**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa “Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana, nodrošinot izmantotās enerģijas atgūšanu un atkārtotu izmantošanu” nolikums” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Netiek aizpildīts saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr. 19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5.1 punktu |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk – MK) noteikumu projekts „Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa „ Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana, nodrošinot izmantotās enerģijas atgūšanu un atkārtotu izmantošanu” nolikums” (turpmāk – MK noteikumu projekts) izstrādāts pamatojoties uz likuma “Par piesārņojumu” 32.2 panta 4.6 daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Lai nodrošinātu klimata un enerģētikas mērķu sasniegšanu 2020. gadam un 2030. gadam, ir nepieciešams īstenot dažādas ar siltumnīcefekta gāzu (turpmāk – SEG) emisiju samazināšanu saistītas aktivitātes, tai skaitā tādas, kas kompleksi un ar multiplikatīvu efektu nodrošina un veicina gan energoefektivitāti paaugstinošu pasākumu īstenošanu un veicināšanu, gan atjaunojamo energoresursu izmantošanu, līdz ar to noteikto mērķu sasniegšanā būtiski īstenot pasākumus, kas vienkopus ietver un apvieno dažādus klimata pārmaiņas mazinošus pasākumus, nodrošinot kompleksus risinājumus un piemērus.  MK noteikumu projekts nosaka Emisijas kvotu izsoļu instrumenta finansēto projektu atklātā konkursa (turpmāk – konkurss) nolikumu, tai skaitā projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijus, projektu iesniegumu iesniegšanas, izskatīšanas, apstiprināšanas un finansējuma piešķiršanas kārtību, kā arī projektu īstenošanas, pārskatu iesniegšanas un pārbaudes kārtību.  Konkursa mērķis ir oglekļa dioksīda (turpmāk – CO2) emisiju samazināšana, veicot jaunu un ilgtspējīgu zema enerģijas patēriņa enerģētiski pašpietiekamu ēku būvniecību. Konkurss kā viena no īstenotajām aktivitātēm varētu tikt iekļauta informatīvajā ziņojumā attiecībā uz alternatīvo energoefektivitātes pasākumu plānu Latvijai obligātā enerģijas ietaupījumu mērķa sasniegšanā.  Konkursā noteikts ierobežots projekta iesniedzēju loks un ēku klasifikācija, jo projekta konkursa mērķis nav uzbūvēt iespējami lielu skaitu ēku, bet gan atbalstīt paraugprojektus publiskajā sektorā (energoefektivitātes pasākumu īstenošana ēkās, nosakot specifiskus nosacījumus, kā rezultātā arī citās līdzīgās ēkās varēs izmantot gūto pieredzi), tādā veidā, lai šiem projektiem būtu multiplikatīvs (atkārtojamības) pozitīvs efekts uz tautsaimniecību, tai skaitā, lai pateicoties labākiem paraugiem attīstītos zema enerģijas patēriņa enerģētiski pašpietiekamu ēku būvniecība arī bez valsts atbalsta. Papildus tam ir ņemts vērā līdz šim sniegtais atbalsts zema enerģijas patēriņa ēku būvniecībai citu finanšu instrumentu ietvaros. Papildus būtiska loma tiks pievērsta ēkas ilgtspējai, t.i. kvalitātes vērtēšanas kritērijos ir iekļauti vairāki kritēriji, kas veicinās dažādu efektīvu risinājumu ieviešanu gan attiecībā uz enerģijas ražošanu un izmantošanu, gan ūdens izmantošanu, gan ventilāciju, gan dažādu tehnoloģisko iekārtu automātisku vadību un kontroli, gan arī ēkas būvniecībā izmantotos materiālus.  Projekta iesniedzējs ievēro būtiskās būvei izvirzāmās prasības, tai skaitā par ilgtspējīgu dabas resursu izmantošanu, kā arī zaļā publiskā iepirkuma un ilgtspējīgas būvniecības principus. Projekta iesniedzējs ir atbildīgs par atbilstoša projektēšanas uzdevuma izstrādi, par būvprojektētāja, būvdarbu veicēja un ekspertu izvēli. Šo prasību kontrole tiks veikta projektu vērtēšanas un īstenošanas laikā.  Galvenie nosacījumi, kas nodrošinās demarkāciju ar citām iespējamajām atbalsta programmām ir:   * projektu iesniegumu iesniegšanas termiņš. Šī konkursa ietvaros plānots, ka projektu konkurss tiks izsludināts 2018.g. otrajā pusē. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) rīcībā nav informācija, par to, ka kādā no specifiskā atbalsta mērķiem vai Eiropas Ekonomiskās zonas un Norvēģijas finanšu instrumentā varētu tikt uzsākta projektu iesniegšana ātrāk nekā šajā projektu konkursā; * būvju (ēku) klasifikācijas kodi – 1261 un 1262; * augsts sasniedzamais rādītājs attiecībā uz enerģijas patēriņu apkurei uz ēkas aprēķina platību. