**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Kārtība, kādā pašvaldībām 2016.gadā piešķir valsts budžeta dotāciju Valsts un pašvaldību vienoto klientu apkalpošanas centru tīkla izveidei un uzturēšanai” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „**Kārtība, kādā pašvaldībām 2016.gadā piešķir valsts budžeta dotāciju Valsts un pašvaldību vienoto klientu apkalpošanas centru tīkla izveidei un uzturēšanai**” (turpmāk – noteikumu projekts) sagatavots saskaņā ar likuma „Par valsts budžetu 2016. gadam” 55. pantu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Publisko pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai ir viens no valsts galvenajiem uzdevumiem. Publisko pakalpojumu sniegšanas pilnveidošana ir būtiska valsts pārvaldes modernizācijas un valsts pārvaldes strukturālo reformu sastāvdaļa un ir viena no valdības prioritātēm. Saskaņā ar Ministru kabineta 2015. gada 10. janvāra rīkojumu Nr. 14 „Grozījumi Koncepcijā par publisko pakalpojumu sistēmas pilnveidi” (turpmāk - koncepcija) un Ministru kabineta 2015. gada 26. maija noteikumiem Nr. 260 “Kārtība, kādā pašvaldībām 2015. gadā piešķir valsts budžeta dotāciju Valsts un pašvaldību vienoto klientu apkalpošanas centru tīkla izveidei reģionu un novadu nozīmes attīstības centros” (turpmāk – MK noteikumi Nr.260), 2015. gadā tika uzsākta Valsts un pašvaldību vienoto klientu apkalpošanas centru (turpmāk – vienotie klientu apkalpošanas centri) izveide un darbinieku mācības.  Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – ministrija) jauno politikas iniciatīvu ietvaros, pamatojoties uz likumu „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2015., 2016. un 2017. gadam”, tika piešķirts finansējums budžeta programmā 30.00.00 „Pašvaldību attīstības nacionālie atbalsta instrumenti”, tajā skaitā pasākumam „Publisko pakalpojumu pieejamības nodrošināšana saskaņā ar vienas pieturas aģentūras principu”. Piešķirtais finansējums 2015. gadā ir 919 739 *euro*, 2016. gadā - 517 611 *euro* un indikatīvi 2017. gadā 937 611 *euro* apmērā vienoto klientu apkalpošanas centru tīkla uzturēšanai un attīstībai, lai nodrošinātu valsts pakalpojumu pieejamību.  Lai nodrošinātu vienveidīgu pieprasītāko valsts pakalpojumu sniegšanu pašvaldībās, Lauku atbalsts dienests, Nodarbinātības valsts aģentūra, Uzņēmumu reģistrs, Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, Valsts ieņēmumu dienests, Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra,Valsts zemes dienests un, papildus, Valsts darba inspekcija, ir izstrādājušas pieprasītu, relatīvi vienkāršu un nedalāmu pakalpojumu, kuriem ir administratīva pakalpojuma pazīmes, grozu - minimālo pakalpojumu grozu, kura sniegšana tiktu piedāvāta novadu nozīmes pašvaldību centros.  Paredzētā budžeta finansējuma ietvaros ministrija ir noslēgusi līgumu ar Ventspils pilsētas domi par informācijas un komunikācijas tīkla nodrošināšanu starp pašvaldībām un valsts iestādēm, izmantojot drošo kanālu (DIVS) par līguma summu 65 000 *euro* apmērā. Ventspils pilsētas domes struktūrvienība Ventspils digitālais centrs 2015. gadā izveidoja un turpina nodrošināt vienoto klientu apkalpošanas centru pakalpojumu vadības sistēmu.  Noteikumu projektā noteikta kārtība, kādā ministrija budžeta programmas 30.00.00 „Pašvaldību attīstības nacionālie atbalsta instrumenti” ietvaros paredzētās apropriācijas 517 611 *euro* apmērā piešķir pašvaldībām valsts budžeta dotāciju (turpmāk – dotācija) vienoto klientu apkalpošanas centru) tīkla izveidei un uzturēšanai valsts pakalpojumu sniegšanai 2016. gadā. Vienotie klientu apkalpošanas centri izveide un pašvaldībās nodrošinās pakalpojumu saņemšanu iedzīvotājiem un uzņēmējiem vienuviet.  Vienoto klientu apkalpošanas centru uzturēšanas izmaksas ietver divas pozīcijas – uzturēšanas izdevumus un nodarbināto atlīdzības izdevumus.  Saskaņā ar MK noteikumu Nr. 260 7. punktu, valsts budžeta dotācijas apmērs vienoto klientu apkalpošanas centru uzturēšanai 2015. gadā nevarēja pārsniegt 300 *euro* mēnesī. 2016. gadā, ņemot vērā piešķirto valsts budžeta dotācijas apjomu, vienoto klientu apkalpošanas centru novadu nozīmes attīstības centros uzturēšanas izdevumu aprēķinā izmantots reģionu nozīmes) izmantota Finanšu ministrijas 2015. gada 27. marta apstiprināts dokuments martā „Metodika par netiešo izmaksu vienotās likmes piemērošanu projekta izmaksu atzīšanā 2014.