**Ministru kabineta noteikumu projekta „Dabas lieguma „Vecdaugava” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta otrā daļa, 14. panta otrā daļa un 17. panta otrā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Dabas liegums „Vecdaugava” (turpmāk – dabas liegums) atrodas Latvijas centrālajā daļā – Rīgas pilsētas Ziemeļu rajonā, Vecdaugavas pussalā un to ieskaujošajā Vecdaugavas ezerā. Aizsargājamā teritorija izveidota 1984. gadā kā vietējas nozīmes dabas liegums; kopš 1987. gada tai noteikts valsts nozīmes lieguma statuss. Dabas lieguma platība ir 237 hektāri. Teritorija iekļauta Eiropas aizsargājamo dabas teritoriju tīklā *NATURA 2000*.Dabas liegums izveidots, lai aizsargātu Latvijas un Eiropas Savienības nozīmes īpaši aizsargājamos biotopus un īpaši aizsargājamās sugas, tostarp retu un īpaši aizsargājamu jūrmalas pļavu biotopus un putnu ligzdošanas vietas.Dabas liegums ir lielākā jūrmalas armērijas *Armeria maritima* atradne Latvijā, kā arī nozīmīga putnu ligzdošanas vieta. Teritorijā konstatēti seši Eiropas nozīmes aizsargājamie biotopi, tostarp prioritārie biotopi: 1630\* *Piejūras zālāji*, 6230\* *Vilkakūlas zālāji* un 6120\* *Smiltāju zālāji.*Dabas lieguma „Vecdaugava” dabas aizsardzības plāns 2016. – 2026. gadam apstiprināts 2016. gada 4. jūlijā. Plāna izstrādes laikā veikta Latvijā un Eiropas Savienībā aizsargājamo biotopu novērtēšana (2014. un 2015. gadā), sniegti jaunākie novērojumi par biotopu stāvokli, aizsargājamām sugām un to aizsardzības stāvokli. Tāpat dabas aizsardzības plānā noteikti aktuālie teritorijas aizsardzības un apsaimniekošanas mērķi, kā arī aprakstīti prioritārie pasākumi, kas īstenojami dabas lieguma aizsardzībai un izmantošanai.Ministru kabineta noteikumu projekts „Dabas lieguma „Vecdaugava” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, lai noteiktu teritorijas aizsardzības, izmantošanas un apsaimniekošanas režīmu, pamatojoties uz dabas lieguma „Vecdaugava” dabas aizsardzības plānā iekļautajiem priekšlikumiem, kā arī, ņemot vērā Ministru kabineta 2010. gada 16. marta noteikumu Nr. 264 „Īpaši aizsargājamo dabas teritoriju vispārējie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” prasības. Individuālo aizsardzības un izmantošanas noteikumu projekts nepieciešams, lai precīzāk definētu atļautās darbības biotopu apsaimniekošanai, piemēram, niedru pļaušanai, kā arī veicinātu citu dabas aizsardzības plānā noteikto sugu un biotopu aizsardzības un apsaimniekošanas pasākumu īstenošanu. Tāpat noteikumu projekts saskaņo dabas aizsardzības un rekreācijas intereses, kas nav iespējams spēkā esošajā regulējumā.  Lai nodrošinātu dabas vērtību aizsardzību un teritorijas apsaimniekošanas pasākumu īstenošanu, kā arī saskaņotu teritorijas izmantošanas nosacījumus, tiek izveidots dabas lieguma funkcionālais zonējums, nosakot dabas lieguma teritorijā dabas lieguma zonu (232,5 ha) un neitrālo zonu (4,5 ha).  Neitrālā zona veidota, lai nodrošinātu valsts aizsargājamā kultūras pieminekļa Nr. 2075 *Daugavgrīvas klosteris* un tam pieguļošās teritorijas ilgtspējīgu saimniecisko izmantošanu un attīstību. Neitrālajā zonā būvniecība un saimnieciskā darbība pieļaujama saskaņā ar pašvaldības teritorijas plānojumu, ievērojot normatīvajos aktos noteikto kārtību un ierobežojumus. Ņemot vērā to, ka neitrālā zona veidota, lai nodrošinātu valsts aizsargājamā kultūras pieminekļa Nr. 2075 *Daugavgrīvas klosteris* un tam pieguļošās teritorijas ilgtspējīgu izmantošanu, neitrālā zona noteikta pa valsts kultūras pieminekļa robežām.  Dabas lieguma zona izveidota, lai nodrošinātu Eiropas Savienības nozīmes īpaši aizsargājamo biotopu, tostarp 6450 *Palieņu zālāju*, 1630\* *Piejūras zālāju*, 6410 *Mitro zālāju periodiski izžūstošās augsnēs*, 6230\* *Vilkakūlas zālāju* un 6120\* *Smiltāju zālāju* aizsardzību, kā arī īpaši aizsargājamo sugu un to dzīvotņu saglabāšanu.  Lai nodrošinātu netraucētu ūdensputnu ligzdošanu, dabas lieguma zonā no 15. marta līdz 1. jūlijam noteikts sezonas liegums.  