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskās personas kapitālsabiedrības | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Vides investīciju fonds” |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijas Republikas pašvaldības vai to iestādes. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | MK noteikumu projekta apstiprināšanas gadījumā tiks īstenoti projekti, kas, ņemot vērā to specifiku, veicinās nodarbinātību, veicinās energoefektivitātes pasākumu īstenošanu, samazinās netiešās SEG emisijas, samazinās negatīvo ietekmi uz veselību un atjaunojamo energoresursu izmantošanas projekti veicinās Latvijas enerģētisko neatkarību. Ieguvumu izjutīs sabiedrība, jo tehnoloģijas tiks ieviestas pilsētvidē. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekta apstiprināšanas gadījumā tiks īstenots atklātais projektu iesniegumu konkurss, kas, ņemot vērā tā specifiku, energoefektivitātes palielināšanos un veicinās netiešo SEG emisiju samazināšanu.  Konkursa ietvaros pieejamais finansējums ir 10 000 000 EUR.  MK noteikumu projektā ietvertie nosacījumi nerada papildus informācijas sniegšanas pienākumus, tāpēc netiks uzlikts papildu administratīvais slogs un neradīsies administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019.gads | | 2020.gads | | 2021.gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 5 000 000 | 0 | 2 00 000 | 0 | 2 000 000 | 1 000 000 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 5 000 000 | 0 | 2 00 000 | 0 | 2 000 000 | 1 000 000 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 6 000 000 | 0 | 2 400 000 | 0 | 2 400 000 | 2 100 000 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 5 000 000 | 0 | 2 00 000 | 0 | 2 000 000 | 1 000 000 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 1 000 000 | 0 | 400 000 | 0 | 400 000 | 100 000 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -1 000 000 | 0 | - 400 000 | 0 | -400 000 | -100 000 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | -1 000 000 | 0 | -400 000 | 0 | -400 000 | -100 000 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | -1 000 000 | X | -400 000 | X | -400 000 | -100 000 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | -1 000 000 | -400 000 | -400 000 | -100 000 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | 2018. gadā plānoti avansa maksājumi atbilstoši MK noteikumu projekta 67.1. apakšpunktam, 2019. un 2020. gadā veicami starpposma maksājumi atbilstoši MK noteikumu projekta 67.2. apakšpunktam un faktiski konkursa ietvaros apstiprināto projektu naudas plūsmu prognozēm. Savukārt 2021.gadā veicams noslēguma maksājums atbilstoši MK noteikumu projekta 67.3. apakšpunktam.  Ņemot vērā, ka projekta iesniedzēji ir Latvijas Republikas pašvaldības un konkursa ietvaros maksimāli pieļaujamā finanšu instrumenta atbalsta intensitāte nepārsniedz 80 % no projekta kopējām attiecināmajām izmaksām un atbilstoši MK noteikumu projekta 23. punktam projekta finansējuma saņēmējs līdzfinansējumu nodrošina no saviem līdzekļiem, prognozējamā MK noteikumu projekta finansiālā ietekme uz pašvaldību budžetiem būs 2018. gadā 1 000 000 EUR, 2019. gadā un 2020. gadā 400 000 EUR, un 2021. gadā 100 000 EUR*.* | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Konkursa ietvaros pieejamais finansējums ir 10 000 000 EUR. Finansējums tiks plānots Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas programmas „Emisijas kvotu izsolīšanas instruments” (33.00.00) apakšprogrammā „Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta projekti” (33.02.00) atbilstoši faktiski konkursa ietvaros apstiprināto projektu naudas plūsmu prognozēm, papildu nepieciešamos finanšu līdzekļus pieprasot un saņemot normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā no budžeta resora “74.Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” budžeta programmas 80.00.00 “Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | 2018. gadā plānoti avansa maksājumi atbilstoši MK noteikumu projekta 67.1. apakšpunktam, 2019. un 2020. gadā veicami starpposma maksājumi atbilstoši MK noteikumu projekta 67.2. apakšpunktam un faktiski konkursa ietvaros apstiprināto projektu naudas plūsmu prognozēm. Savukārt 2021.gadā veicams noslēguma maksājums atbilstoši MK noteikumu projekta 67.3. apakšpunktam.  