- 2020. gada plānošanas periodā” <http://www.esfondi.lv/upload/00-vadlinijas/vadlinijas_2015/4.3._metodika.pdf>. (turpmāk - Metodika). Šī Eiropas Komisijas (turpmāk - EK) piedāvātā metode netiešo izmaksu piemērošanai ir šāda: netiešās izmaksas noteikt ar vienotu likmi 15 % no attiecināmajām tiešajām personāla izmaksām. Šīs metodes izmantošana neprasa veikt aprēķinus likmes pamatošanai. Metode atspoguļo netiešo izmaksu rašanās loģiku: projekta netiešās izmaksas tiek noteiktas no projekta tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām, jo netiešo izmaksu lielums lielā mērā ir tieši saistīts ar to, cik daudz projekta īstenošanā ir iesaistīto cilvēku, kuri vismaz 30% no sava darba laika strādā uz projektu. No nodarbināto cilvēku skaita (tiešajām personāla izmaksām) ir atkarīgs, cik lielas izmaksas ir nepieciešamas, lai nodrošinātu tiem atbilstošus darba apstākļus (piem., biroja preces, sakaru pakalpojumus, siltas un apgaismotas telpas, darba drošību, u.c.). Pamatojums šādas metodikas pielietošanā – labā prakse un aprobēts modelis.  Vienoto klientu apkalpošanas centru reģionālās nozīmes attīstības centros uzturēšanas izdevumi tiek noteikti, ņemot vērā Ministru kabineta 2015. gada 26. maija noteikumu Nr. 260 7. punktu.  Ne mazāk par 50 % no vienotā klientu apkalpošanas centra uzturēšanas izmaksām pašvaldība sedz no saviem budžeta līdzekļiem.Nodarbināto atlīdzības izmaksas tiek noteiktas, ņemot vērā Ministru kabineta 2015. gada 26. maija noteikumu Nr. 260 8. punktu. Vienoto klientu apkalpošanas centru nodarbināto atlīdzības fonda nodrošināšanai (tiešās attiecināmas personāla izmaksas) valsts budžeta dotācija 2016. gadā piešķirama šādā apmērā:  1. pašvaldībām, kurās ir vairāk nekā 20 000 iedzīvotāju, – 1 000 *euro*  2. pašvaldībām no 10 001 līdz 20000 iedzīvotājiem – 700 *euro* mēnesī;  3. pašvaldībām līdz 10 000 iedzīvotāju – 500 *euro* mēnesī.  Atlīdzība vienoto klientu apkalpošanas centru nodarbinātajiem piešķirama, nepārsniedzot noteikto apmēru, neatkarīgi no iesaistīto darbinieku skaita.  Līdz ar to vienoto klientu apkalpošanas centru novadu nozīmes attīstības centros uzturēšanas izmaksas tiek samazinātas, bet atlīdzība tiek dotēta 2015. gada līmenī.  Ja kopējais finansējuma apmērs pašvaldību pieteikumos tiek pārsniegts, VARAM veic finansējuma pārdali pieejamā valsts budžeta līdzekļu apmērā. Ja dotācija vienoto klientu apkalpošanas centru uzturēšanai netiek apgūta, ministrija, ņemot vērā pašvaldību pieprasījumu par jaunu vienoto klientu apkalpošanas centru izveides nepieciešamību, izstrādā Ministru kabineta noteikumus par jaunu vienoto klientu apkalpošanas centru izveidošanu.  Valsts budžeta dotāciju, kas nav izlietota atbilstoši paredzētajiem mērķiem, atmaksā saskaņā ar Ministru kabineta 2010.gada 28.decembra noteikumiem Nr.1220 "[Asignējumu piešķiršanas un izpildes kārtība](http://likumi.lv/ta/id/223614-asignejumu-pieskirsanas-un-izpildes-kartiba)".  Ja valsts budžeta dotācija vienoto klientu apkalpošanas centru uzturēšanai netiek apgūta, ministrija, ņemot vērā pašvaldību pieprasījumu par jaunu vienoto klientu apkalpošanas centru izveides nepieciešamību, izstrādā Ministru kabineta noteikumus par vienoto klientu apkalpošanas centru izveidi.  Likums „Par valsts budžetu 2016. gadam” nosaka deleģējumu finansējuma sadalē tikai vienam gadam – 2016. gadam. Līdz ar to noteikumu projektā nav ietverama prasība par turpmākajos gados nepieciešamo valsts budžeta finansējumu centru izveidei, uzturēšanai un nodarbināto atlīdzībai.  Ekonomiskos ieguvumus veido administratīvā sloga samazinājums VPVKAC iestāžu klientiem. Administratīvā sloga samazinājums novadu centros ir pamatots ar klientu laika ietaupījumu, nebraucot uz tuvāko reģionālo centru - vidēji 1,24 st, 21 un 9 nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centros administratīvais slogs arī samazināsies sinerģijas efekta dēļ.  Pamatojoties uz piešķirto valsts budžeta dotācijas apmēru, projekta realizācijai 2016. gadā tiks nodrošināta 56 novadu un 3 reģionālās nozīmes VPVKAC darbībadarbība, lai pēc iespējas ātrāk, ērtāk un izdevīgāk nodrošinātu publiskā sektora sadarbību ar iedzīvotājiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Latvijas Pašvaldību savienība. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Mērķgrupa, ko skar šis noteikumu projekts, aptver pilnīgi visus Latvijas iedzīvotājus, pašvaldības un tajās nodarbinātos. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Pašvaldību iedzīvotājiem pašvaldību administratīvajā teritorijā tiks nodrošināta valsts un pašvaldību pakalpojumu saņemšana klātienē. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Informācijas **sniegšanas pienākumi** pašvaldībām izriet no noteikumu projekta **8. un 9.punkta**.  