**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2013. gada 9. jūlija noteikumos Nr. 366 „Noteikumi par aviācijas darbību dalību Eiropas Savienības emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2013. gada 9. jūlija noteikumos Nr. 366 „Noteikumi par aviācijas darbību dalību Eiropas Savienības emisijas kvotu tirdzniecības sistēmā”” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts pēc Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) iniciatīvas, lai:   * noteiktu, ka ES Emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (turpmāk – ES ETS) informācijas apmaiņu, iesniegumu un ziņojumu iesniegšanu turpmāk ES ETS gaisa kuģu operatori veic, izmantojot Eiropas Komisijas izveidoto un uzturēto vienoto ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu DECLARE, tādējādi būtiski samazinot administratīvo slogu un samazinātu ES ETS gaisa kuģu operatoriem darba apjomu, kas nepieciešams noteiktas informācijas iesniegšanai verificētājiem, valsts aģentūrai “Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – CAA), VARAM, kā arī noteiktas informācijas saņemšanai no tiem. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1. Pašreizējā situācija un problēmas, pastāvošais tiesiskais regulējums, tā būtība un nepilnības:  **1.1.**Šobrīd Latvijā ES ETS informācija apmaiņa notiek, izmantojot elektronisko pastu (elektroniski parakstīto dokumentu iesniegšanai) vai informācija tiek iesniegta pa pastu vai ierodoties personīgi, kas ES ETS gaisa kuģu operatoriem būtiski palielina darba apjomu un laiku, kas nepieciešams visas noteiktās informācijas iesniegšanai un saņemšanai. Informācijas uzglabāšanu ikviens ES ETS dalībnieks veic individuāli kādā sevis izvēlētā veidā, kas būtiski apgrūtina informācijas pārbaudi verificētājiem un palielina darba apjomu ES ETS gaisa kuģu operatoriem informācijas uzglabāšanas sistēmas aprakstam (katram ES ETS gaisa kuģa operatoram saskaņā ar Eiropas Komisijas 2012. gada 21. jūnija Regulu Nr. 601/2012 par siltumnīcefekta gāzu emisiju monitoringu un ziņošanu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2003/87/EK ir jāsagatavo un jāiesniedz kompetentajai iestādei emisiju monitoringa plāns, kurā jāiekļauj detalizēta informācija par visas SEG monitoringam un ziņošanai nepieciešamās informācijas uzglabāšanas un arhivēšanas procedūru). Lielu daļu informācijas CAA publicē savā tīmekļvietnē, kas palielina administratīvo slogu CAA.  Eiropas Komisija ir izstrādājusi un bez maksas ES dalībvalstīm piedāvā izmantot vienotu ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu, kas būtiski atvieglos visu ES ETS dalībnieku – gaisa kuģu operatoru, verificētāju, CAA, kā arī VARAM un emisijas reģistra nacionālo administratoru apmaiņu ar informāciju un pieejamību tai.  ES ETS informācijas apmaiņas sistēmā DECLARE katram gaisa kuģa operatoram tiks izveidots konts sistēmā, kurā notiks visa apmaiņa ar ES ETS informāciju – monitoringa plānu un to grozījumu iesniegšana CAA, emisiju ziņojumu iesniegšana verificētājam, verificētāja slēdziena iesniegšana gaisa kuģu operatoriem, emisiju ziņojumu un verificētāja slēdziena iesniegšana CAA, CAA lēmumu par emisiju ziņojumu apstiprināšanu vai noraidīšanu iesniegšana gaisa kuģa operatoram; kā arī tiks uzglabāta visa informācija vienkopus. ES ETS informācijas apmaiņas sistēmā DECLARE aviācijas darbību dalībai ES ETS šobrīd ir paredzētas šādas funkcijas:   * + tonnkilometru monitoringa plānu un emisiju monitoringa plānu iesniegšana un apstiprināšana (ar iespēju pievienot dažādus papildu dokumentus, piemēram, dažādus iesniegumus vai pamatojošo dokumentāciju);   + tonnkilometru ziņojumu un emisiju ziņojumu iesniegšana verificētājam;   + tonnkilometru ziņojumu un emisiju ziņojumu verifikācija un verifikācijas slēdziena sniegšana;   + tonnkilometru ziņojumu un emisiju ziņojumu iesniegšana kompetentajai iestādei;   + tonnkilometru ziņojumu un emisiju ziņojumu apstiprināšana;   + tonnkilometru ziņojumu un emisiju ziņojumu un monitoringu plānu vienkāršā pārbaude par aizpildes pareizumu (sistēma automātiska pārbauda obligātu lauku aizpildīšanu);   + datu apkopošanas rīki statistikas veikšanai, piemēram, Eiropas Parlamenta un Padomes 2003. gada 13. oktobra Direktīvas 2003/87/EK, ar kuru nosaka sistēmu siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisijas kvotu tirdzniecībai Kopienā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK 21. panta ziņošanas prasībām.   Papildus šajā sistēmā CAA varēs gaisa kuģu operatoriem nosūtīt (iesniegt) lēmumus par tonnkilometru monitoringa plāna, emisiju monitoringa plāna vai emisiju ziņojuma apstiprināšanu, kā arī iesniegt informāciju par finanšu līdzekļu izlietojumu, kurus gaisa kuģa operators attiecīgajā kalendāra gadā ir guvis, pārdodot tam bez maksas piešķirtās emisijas kvotas, šo informāciju iesniedzot vienlaicīgi ar ikgadējo emisiju ziņojumu.  