Dabas lieguma „Vecdaugava” apsaimniekošanas ilgtermiņa mērķis ir saglabāt tajā esošo jūrmalas pļavu aizsardzības teritoriju un putnu ligzdošanas vietas, kā arī liegumā esošos Latvijas un Eiropas Savienības nozīmes aizsargājamos biotopus un īpaši aizsargājamās augu un dzīvnieku sugas.  Lai nodrošinātu pļavu un zālāju aizsardzību, noteikumu projektā iekļauts aizliegums bojāt vai iznīcināt (arī uzarot, kultivējot, ieaudzējot mežu, mēslojot ar minerālmēsliem vai šķidrajiem kūtsmēsliem) palieņu pļavas un zālājus. Lai veicinātu zālāju ilgtspējīgu apsaimniekošanu, zālājos iespējama ganīšana. Ganīšanas intensitāte ieteicama līdz 0,5 liellopu vienībām uz hektāru. Lai nodrošinātu dabas aizsardzības plānā plānotos biotopu apsaimniekošanas pasākumus, ganīšanas platības iespējams mainīt, saņemot Dabas aizsardzības pārvaldes rakstisku atļauju.  Salīdzinot ar spēkā esošo regulējumu, noteikumu projekts precīzāk definē teritorijas apmeklētāju pārvietošanās un aktivitāšu nosacījumus – noteikumu projekta 1. pielikumā ir norādīti laivu ceļi un laivu nolaišanas vietas. Noteikumu projektā paredzēti divu kategoriju laivu ceļi: galvenais – „A”, kurš noteikts pa platāko ūdens joslu Vecdaugavas ezera rietumos un paredzēts atpūtas kuģu satiksmei (izņemot ūdens motociklus), un divi pievedceļi – „B” un „C”, kas paredzēti braukšanai ar airu laivām un motorizētiem peldlīdzekļiem, kuru motora jauda nepārsniedz 3,7 kW. Ņemot vērā vietējo iedzīvotāju intereses (pēc dabas aizsardzības plāna apstiprināšanas Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijā (turpmāk – VARAM) ir saņemti vairāki iedzīvotāju un iedzīvotāju grupu iesniegumi ar lūgumu atļaut vietējiem iedzīvotājiem pārvietoties ar motorizētiem peldlīdzekļiem, kuru motora jauda pārsniedz 3,7 kW arī pa laivu ceļu „B” un „C”), noteikumu projektā ir paredzēts izņēmums, kas pieļauj vietējiem iedzīvotājiem, kuru peldlīdzekļi atrodas Vecdaugavas ezera austrumu krastā pie īpašumiem, kas robežojas ar Airu ielu un Zvejas ielu, pārvietoties pa 1. pielikumā norādīto laivu ceļu „B” un „C” no Vecdaugavas ezerā esošajām laivu piestātnēm pa īsāko ceļu līdz laivu ceļam „A”, nepārsniedzot ātrumu 5 km/h. Izņēmums vērtējams kā samērīgs un konkrētajā situācijā salāgojams ar teritorijas dibināšanas mērķi un dabas aizsardzības interesēm.  Papildus, lai nodrošinātu prasības aizsargājamo putnu sugu sekmīgākai ligzdošanai, tiek noteikta sezonas lieguma teritorija, kā arī aizliegts dabas liegumā pieļaut suņu atrašanos brīvā dabā bez pavadas un uzpurņa.  Izņēmums neatteicas uz ūdens motociklu izmantošanu, kas Vecdaugavas ezerā nav atļauta. Tāpat nav atļauts rīkot ūdensmotosporta un ūdensslēpošanas sacensības – ierobežojums šobrīd teritorijā ir spēkā un nav sniegts pamatojums tā maiņai, tostarp izdalītie kuģu ceļi ir veidoti, lai nodrošinātu pārvietošanos caur dabas liegumu.  Tāpat nav atļaujama laivu piestātņu ierīkošana lieguma teritorijā, izņemot ar Dabas aizsardzības pārvaldes rakstisku atļauju noteikumu projekta 1. pielikumā norādītajā vietā pie „Skanstnieku” mājām. Laipas laivu piesiešanai iespējams ierīkot pie īpašumiem, kas robežojas ar Airu ielu un Zvejas ielu, vienojoties ar Dabas aizsardzības pārvaldi un atbilstoši Rīgas pilsētas saistošajiem normatīvajiem aktiem.  Noteikumu projekts aizliedz bojāt vai iznīcināt niedrājus. Aizliegums neattiecas uz niedrāju apsaimniekošanu 1. pielikumā norādītajā Vecdaugavas austrumu krasta posmā, kas robežojas ar privātīpašumiem Airu ielā un Zvejas ielā. Šāds izņēmums nav iekļauts dabas aizsardzības plāna laikā izstrādātajos noteikumu projekta priekšlikumos, bet tas ir noteikts dabas aizsardzības plānā kā daļa no 3.2.24. apsaimniekošanas pasākuma. Ūdens ceļu apsaimniekošanas pasākumi veicina ūdens ekoloģiskā stāvokļa augstāku kvalitāti. Ņemot vērā, ka laivu ceļu uzturēšanā galvenokārt ir ieinteresēti Vecdaugavas piekrastes īpašumu īpašnieki, austrumu krastam pieguļošās teritorijas atbrīvošanai no niedrēm nav nepieciešama Dabas aizsardzības pārvaldes atļauja. Parasto niedru *Phragmites australis* pļaušana jāveic pēc 31. augusta, lai novērstu niedrājos ligzdojošo putnu ligzdu un mazuļu bojāeju.  