Pašvaldībām informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas ir C = (f x l) x (n x b) = 456,4 *euro*, kur  C – informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas;  f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā informācijas sniegšanas pienākuma izpildi (stundas samaksas likme, ieskaitot virsstundas vai stundas limitu ārējo pakalpojumu sniedzējiem, ja tādi ir) (atbilstoši Centrālās statistikas mājas lapas „Darbaspēka izmaksas” + pie identificētām darbaspēka izmaksām pieskaitīts klāt 25% (pieskaitāmās izmaksas) – 11,41;  l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai sagatavotu informāciju, kuras sniegšanu paredz projekts- 8;  n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās informācijas sniegšanas prasības- 5;  b – cik bieži gada laikā projekts paredz informācijas sniegšanu- 1.  Informācijas apkopošanas, uzglabāšanas pienākumi **VARAM** izriet no noteikumu projekta **10.punkta**.  VARAM informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas ir C = (f x l) x (n x b) = 2282 *euro*, kur  C – informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas;  f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā informācijas sniegšanas pienākuma izpildi (stundas samaksas likme, ieskaitot virsstundas vai stundas limitu ārējo pakalpojumu sniedzējiem, ja tādi ir) (atbilstoši Centrālās statistikas mājas lapas „Darbaspēka izmaksas” + pie identificētām darbaspēka izmaksām pieskaitīts klāt 25% (pieskaitāmās izmaksas) – 11,41;  l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai sagatavotu informāciju, kuras sniegšanu paredz projekts- 40;  n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās informācijas sniegšanas prasības- 5;  b – cik bieži gada laikā projekts paredz informācijas sniegšanu- 1. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2016) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2016) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2016) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 517 611 |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 517 611 | 0 | 937 611 |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | Nav precīzi aprēķināms | 0 | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 2. Budžeta izdevumi: | 517 611 |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 517 611 | 0 | 937 611 |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | Nav precīzi aprēķināms | 0 | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 |  |  |  |  |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  |  |  |  |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Saskaņā ar likumu „Par valsts budžetu 2016. gadam” un likumu „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2015., 2016. un 2017. gadam”, ministrijai vienoto klientu apkalpošanas centru izveidei un uzturēšanai paredzēts finansējums 2015.gadā 919 739 *euro*, 2016. gadā 517 611 *euro* un 2017. gadā 937 611 *euro*. Savukārt Ministru kabineta 2015. gada 17. marta (prot. Nr. 15, 30.§) sēdē tik apstiprinātā valsts budžeta izdevuma bāze 2018. gadam, kur minētā pasākuma paredzētā finansējuma apmērs 940 394 *euro.* | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr. 19 „Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 33. punktā noteiktajam nav iespējams precīzi aprēķināt tiesību akta projekta ietekmi uz pašvaldību budžeta līdzekļiem, jo katras pašvaldības pieteikums satur individualizētus aprēķinus pieprasot pašvaldību budžetu un investīciju apjomus. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministu kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM tīmekļa vietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv), sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts 2015. gada 4. decembrī ir ievietots VARAM tīmekļa vietnē sabiedriskai apspriedei. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Noteikumu projekta izstrādes gaitā nav saņemti priekšlikumi un komentāri. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta izpildi nodrošinās VARAM. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projektam nav paredzama ietekme uz institucionālo struktūru, kā arī tas neietekmēs iesaistīto institūciju cilvēkresursus. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas IV. un V. sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs K.Gerhards

**Iesniedzējs:**

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

**Vīza:**

valsts sekretārs G.Puķītis

11.12.2015 9:24

1919

N. Lauskis, 67026945

[normunds.lauskis@varam.gov.lv](mailto:normunds.lauskis@varam.gov.lv)