Šai sistēmai un tajā esošajiem kontiem pieeja būs tikai konkrētiem nominētiem cilvēkiem (nebūs publiski pieejama informācija). ES dalībvalstīm ir brīva izvēle izmantot ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu DECLARE.  **2.** Noteikumu projekts izstrādes mērķi:  **2.1.**Noteikumu projektā, iekļaujot nosacījumu izmantoto ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu DECLARE, kā arī izmantojot šādu informācijas apmaiņas un uzglabāšanas rīku, būtiski samazināsies administratīvais slogs ES ETS gaisa kuģu operatoriem – nepieciešamais darba apjoms un laiks noteiktās informācijas iesniegšanai verificētājiem un pēc tam arī CAA. Izmantojot šo sistēmu, ES ETS gaisa kuģu operatori varēs pietiekami ātri un efektīvi iesniegt visu informāciju – CAA iesniedzamie monitoringa plāni un to pavadošā dokumentācija, verificētājam iesniedzamie emisiju ziņojumi un pavadošā dokumentācija, CAA iesniedzamie gala emisiju ziņojumi, VARAM iesniedzamā informācija par finanšu līdzekļu izlietojumu, kurus gaisa kuģa operators attiecīgajā kalendāra gadā ir guvis, pārdodot tam bez maksas piešķirtās emisijas kvotas u.c., noteiktajām iestādēm, neizmantojot pastu, elektronisko pastu, datu nesēju, elektroniskos parakstus u.c. Šo sistēmu izmantojot ES ETS gaisa kuģu operatoram vairs nevajadzēs pašam uzturēt šīs iepriekšminētās informācijas uzglabāšanas vietni, jo tā visa tiks uzglabāta ES ETS informācijas apmaiņas sistēmā DECLARE.  Papildus šī sistēma samazinās arī administratīvo slogu informācijas apmaiņai, kā arī informācijas uzglabāšanai CAA, VARAM un emisijas reģistra nacionālajiem administratoriem.  ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu DECLARE atvieglos arī informācijas apmaiņu gadījumos, ja Latvijas administrācijā savu darbību uzsāks kāds gaisa kuģa operators, kurš nav Latvijā reģistrēts komersants. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | VARAM, CAA |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums ietekmē vai var ietekmēt:   * ES ETS gaisa kuģu operatorus attiecībā uz ES ETS informācijas apmaiņas sistēmas DECLARE izmantošanu, kā arī attiecībā uz ziņošanu par emisijas kvotu pārdošanā iegūto finanšu līdzekļu izlietojumu; * CAA attiecībā uz ES ETS informācijas apmaiņas sistēmas DECLARE izmantošanu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekta tiesiskā regulējuma paredzamā ietekme uz administratīvo slogu:  *ES ETS gaisa kuģu operatoriem*  Ir paredzams, ka, izmantojot ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu DECLARE, ES ETS gaisa kuģu operatoriem administratīvais slogs samazināsies, jo turpmāk vairs nevajadzēs izmantot dažāda veida informācijas apmaiņas un iesniegšanas iespējas (e-pasts, elektroniski parakstīti dokumenti, pasts, personīgā iesniegšana), bet visa informācijas apmaiņa un uzglabāšana notiks vienkopus.  *CAA*  Ir paredzams, ka, izmantojot ES ETS informācijas apmaiņas sistēmu DECLARE, tā darbības uzsākšanas laikā palielināsies administratīvais slogs CAA, jo būs nepieciešams Latvijas ES ETS gaisa kuģu operatoriem izveidot kontus (3 konti), savukārt turpmāk administratīvais slogs sakarā ar šīs sistēmas izmantošanu var samazināties.  Nav paredzama būtiska ietekme uz uzņēmējdarbības vidi. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Šobrīd netiek paredzēta noteikumu projektā iekļauto nosacījumu ietekme uz administratīvajām izmaksām (naudas izteiksmē). |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM tīmekļvietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts publicēts VARAM tīmekļavietnē 2017. gada 31. oktobrī. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Anotācijas sadaļa tiks papildināta pēc sabiedrības pārstāvju viedokļu un komentāru saņemšanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM, CAA |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projektā iekļautie nosacījumi var radīt ietekmi uz pārvaldes funkcijām, tomēr tas neietekmēs institucionālo sistēmu.  Noteikumu projektā iekļauto nosacījumu izpildei nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās institūcijas.  Noteikumu projektā iekļauto nosacījumu izpilde neatstās ietekmi uz cilvēkresursiem.  Noteikumu projekta izpildē iesaistītās institūcijas noteikumu projektā iekļautos pasākumu nodrošinās piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Kaspars Gerhards

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas valsts sekretārs Rinalds Muciņš

Rimša 67026512

[Helena.Rimsa@varam.gov.lv](mailto:Helena.Rimsa@varam.gov.lv)