**Ministru kabineta noteikumu projekta** **“Grozījumi Ministru kabineta 2011.gada 4.janvāra noteikumos Nr.12 „Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa „Atjaunojamo energoresursu izmantošana siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšanai” nolikums”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I.Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2011.gada 4.janvāra noteikumos Nr.12 „Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa „Atjaunojamo energoresursu izmantošana siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšanai” nolikums”” (turpmāk- MK noteikumu projekts) sagatavots saskaņā ar likuma „Par Latvijas Republikas dalību Kioto protokola elastīgajos mehānismos” 10.panta trešās daļas 2. punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2011.gada 4.janvāra noteikumu Nr.12 „Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa „Atjaunojamo energoresursu izmantošana siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšanai” nolikums” (turpmāk – MK noteikumi Nr.12) 73.punkts nosaka, ka piecus gadus pēc projekta īstenošanas termiņa beigām finansējuma saņēmējs katru gadu veic projekta rezultātu monitoringu un līdz nākamā gada 31.janvārim iesniedz SIA „Vides investīciju fonds”(turpmāk – Vides investīciju fonds) projekta rezultātu monitoringa pārskatu. Ja atbilstoši finansējuma saņēmēja iesniegtajam monitoringa pārskatam par pirmo ekspluatācijas gadu pēc projekta pabeigšanas tiek konstatēts, ka projekta iesniegumā norādītais oglekļa dioksīda emisiju samazinājums gadā, salīdzinot ar monitoringa pārskatā norādīto samazinājumu netiek sasniegts finansējuma saņēmējam ir jāizstrādā un jāīsteno pasākumu plāns oglekļa dioksīda emisiju samazinājuma neatbilstības novēršanai (turpmāk – plāns). MK noteikumu Nr.12 67.punkts nosaka, ka, ja Vides investīciju fonds atbilstoši finansējuma saņēmēja iesniegtajam monitoringa pārskatam par otro gadu pēc projekta pabeigšanas atkārtoti konstatē projekta iesniegumā norādītais oglekļa dioksīda emisiju plānotais samazinājums gadā, salīdzinot ar monitoringa pārskatā norādīto samazinājumu, nav sasniegts, Vides investīciju fonds aprēķina oglekļa dioksīda emisiju samazinājuma neatbilstības apmēru un rakstiski par to informē finansējuma saņēmēju un atbildīgo iestādi. Atbildīgā iestāde pieņem lēmumu par projektam izmaksāto finanšu instrumenta līdzekļu atzīšanu par neattiecināmiem un finanšu instrumenta līdzekļu atgūšanu, ja finansējuma saņēmējs ir komersants.  Spēkā esošā MK noteikumu Nr.12 tiesiskā regulējuma ietvaros Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija kā Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta (turpmāk – KPFI) atbildīgā iestāde ir saskārusies ar šādām problēmām.  1) Esošajā regulējumā nav norādīts monitoringa un monitoringa gada perioda sākuma un beigu datums, kā arī nav atrunāts, ka projekta monitorings tiek apturēts laikā, kad finansējuma saņēmējs īsteno papildu pasākumus. Tādejādi rodas situācija, kad gan pēc projekta īstenošanas, gan pēc plāna īstenošanas nav pilns kalendārais gads, lai novērtētu projekta līgumā noteikto sasniedzamo rezultātu un monitoringa plānā norādīto sasniegto rezultātu. MK noteikumu projekts nosaka monitoringa gada sākuma un beigu datumu un konkretizē, ka par nepilnu monitoringa gadu neatbilstību neaprēķina.  