**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Dabas lieguma „Maņģenes meži” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Dabas lieguma „Maņģenes meži” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi ” (turpmāk – noteikumu projekts) precizē dabas lieguma “Maņģenes meži” (turpmāk – dabas liegums) aizsardzības un izmantošanas noteikumus atbilstoši apstiprinātajam dabas lieguma dabas aizsardzības plānam 2016. – 2028. gadam, turpmāk neizdalot funkcionālās zonas, bet piemērojot dabas liegumiem attiecināmos izmantošanas nosacījumus ar specifiskām prasībām dažādiem meža tipiem vai īpaši aizsargājamiem biotopiem.  Ministru kabineta noteikumi stāsies spēkā nākamajā dienā pēc publicēšanas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta otrā daļa, 14. panta otrā daļa un 17. panta otrā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1. Patlaban dabas lieguma teritorijā ir spēkā [Ministru kabineta 2003. gada 20. janvāra noteikumi Nr. 23 „Dabas lieguma „Maņģenes meži” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi”](https://likumi.lv/doc.php?id=70637) (turpmāk – Individuālie noteikumi), kā arī [Ministru kabineta 2010. gada 16. marta noteikumi Nr. 264 „Īpaši aizsargājamo dabas teritoriju vispārīgie aizsardzības un izmantošanas noteikumi”](https://likumi.lv/ta/id/207283-ipasi-aizsargajamo-dabas-teritoriju-visparejie-aizsardzibas-un-izmantosanas-noteikumi) (turpmāk – Vispārējie noteikumi). Spēkā esošie Individuālie noteikumi ir zaudējuši aktualitāti, jo īpaši, tā funkcionālais zonējums. Dabas liegumam izstrādāts jauns dabas aizsardzības plāns „Dabas lieguma „Maņģenes meži” dabas aizsardzības plāns 2016.-2028. gadam” (turpmāk – plāns) (<https://www.daba.gov.lv/upload/File/DAPi_apstiprin/DL_Mangenes_mezi_16.pdf>), plāns apstiprināts ar vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministra 2016. gada 19. aprīļa rīkojumu Nr. 91). Tādēļ pieņemts lēmums par jaunu Ministru kabineta noteikumu izstrādi. Plānā noteikti aktuālie dabas lieguma aizsardzības un apsaimniekošanas mērķi, kā arī aprakstīti prioritārie pasākumi, kas īstenojami dabas liegumā konstatēto sugu un biotopu aizsardzībai un bioloģiskās daudzveidības palielināšanai. Noteikumu projekts izstrādāts, pamatojoties uz plānā ietverto informāciju. Vienlaikus noteikumu projekts apvienos Vispārējo noteikumu un Individuālo noteikumu normas un tādējādi dabas lieguma aizsardzību un izmantošanu turpmāk regulēs vieni Ministru kabineta noteikumi. Noteikumu projektā ir aktualizētas normas arī saistībā ar jaunākajiem grozījumiem citu nozaru regulējošajos normatīvajos aktos (piem., grozījumi Meža likumā, Dzīvnieku aizsardzības likumā). Dabas liegums izveidots gan īpaši aizsargājamo putnu sugu (mednis, trīspirkstu dzenis u.c.), gan īpaši aizsargājamo biotopu aizsardzībai. Dabas liegums noteikts arī kā Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas teritorija (*Natura 2000* teritorija).  Dabas lieguma ārējā robeža noteikta ar Ministru kabineta 1999. gada 15. jūnija noteikumu Nr. 212 “Par dabas liegumiem” 93. pielikumu, kurā 2011. gada 25.janvārī veikti robežu grozījumi, pievienojot dabas liegumam papildus platības (570 hektāri), tādejādi kopējā dabas lieguma platība palielināta līdz 2201 hektāram (lai atbilstu Putniem nozīmīgajai vietai (PVN) “Maņģenes meži”). Tā kā paplašinātā daļa nav ietverta Individuālajos noteikumos, tai tiek piemērotas Vispārējo noteikumu 5. sadaļā noteiktās uz dabas liegumiem attiecināmās prasības.  