalpojošajiem dienestiem būs jāveic Valsts ieņēmumu dienesta vienotajā datu bāzē reģistrēto nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektronisko ierīču un iekārtu sertifikācija tikai vienreiz. Nebūs nepieciešama atkārtota sertificēšana gadījumos, kad tirgotājs vēlēsies uzsākt sadarbību ar citu atvieglojumu devēju, kā arī gadījumos, kad atvieglojumu devējs būs mainījis atvieglojumu piešķiršanas nosacījumus. 5. Valsts pārvaldē atvieglojumu pārvaldības procesā tiks ieviests Personu apliecinošu dokumentu likumā noteiktais princips, ka eID karte no 2023. gada kalpos kā vienots personas identifikācijas līdzeklis.   Atvieglojumu administrēšanas jautājums ir aktuāls gan valsts, gan pašvaldību līmenī, jo neefektīvi administrējot atvieglojumus, tiek izlietoti būtiski valsts un pašvaldību budžeta līdzekļi. Var minēt sociālās grupas, piemēram, skolēni, pensionāri, bezdarbnieki un citi, kuriem pieejami dažāda veida atvieglojumi dažādu pakalpojumu/preču saņemšanai, piemēram, sabiedriskā transporta biļešu atlaides, dažādi atvieglojumi maznodrošinātajiem, bāreņiem, daudzbērnu ģimenēm, u.c. Tāpat atsevišķas pašvaldības vēlas saviem iedzīvotājiem nodrošināt atvieglojumus arī citu pašvaldību teritorijā, izmantojot universālu identifikācijas līdzekli. Atsevišķos gadījumos Latvijā pašvaldībās ir ieviesta lokāla atvieglojumu uzskaites sistēma ar definētām atlaižu/atvieglojumu kategorijām.  Arī Valsts Kontroles 18.06.2019. ziņojumā[[1]](#footnote-2) ir uzsvērta nepieciešamību skatīt atvieglojumus, to uzskaiti un kontroli kā sistēmu kopumā. Ziņojumā analizēts un norādīts uz katra atvieglojuma pamatojamību, pārskatāmību un nepieciešamību risināt sistēmiskās problēmas.  Lai ievērotu Valsts kontroles ziņojumā norādītos ieteikumus un Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10.panta piekto daļu, kas nosaka, ka valsts pārvalde savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu, **valsts un pašvaldību iestādes, administrējot to kompetencei piekritīgos atvieglojumus, izmantos AVIS.** AVIS risinājumu plānots attīstīt pakāpeniski, sākot ar pilotprojektu ar partneru pašvaldībām, valsts iestādēm, vēlāk paplašinot iesaistīto pašvaldību skaitu. AVIS varēs izmantot arī komersanti (piemēram, ēdināšanas uzņēmumi, transporta pārvadātāji, u.c. preču un pakalpojumu tirgotāji), kuri, izmantojot programmsaskarnes, varēs pieslēgties AVIS, lai no valsts un pašvaldību iestādēm saņemtu atvieglojumu nosacījumus un lai nodotu uz AVIS atpakaļ informāciju par reāli veiktajiem darījumiem (tikai elektroniski identificētu, notikušu darījumu transakcijas, nevis tirgotāja iesniegtas atskaites).  Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma mērķis ir panākt, lai publiskas personas finanšu līdzekļi un manta tiktu izmantota likumīgi un atbilstoši iedzīvotāju interesēm, **novērst to izšķērdēšanu un nelietderīgu izmantošanu**, kā arī ierobežot valsts amatpersonu korupciju. Ņemot vērā, ka AVIS mērķis ir radīt informācijas sistēmu, ar kuru uzskaitīt un kontrolēt lietderīgu valsts un pašvaldību budžeta līdzekļu izlietojumu, tad AVIS normatīvo regulējumu ir nepieciešams iekļaut Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likumā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) un pašvaldības |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Iedzīvotāji, kuriem piešķirti atvieglojumi, komersanti, kuri nodrošina pakalpojumus un preču piegādes, kuru iegādei un izmantošanai var tikt piešķirti atvieglojumi. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ieviešot AVIS, tiktu nodrošināta dažādu atvieglojumu veidu dažādās jomās (piemēram, ēdināšana, transports, medicīna u.c.) integrēšana vienotajā atvieglojumu uzskaites sistēmā.  Ņemot vērā esošo pašvaldību pieredzi šādu atvieglojumu piešķiršanas sistēmu ieviešanā (Jelgavā un Ogrē), rodas līdz 30% finanšu ietaupījums, jo atvieglojumu izmantošanas gadījumu uzskaite kļūst pārskatāmāka, transakcijas kļūst izsekojamas – tas ļauj atvieglojumu devējiem ietaupītos līdzekļus novirzīt lielākam atvieglojumu saņēmēju skaitam vai arī novirzīt citu sociāla rakstura problēmu risināšanai.  Līdz ar to tiesiskais regulējums nepalielina administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojektā ir ietverts deleģējums Ministru kabineta noteikumu izdošanai, kuri noteiks AVIS uzturēšanas un izmantošanas kārtību, informācijas sistēmā iekļaujamo informācijas apjomu, informācijas iekļaušanas un saņemšanas kārtību, piekļuves nodrošināšanas kārtību, kā arī iekļautās informācijas apstrādes kārtību. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | VARAM |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projektu plānots 27.02.2020. publicēt VARAM mājas lapā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Neattiecas |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Neattiecas |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts iestādes, pašvaldības un komersanti, kuri administrē atvieglojumu piešķiršanu iedzīvotājiem. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Valsts pārvaldes vai pašvaldību institucionālā sistēma netiek mainīta. Jaunas iestādes vai jaunas struktūrvienības netiek veidotas, nav paredzēts likvidēt esošās institūcijas, nav paredzēts reorganizēt esošās institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs J. Pūce

1. <http://www.lrvk.gov.lv/katram-nodoklu-atvieglojumam-jabut-pamatotam-un-jegpilnam/> [↑](#footnote-ref-2)