2) Esošais regulējums ir neskaidrs attiecībā uz plānā iekļaujamajiem pasākumiem. MK noteikumu projekts paredz uzskaitījumu pasākumiem, kas var tikt ietverti plānā neatbilstības novēršanai. Attiecībā uz finansējuma saņēmēju projektiem, kuri monitoringa periodā projekta līgumā noteikto rādītāju nesasniedz, MK noteikumu projekts paredz novērst nepilnības esošajā tiesiskajā regulējumā, tādā veidā nodrošinot, ka spēkā esošajā regulējumā ietvertā pieeja par pasākumu plāna īstenošanu neatbilstības novēršanai tiktu piemērota saprotamāk un veicinātu projekta rezultātu sasniegšanu. Šiem finansējuma saņēmējiem ir tiesības vērsties ar iesniegumu par projekta monitoringa termiņa pagarināšanu un atkārtoti iesniegt plānu, kurā var iekļaut papildu pasākumus un sniegt argumentētu informāciju par iepriekš neparedzamiem vai neatkarīgiem ārējiem apstākļiem, kas ir ietekmējuši projekta līgumā un projekta iesniegumā noteikto rezultātu sasniegšanu.  3) Esošais regulējums ir nepilnīgs attiecībā uz monitoringa gadiem, par kuriem aprēķina oglekļa dioksīda emisijas samazinājuma neatbilstību. Atbilstoši esošajam regulējumam pasākuma plānu var iesniegt pēc pirmā ekspluatācijas gada, ja projekta līgumā noteiktais rādītājs netiek sasniegts. Ja pēc plāna ieviešanas un otrā ekspluatācijas gada atkārtoti konstatē, ka projekta līgumā noteiktais rādītājs nav sasniegts, aprēķina neatbilstību. Neatbilstības aprēķināšanas gads pēc otrā monitoringa perioda ir nesamērīgs, ņemot vērā, ka monitoringa periods un pienākums iesniegt pārskatus turpinās 5 gadus. MK noteikumu projekts paredz iespēju finansējuma saņēmējam īstenot plānu neatbilstības novēršanai jebkurā no monitoringa gadiem un oglekļa dioksīda emisijas samazinājuma neatbilstības noteikšanai tiek ņemti vērā monitoringa gadi, kuros ir labākais sasniegtais rezultāts.  4) Esošais regulējums ir nepilnīgs attiecībā uz atbildīgās iestādes lēmuma pieņemšanas kārtību par projektam izmaksāto KPFI līdzekļu atzīšanu par neattiecināmiem un KPFI līdzekļu atgūšanu, gadījumos, kad no finansējuma saņēmēja neatkarīgu apstākļu dēļ projekta līgumā noteiktais oglekļa dioksīda emisiju samazinājuma gadā rādītājs netiek sasniegts (piemēram, samazinājies pieprasītais enerģijas apjoms no katlu mājas, jo apkalpotās ēkas tiek nosiltinātas un tml.). Attiecībā uz lēmumu pieņemšanas kārtību MK noteikumu projekts paredz aritmētiski pilnveidot neatbilstības aprēķināšanas formulu, kā arī atbilstoši pilnveidotajam uzskaitījumam par plānā iekļautajiem pasākumiem, pilnveido formulējumu par apstākļiem, kurus ņem vērā pie lēmuma par finanšu instrumenta līdzekļu atgūšanu pieņemšanas.  5) Esošais regulējums nav izsmeļošs attiecībā uz situācijām saistībā ar projektu monitoringu un tā principiem. MK noteikumu projekts paredz sagatavot vadlīnijas, kurās nosaka finanšu instrumenta ietvaros īstenoto projektu rezultātu monitoringa principus, aktivitātes, kas iekļaujamas plānā, un kārtību, kādā tiek aprēķināts un projekta rezultātu monitoringa pārskatā ņemts vērā oglekļa dioksīda emisijas samazinājums gadā, ja finansējuma saņēmējs pēc projekta īstenošanas termiņa beigām ēkā ir veicis papildu pasākumus un, ja ir radušies iepriekš neparedzami vai no finansējuma saņēmēja gribas neatkarīgi ārēji apstākļi, kas ir ietekmējuši projekta līgumā noteikto rezultātu sasniegšanu.  MK noteikuma projekta mērķis kopumā ir novērst nepilnības spēkā esošajā tiesiskajā regulējumā par KPFI ietvaros īstenoto projektu monitoringa periodu un principiem, kā arī veicināt projekta rezultātu sasniegšanu.  MK noteikumu projekts neietekmē projektu konkursa vērtēšanas rezultātus.  Ar MK noteikumu projektu tiks nodrošināts, ka monitoringa kārtība neietekmēs nelabvēlīgi finansējuma saņēmējus, kuriem monitoringa periods ir noslēdzies un tie ir sasnieguši projekta līgumā noteiktos sasniedzamos rādītājus atbilstoši spēkā esošajam tiesiskajam regulējumam.  