Ņemot vērā, ka projekta iesniedzēji ir Latvijas Republikas pašvaldības un konkursa ietvaros maksimāli pieļaujamā finanšu instrumenta atbalsta intensitāte nepārsniedz 80 % no projekta kopējām attiecināmajām izmaksām un atbilstoši MK noteikumu projekta 23. punktam projekta finansējuma saņēmējs līdzfinansējumu nodrošina no saviem līdzekļiem, prognozējamā MK noteikumu projekta finansiālā ietekme uz pašvaldību budžetiem būs 2018. gadā 1 000 000 EUR, 2019. gadā un 2020. gadā 400 000 EUR, un 2021. gadā 100 000 EUR | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2014. gada 17. jūnija Regula (ES) Nr.651/2014, *ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu* (turpmāk – Komisijas regula Nr. 651/2014) |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | Komisijas regula Nr. 651/2014 | | | |
| A | | B | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regulas 651/2014 53. panta 1.punkts | | Noteikumu projekta 11.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 5. panta 2. punkta a apakšpunkts | | Noteikumu projekta 13.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 1. panta 3. punkta a) un b) apakšpunkts un 1.panta 2.punkta c) un d) apakšpunkts | | Noteikumu projekta 16.4.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 1. panta 3. punkta otrā daļa | | Noteikumu projekta 17.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 53.panta 6.punkts | | Noteikumu projekta 21.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 53.panta 3.punkta a) apakšpunkts | | Noteikumu projekta 26.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 53.panta 4.punkta a) apakšpunkts | | Noteikumu projekta 26. un 27.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 53.panta 4.punkta d) apakšpunkts | | Noteikumu projekta 26.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 6.panta 5.punkta h) apakšpunkts | | Noteikumu projekta 31.3.apakšpunkts. | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 58.panta 4.punkts | | Noteikumu projekta 54.punkts | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Regulas 651/2014 9.panta 1. un 4.apakšpunkts. | | Noteikumu projekta 91.punkts. | Tiesību norma izpildīta pilnībā. | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | | Stingrākas prasības netiek piemērotas. | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | 20 darba dienu laikā pēc atbalsta pasākuma stāšanās spēkā VARAM, izmantojot Eiropas Komisijas pārziņā esošo atbalsta paziņojumu elektronisko sistēmu SANI2, nosūtīs Eiropas Komisijai kopsavilkuma informāciju. | | | |
| Cita informācija | | Nav. | | | |
| **2.tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| A | B | | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | | Informācija par to vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
| Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. | | | Projekts šo jomu neskar. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Cita informācija | Nav. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | 2018. gada 27. martā MK noteikumu projekts publicēts VARAM tīmekļvietnē publiskai apspriešanai līdz 10. aprīlim. Ieinteresētās puses var sniegt viedokli arī pēc MK noteikumu projekta izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē |  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Uzdevumus, kas saistīti projektu iesniegumu pieņemšanu, vērtēšanu, apstiprināšanu un finanšu instrumenta finansējuma piešķiršanu, kā arī par līgumu par projekta īstenošanu sagatavošanu, noslēgšanu, grozīšanu un laušanu, projektu pārskatu pārbaudi un projektu īstenošanas kontroli, veiks valsts sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Vides investīciju fonds”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Jaunas institūcijas netiks veidotas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K. Gerhards

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrijas valsts sekretārs R. Muciņš

2018.03.27. 14:15

R.Kašs

67026538, [raimonds.kass@varam.gov.lv](mailto:raimonds.kass@varam.gov.lv)