Lai arī šobrīd vēl ir spēkā Individuālie noteikumi, tomēr nepieciešamo jaunāko dabas lieguma specifisko prasību kā grozījumu izteikšana spēkā esošajos Individuālajos noteikumos radītu grūtības to pareizā piemērošanā, kā arī pārsniegtu 50 % no spēkā esošo Individuālo noteikumu satura, tāpēc pieņemts lēmums izstrādāt jaunu noteikumu projektu, ar ko tiktu noteiktas uz dabas lieguma „Maņģenes meži” attiecināmās aizsardzības un izmantošanas prasības.  Noteikumu projekts nosaka:  1) dabas lieguma individuālos aizsardzības un izmantošanas noteikumus;  2) dabas lieguma teritorijas apzīmēšanai dabā lietojamās speciālās informatīvās zīmes paraugu un tās izveidošanas un lietošanas kārtību;  3) dabas lieguma teritorijā esošos dabas pieminekļus un to aizsardzības un izmantošanas kārtību.  Valsts akciju sabiedrības “Latvijas valsts meži” valdījumā atrodas 6 zemes vienības (92 % no dabas lieguma teritorijas); juridisko personu īpašumā – 12 zemes vienības; Kuldīgas novada pašvaldības – 3 zemes vienības (pašvaldību autoceļi Skujenieki – Gudrāji un 6284A003 Mežvalde - Galmicas, kā arī Skujnieku kapi); privātpersonu īpašumā vai lietojumā atrodas 18 zemes vienības (4 % no dabas lieguma teritorijas), daļa no tām - pamestas viensētas.  2. Vairāk kā 92 % no dabas lieguma teritorijas aizņem meži. Spēkā esošie Individuālie noteikumi dabas liegumu (bez paplašinātās daļas) iedala 4 funkcionālajās zonās – stingrā režīma zonā (877 ha), regulējamā režīma zonā (222 ha), ainavu aizsardzības zonā (257 ha) un neitrālajā zonā (275 ha).  Saskaņā ar Individuālo noteikumu 11. un 13. punktu, ainavu aizsardzības un neitrālajā zonā (kopā aptuveni 25 % no dabas lieguma teritorijas) atļauta kopšanas cirte, kā arī galvenā cirte, izņemot kailcirte ainavu aizsardzības zonā. Saskaņā ar plānā norādīto informāciju, dabas lieguma zonās, kurās mežsaimnieciskā darbība nav aizliegta, vai ierobežota minimāli, tiek veikta koku ciršana (tai skaitā, kailcirtes), kas ietekmē dabas liegumā esošo īpaši aizsargājamo sugu (īpaši, putnu) dzīvotņu un īpaši aizsargājamo biotopu stabilitātes un kvalitātes nodrošināšanu. Lai mazinātu mežsaimnieciskās darbības ietekmi uz dabas lieguma teritoriju, plānā ieteikts pastiprināt visa dabas lieguma aizsardzības režīmu, turpmāk neizdalot funkcionālās zonas, bet piemērojot dabas liegumiem attiecināmos izmantošanas nosacījumus, nosakot specifiskākas prasības dažādiem meža tipiem, dabas liegumā esošajos mikroliegumos.  Ar noteikumu projektu netiek zonēta dabas lieguma teritorija, visā dabas lieguma teritorijā nosakot galvenās cirtes aizliegumu (noteikumu projekta 10.1. apakšpunkts), lai nodrošinātu visa dabas lieguma integritāti un mežaudžu tālāku nesadrumstalošanu.  Ņemot vērā, ka īpaši aizsargājamiem meža biotopiem slapjās augsnēs nav nepieciešama iejaukšanās dabiskajos procesos, ar noteikumu projekta 10.2. apakšpunktu noteikts kopšanas cirtes aizliegums slapjajos mežu augšanas apstākļu tipos. Savukārt sausieņu mežos arī turpmāk būs iespējama jaunaudžu kopšana līdz noteiktam vecumam saskaņā ar noteikumu projekta 10.3. apakšpunktu, ievērojot ciršanas terminēto liegumu laikposmā no 1. februāra līdz 31. jūlijam (8.3. apakšpunkts).  3. Vispārējo noteikumu 16.5. punktā (dabas lieguma paplašinātajā daļā) noteikts aizliegums veikt darbības, kuru rezultātā tiek mainītas atsevišķas zemes lietošanas kategorijas, kā izņēmumu pieļaujot zemes lietošanas kategorijas maiņu konkrētos gadījumos ar Dabas aizsardzības pārvaldes (turpmāk – DAP) rakstisku atļauju (līdzīgs princips ietverts gan Vispārējos noteikumos, gan citu īpaši aizsargājamo dabas teritoriju (turpmāk – aizsargājamā teritorija) individuālajos noteikumos). Arī noteikumu projekta 8.22. apakšpunkts ietvert šādus izņēmuma gadījumus. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas audita “Vides aizsardzības jomā atjauju un licenču izsniegšanas, ķīmisko vielu izplatīšanas licencēšanas un kontroles, ūdens resursu izmantošanas kontroles, ūdeni piesārņojošo vielu emisiju uzskaites audits” laikā identificēta problēma saistībā ar DAP izsniedzamajām atļaujām, kur tika secināts, ka divas valsts iestādes – Valsts vides dienests (turpmāk – VVD) un DAP tērē resursus gadījumos, kad paredzētā darbība ir saistīta ar zemes lietošanas kategorijas maiņu aizsargājamajā teritorijā un DAP sniedz pozitīvu viedokli VVD par paredzēto darbību (sniedz atzinumu, nosacījumus pirms tehnisko noteikumu izdošanas), un, neskatoties uz to, darbības ierosinātājam papildus ir nepieciešams saņemt DAP rakstisku atļauju zemes lietošanas kategorijas maiņai, ja to nosaka konkrētās aizsargājamās teritorijas aizsardzības un izmantošanas noteikumi. Zemes lietošanas kategorijas maiņa aizsargājamā teritorijā vai tās funkcionālajā zonā var būt aizliegta, līdz ar to, VVD, vērtējot paredzēto darbību, vienlaikus ir jāvērtē arī zemes lietošanas kategorijas maiņas iespējamība. Lai novērstu administratīvo slogu, noteikumu projekta 7. punktā tiek noteikts, ka gadījumos, ja darbības rezultātā tiek mainīta zemes lietošanas kategorija, to iespējamību VVD izvērtē darbības vērtēšanas procesā (gadījumos, kad VVD izsniedz tehniskos noteikumus vai sākotnējo ietekmes uz vidi novērtējumu) un papildus DAP rakstiska atļauja nav nepieciešama.  4. Saskaņā ar Individuālo noteikumu 1. pielikumu (funkcionālais zonējums), dabas liegumā iekļautās fizisko un juridisko personu īpašumā (lietojumā) esošās zemes vienības noteiktas kā neitrālās vai ainavu aizsardzības zonas, kas patlabam faktiski neierobežo to izmantošanu (mežsaimnieciskā darbību, darbības, kuru rezultātā tiek mainīta zemes lietošanas kategorija utml.). Lielākā daļa no šiem zemesgabaliem ir dažāda vecuma mežaudzes (no jaunaudzēm līdz briestaudzēm) ar blakus esošām meža laucēm (tai skaitā, Meža valsts reģistrā reģistrētas medījamo dzīvnieku piebarošanas lauces), pārplūstošajiem klajumiem, vai bijušās mājvietas – pamestas viensētas ar nelielām lauksaimniecībā izmantojamām zemēm (pļavām). Lai nodrošinātu dabas lieguma kā vienotas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas aizsardzību, noteikumu projektā noteiktas vienādas prasības (neatkarīgi no īpašumtiesību formas) visā dabas lieguma teritorijā. Tā kā daļa īpašumu ir pamestas viensētas, tās būs atļauts atjaunot vai pārbūvēt atbilstoši 8.22.3.6. apakšpunktam, saņemot Dabas aizsardzības pārvaldes rakstisku atļauju.  Privātīpašumā vai juridisko personu īpašumā esošās mežaudzes, kurās turpmāk saskaņā ar noteikumu projektu tiks ierobežota vai aizliegta mežsaimnieciskā darbība, varēs pieteikt atbalsta maksājumiem no Eiropas Savienības līdzekļiem (Kompensācijas maksājums par Natura 2000 meža teritorijām), ko administrē Lauku atbalsta dienests.  5. Atbilstoši Individuālajiem noteikumiem un Vispārējiem noteikumiem patlaban medības aizliegtas stingrā režīma un regulējamā režīma zonās. Paplašinātajā dabas lieguma daļā atbilstoši Vispārējo noteikumu 18.10. apakšpunktam dzīvnieku skaita regulēšanas nolūkos atļauta automātisko barotavu izmantošana vietās, kur tas neapdraud dabisko biotopu vai īpaši aizsargājamo sugu dzīvotņu saglabāšanu. Ņemot vērā, ka dabas liegumā ir liela medņu riestu koncentrācija, lai samazinātu medību ietekmi uz riesta vietām, laikposmā no 1. februāra līdz 31. jūlijam tiek noteikts dzinējmedību ierobežojums visā dabas lieguma teritorijā, pieļaujot individuālās medības, izmantojot ieročus ar klusinātājiem un selektīvos slazdus (noteikumu projekta 8.4.1.1. apakšpunkts). Tāpat, lai novirzītu medījamos dzīvniekus, īpaši, mežacūkas, no īpaši aizsargājamo sugu dzīvotnēm (piemēram, medņu riesta vietām un ligzdām), ar noteikumu projekta 9.7. apakšpunktu tiek noteikti nosacījumi dzīvnieku piebarošanai (terminēts laikposms, barotavu vietu izvēle saskaņojama ar DAP).  