Sagatavotais MK noteikumu projekts paredz izdarīt grozījumus MK noteikumos Nr.12:   * precizēt 83.punktu. Atkarībā no projektā iekļautās tehnoloģijas, precizēts, par kādu periodu aprēķina vidējo oglekļa dioksīda emisiju samazinājumu. * precizēt 84.punktu. Tiek konkretizēts monitoringa perioda un monitoringa gada sākumu un beigas. Papildināts ar termiņu, kādā Vides investīciju fonds izskata monitoringa pārskatu. Projektiem, kas neizmanto vēja un ūdens tehnoloģijas, paredzēta iespēja iesniegt plānu neatbilstības novēršanai jebkurā no pirmajiem četriem monitoringa gadiem; * precizēt 85.punktu. Noteikts, ka, ja finansējuma saņēmējs neiesniedz monitoringa pārskatu vai pasākuma plānu šajos noteikumos minētajā termiņā, Vides investīciju fondam ir tiesības aprēķināt oglekļa dioksīda emisijas neatbilstību par pilnu monitoringa gadu; * papildināt ar jaunu 85.1 punktu. Precizēts, kādus pasākumus var iekļaut pasākuma plānā . Pasākuma plānā var paredzēt papildu pasākumus, kā arī sniegt argumentētu informāciju par projekta līgumā plānotā oglekļa dioksīda emisijas samazinājuma nesasniegšanu. MK noteikumu projekts paredz, ka, ja finansējuma saņēmējam ir jāiesniedz plāns un tajā paredzēti papildu pasākumi, tad tiem ir jābūt neatkarīga eksperta energoefektivitātes jomā apstiprinātam; * papildināt ar jaunu 85.2 punktu. Paredzēts, ka Vides investīciju fonds pārbauda plāna atbilstību noteikumiem un apstiprina to; * precizēt 86.punktu. Precizēts, ka projekta monitorings tiek apturēts laikā, kad finansējuma saņēmējs veic plānā paredzētos papildu pasākumus oglekļa dioksīda emisiju neatbilstības novēršanai; * papildināt ar jaunu 86.1 punktu. Paredzēta kārtībā, kādā finansējuma saņēmējs var lūgt pagarināt projekta monitoringa periodu un piemērot pilnveidoto monitoringa kārtību; * precizēt 88.punktu, pilnveidojot neattiecināmo līdzekļu aprēķina formulu. Noteikts, ka oglekļa dioksīda emisijas samazinājuma neatbilstības aprēķinā, ņem vērā piecos gados sasniegto vidējo oglekļa dioksīda emisiju samazinājuma gadā. Ja monitoringa gads ir pagarināts, ņem vērā piecus labākos rezultātus vidējā oglekļa dioksīda emisiju samazinājuma gadā noteikšanai; * papildināt ar jaunu 89.punktu, kurā noteikta neattiecināmo līdzekļu aprēķina formula oglekļa dioksīda emisijas samazinājuma neatbilstības gadījumā projektos, kas izmanto vēja un ūdens tehnoloģijas; * papildināt ar jaunu 90.punktu, kurā tiek noteikts, ka atbildīgā iestāde, novērtējot projekta rezultātu un pieņemot lēmumu par projektam izmaksāto finanšu instrumenta līdzekļu atzīšanu par neattiecināmiem, ņem vērā pēc projekta īstenošanas veiktos papildu pasākumus, kā neatkarīgus ārējus apstākļus, kas ir ietekmējuši projekta līgumā un projekta iesniegumā noteikto rezultātu sasniegšanu; * papildināt ar jaunu 91.punktu, kur tiek noteikts, ka atbildīgā iestāde sadarbībā ar Vides investīciju fondu sagatavo un publicē atbildīgās iestādes un Vides investīciju fonda tīmekļa vietnē vadlīnijas projektu rezultātu monitoringa izvērtēšanai un kompensējošo pasākumu piemērošanai. Vadlīnijās nosaka kārtību, kādā tiek aprēķināts un monitoringa pārskatā ņemts vērā oglekļa dioksīda emisijas samazinājums, ja finansējuma saņēmējs pēc projekta īstenošanas termiņa beigām ir veicis papildu energoefektivitātes pasākumus vai projekta līgumā noteikto rezultātu ietekmē iepriekš neparedzami vai neatkarīgi ārējie apstākļi; * papildināt ar jaunu 92.punktu (noslēguma jautājums) tiek nodrošināts, ka MK noteikumu projekts nelabvēlīgi neietekmē tos finansējuma saņēmējus, kuri spēj sasniegt projekta līgumā noteikto rādītāju atbilstoši spēkā esošajam tiesiskajam regulējumam. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | KPFI konkursu finansējuma saņēmēji, kas nesasniedz projekta līgumā noteikto sasniedzamo rādītāju. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | MK noteikumu projekta pieņemšana dod iespēju nodrošināt projekta līgumā sasniedzamo rezultātu, tādejādi atstājot KPFI finansējumu Latvijas tautsaimniecības apritē. Tas radīs nelielu administratīvā sloga palielināšanos finansējuma saņēmējiem, taču pamatā tiek saglabāta finansējuma administrēšanas iepriekšējā pieeja. Spēkā esošā redakcija paredz pienākumu iesniegt plānu oglekļa dioksīda emisijas samazināšanas novēršanai un noteikumu projekts tikai precizē, ka plānam jābūt neatkarīga eksperta sagatavotam. Neatkarīgo ekspertu kompetenci šajā jomā nosaka Ministru kabineta 2013.gada 9.jūlija noteikumi Nr. 382 „Noteikumi par neatkarīgiem ekspertiem ēku energoefektivitātes jomā”. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums. | Administratīvo izmaksu novērtējums veikts no šādiem pieņēmumiem un informācijas par iespējamām neatkarīgo ekspertu pakalpojuma cenām:  C = (f x l) x (n x b), kur  f – finanšu līdzekļu apjoms, kas nepieciešams, lai nodrošinātu projektā paredzētā informācijas sniegšanas pienākuma izpildi (stundas samaksas likme, ieskaitot virsstundas vai stundas limitu ārējo pakalpojumu sniedzējiem, ja tādi ir)  Neatkarīga eksperta saskaņojums papildu pasākumiem oglekļa dioksīda neatbilstības novēršanai izmaksātu atkarībā no objekta – ja objekta būtu mazs, tad izmaksas varētu būt līdz 500 EUR, bet lielajiem objektiem iespējams būtu jāveic atkārtots energoaudits un pēc būtības jāizvērtē, kas ir uzlabojums plānā oglekļa dioksīda neatbilstības novēršanai izmaksas varētu būt līdz 2000EUR. Vidēji 500 EUR par plānu;  l – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai sagatavotu informāciju, kuras sniegšanu paredz projekts (sagatavošanai (vietas apmeklēšana, esošās dokumentācijas izskatīšana, priekšlikumu sagatavošana, paraksts) vidēji būtu nepieciešamas 3 dienas, 24 h, bet samaksa nosakāma par vienu atzinumu kopā)  n – subjektu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās informācijas sniegšanas prasības (aptuveni 18 finansējuma saņēmēji šajā KPFI konkursā);  b – cik bieži gada laikā projekts paredz informācijas sniegšanu (1 reizi)  C – informācijas sniegšanas pienākuma radītās izmaksas jeb administratīvās izmaksas  (500x1)x(18x1)=9000 EUR |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | MK noteikumu projekts ievietots Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tīmekļa vietnē 2017.gada janvārī. |
| Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | MK noteikumu projekta izstrādes posmā komentārus par MK noteikumu projektu sniedza Vides investīciju fonds, kas veic KPFI projektu monitoringu. |
| Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | MK noteikumu projekta izstrādē ņemti vērā daļa no Vides investīciju fonda priekšlikumiem. |
| Cita informācija | |  |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | MK noteikumu projekta izpildi nodrošinās Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija un Vides investīciju fonds. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | MK noteikumu projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III, IV, V sadaļa – MK noteikumu projekts šīs jomas neskar.

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

Vīza: valsts sekretārs R.Muciņš

2017.01.19. 14:52

I.Vonda

67026554, [ilze.vonda@varam.gov.lv](mailto:ilze.vonda@varam.gov.lv)