Ņemot vērā teritorijas vēsturi, noteikumu projekts papildināts ar aizliegumu atrasties dabas lieguma teritorijā ar ierīcēm metāla priekšmetu un materiāla blīvuma noteikšanai (piemēram, metāla detektoriem) bez nekustamā īpašuma īpašnieka (valdītāja) atļaujas; uz šādu risku un praksi dabas lieguma teritorijā norādīts dabas aizsardzības plānā.  Ja tiek veikta jebkura būvniecība, Rīgas pašvaldībai ir tiesības saistošajos noteikumos noteikt papildu prasības, lai saglabātu esošās ainavas raksturu un vērtību.  Ņemot vērā, ka uz dabas lieguma teritoriju vairs nevarēs attiecināt Ministru kabineta 2010. gada 16. marta noteikumu Nr. 264 „Īpaši aizsargājamo dabas teritoriju vispārējie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” prasības, noteikumu projekts izstrādāts saskaņā ar likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta otrajā daļā ietverto deleģējumu, nosakot parametrus, pēc kuriem dabas liegumā nosaka aizsargājamos kokus. Potenciālie aizsargājamie koki dabas lieguma teritorijā nav apzināti. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | VARAM, Dabas aizsardzības pārvalde. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību  un administratīvo slogu | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Zemes īpašnieki, teritorijas apmeklētāji, makšķernieki, Rīgas pašvaldība, sabiedrība kopumā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | No kopējās dabas lieguma teritorijas 55 % ir ūdens teritorija, 45 % sauszemes teritorija. Saskaņā ar Zemes pārvaldības likuma 15. pantu dabas lieguma akvatorijas daļa ir VARAM valdījumā.  Dabas lieguma teritorijā atrodas 26 fizisku personu īpašumā, valdījumā vai lietojumā esošas zemes vienības. Juridiskas personas īpašumā lieguma teritorijā ir viena zemes vienība. Dabas liegumā ietilpst viena privātīpašumā esoša zemes vienība, kurā, atbilstoši lietošanas veidam, ir gan sauszemes teritorija, gan akvatorijas daļa.  Likuma „Par kompensāciju par saimnieciskās darbības ierobežojumiem aizsargājamās teritorijās” 2. panta otrajā daļā noteikts, ka ikgadēju atbalsta maksājumu par saimnieciskās darbības ierobežojumiem Eiropas nozīmes aizsargājamās dabas teritorijās (*NATURA 2000*) izmaksā normatīvajos aktos par lauku attīstības atbalsta piešķiršanu noteiktajā kārtībā no attiecīgo Eiropas Savienības fondu līdzekļiem. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji tika aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā.  Sabiedrības pārstāvji tiek informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](file:///C:\Users\martao\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\9B2JD3UU\www.varam.gov.lv).  Noteikumu projekts un anotācija 2017. gada 27. jūnijā publicēta VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](file:///C:\Users\martao\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\9B2JD3UU\www.varam.gov.lv).  Saskaņā ar likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 13. panta ceturto daļu, zemes īpašnieki tiek informēti, nosūtot katram informatīvu vēstuli, kā arī, publicējot oficiālu paziņojumu oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” (oficiālās publikācijas Nr.: xxx). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Rīgas pilsētas pašvaldība un zemes īpašnieku informēšana tiks veikta atbilstoši likuma „Par īpaši aizsargājamām dabas teritorijām” 12. panta ceturtās daļas un 13. panta ceturtās daļas prasībām. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks papildināta. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM, Dabas aizsardzības pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neietekmē iesaistīto institūciju funkcijas un uzdevumus.  Jaunas institūcijas nav jāveido. Esošās institūcijas nav jāreorganizē. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III, IV, V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs Kaspars Gerhards

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrijas

valsts sekretārs Rinalds Muciņš

Treija 66016789

[darta.treija@varam.gov.lv](mailto:darta.treija@varam.gov.lv)