6. Dabas liegumā medņu riestu aizsardzībai ir noteikti 7 mikroliegumi (ar buferzonām) un 1 mikroliegums īpaši aizsargājamai augu sugas (parastais plakanstaipeknis) aizsardzībai. Tajos papildus Individuālajiem noteikumiem un Vispārējiem noteikumiem jāievēro Ministru kabineta noteikumi 2012. gada 18. decembra noteikumu Nr. 940 “Noteikumi par mikroliegumu izveidošanas un apsaimniekošanas kārtību, to aizsardzību, kā arī mikroliegumu un to buferzonu noteikšanu” (turpmāk – Mikroliegumu noteikumi) prasības, piemēram, aizliegta mežsaimnieciskā darbība (izņemot mežsaimniecībā izmantotos biotehniskos pasākumus mikrolieguma apsaimniekošanai) mikroliegumu teritorijās. Ar noteikumu projektu tiek nodrošināta mikroliegumu aizsardzība (galvenās cirtes aizliegums u.tml.), līdz ar to pēc noteikumu spēkā stāšanās mikrolieguma statusu ir iespējams atcelt atbilstoši Mikroliegumu noteikumu 61. punktam, kas paredz statusa atcelšanu gadījumā, ja mikroliegums iekļauts īpaši aizsargājamas dabas teritorijas funkcionālajā zonā, kuras noteikumi pilnībā nodrošina tās sugas vai biotopa aizsardzību un apsaimniekošanu, kuras dēļ mikroliegums izveidots. Par mikrolieguma statusa atcelšanu lemj atbildīgā institūcija, kura pieņēmusi lēmumu par mikrolieguma izveidošanu, šajā gadījumā - Valsts meža dienests.  7. Tāpat kā līdz šim netiks ierobežota publisko pasākumu rīkošana, koku ciršana bijušo viensētu pagalmos, dārzos un Skujnieku kapos (noteikumu projekta 8.4.2. un 9.6. apakšpunkti).  Noteikumu normu ievērošanas kontroli kopumā nodrošina valsts vides inspektori saskaņā ar Administratīvā pārkāpuma kodeksa 57.3, 67. un 81. pantu.  Līdz ar noteikumu pieņemšanu spēku zaudēs Individuālie noteikumi. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – Ministrija), DAP. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Zemes īpašnieki, kuru īpašumā esošās zemes vienības vai to daļas atrodas dabas lieguma teritorijā, dabas lieguma apmeklētāji, DAP. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Administratīvā sloga palielinājums netiek prognozēts. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu Ministrijas tīmekļvietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts 2018. gada 3. augustā ievietots Ministrijas publiskajā tīmekļvietnē: [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv).  Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 14. punkta prasībām, kas paredz, ka tiešās valsts pārvaldes institūcijas elektroniski sagatavotus paziņojumus par līdzdalības procesu iesniedz Valsts kancelejā publicēšanai tās mājaslapā, 2018. gada 3. augustā nosūtīts paziņojums par līdzdalības iespējām Ministru kabineta noteikumu projekta izstrādē. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks aktualizēta noteikumu projekta izstrādes procesā. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrija, DAP |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz jaunu institūciju izveidi, likvidāciju vai reorganizāciju.  Jaunas institūcijas nav jāveido un esošās nav jāreorganizē. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs Kaspars Gerhards

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrijas valsts sekretārs Rinalds Muciņš

Saulīte 67026587

[diana.saulite@varam.gov.lv](mailto:diana.saulite@varam.gov.lv)